



سياسة البيع والشراء

دراسة عن الاعترافات الاقتصادية
مع تركيز خاص على التجربة المصرية

رسالة مقدمة
من

السيد محمد حسين

للحصول على درجة دكتوراه في الحقوق

بمجلس الحكم

الأستاذ الدكتور / محمد جعفر صوفي (الشرف على الرسالة) رئيساً

الأستاذ الدكتور / السيد عبد الحليم

الأستاذ الدكتور / السيد علي مصطفى

عضواً

عضواً

تصدير

أثارت قضية الدعم في مختلف النظم الاقتصادية المعاصرة اهتمام صانعي القرارات السياسية والاقتصادية ، وذلك منذ نهاية الحرب العالمية الثانية .
غير أن مشكلة الدعم السلمي قد ازدادت أبعادها مع بداية السبعينيات من هذا القرن ، وبات كثير من شعوب العالم خاصة العالم الثالث " غير آمن على قوته وغده " وبذلك أصبحت القضية حديث كل انسان في كل مكان .

وبتأمل سياسة الدعم بوضعها الراهن في الدول الآخذة في النمو يتبين أنها لم تحقق الأهداف المرجوة منها . ومن أهم هذه الأهداف تحقيق التوازن الاجتماعي والاقتصادي بين الطبقات والشرائح الاجتماعية المختلفة .

وعلى قدر ما ينطوى عليه هذا التصدير من ايجاز شديد ، أرى لزوماً على أن اذكر أن هذه الدراسة تدين بفضل كبير لأستاذتي في الاقتصاد والمالية العامة ، لما لقيته من كل منهم من تشجيع ، ولما أولوني به من رعاية ، فلو لا ذلك لما قدر لهذه الرسالة أن ترى النور ..

وأخص بالذكر أستاذي الفاضل الدكتور / عاطف صدقي ، لما حظيت منحه بعنايه فائقة وتوجيه كبير في هذه الدراسة . كما لا أنسى تفانيه الشديد في مساعدتي ومساعدة طلبته كافة على الرغم من تعدد مسئولياته وكثرة مشاغله ، فقد استفدت بالكثير من أصالة فكره ، وعمق تجاربه ، مما مكنتني من اضافة أبعاد كثيرة حديثه اليها ..

وكذلك أدين بالفضل العظيم لأستاذي الدكتور / السيد عبد المولى لرعايته الخالص لي ، وملاحظاته الجوهريه على هذه الدراسة ، فقد كان لذلك أكبر الاثر في انجازها وأخراجها بالصورة على النحو الذي هي عليه ..

كذلك أسجل شكري لأستاذي الفاضل الدكتور / يسرى على مصطفى الذي تفضل مشكوراً بقبوله عضوية لجنة الحكم على الرسالة وقراءتها وملاحظاته عليها ..

كما أسجل أخيرا خالص شكرى و تقديرى لكل من تفضل بمعاونتى فى هذه
الدراسة من السادة العاملين بالمكتبات المتخصصة • كما أشكر كل من تفضل
بتسهيل طبع هذه الدراسة حتى خرجت الى عالم النور فى هذه الصورة الواضحة
الجليه ..

ولا يسعنى قبل أن أنهى كلمتى أن أنوه بدين كبير على ثلاثة أشخاص
كان لهم أعظم الأثر فى حياتى وأفكارى وانتماء هذه الدراسة :

امى التى علمتنى أن قول الصدق هو أعظم اختبار لشجاعة الانسان ..
وأبى الذى أكسبني من خلال حياتى شخصية قوية كانت خير مثال يحتذى
للتكامل الصامد ..

ولا أملك اذاً فضلهما على الا أن أدعو لهما بالدعاء الذى علمنا
الله اياه فى كتابه الكريم ، فأقول :

" ربي ارحمهما كما ربيانى صغيرا "

صدق الله العظيم •

وزوجتى التى لقيت منها كل عون ومساعدة طوال حياتى الدراسية دون كلل
أو ملل ..

القاهرة فى :

- صفر عام ١٤٠٤ هـ •
- نوفمبر عام ١٩٨٣ م •

بسم الله الرحمن الرحيم

"ربنا عليك توكلنا وإليك أنبنا
وإليك المصير"

صدق الله العظيم

مقدمة

يحظى موضوع الدعم باهتمام دائم و متجدد في الدول المتقدمة - رأساً - أو اشتراكية ^(١) - ويتم التعامل معه على أساس أنه ظاهرة مستمرة ومتغيرة على الدوام . ومن ثم فإن هذا المفهوم يقوم على توقع المشكلات الاقتصادية والاستعداد المسبوق لمواجهةتها ، وذلك في ضوء التوقعات المتعلقة بكل مشكلة على حدة ، فلا يعتمد على من تفاجئه الأحداث ، فيرتجل الحلول التي قد تضر أكثر مما تنفع .

وإذا كان الدعم ينظر إليه بهذا الاهتمام في الدول المتقدمة اقتصادياً ، فيجب أن يحظى باهتمام أكبر في بلدان العالم الثالث ، ومنها مصر . سواء في تحديد مساره إلى مستحقيه الحقيقيين ، أو في تحديد مصادر تمويله .

وقد أخذت الحكومات المتعاقبة في مصر بأسلوب الدعم في شكل تقرير اعانات مالية محدودى الدخل منذ الحرب العالمية الأولى ، وذلك بسبب زيادة الأسعار

(١) حيث تخصص الدول المتقدمة مبالغ طائلة من ميزانياتها تنفق في دعم انتاجها المحلي الزراعى ، أو بعض أنشطتها الصناعية غير القادرة على المنافسة العالمية ، وتشير التقارير الواردة في هذا المجال الى أن اجمالى هذه المبالغ في عام ١٩٦٩ قد تراوحت ما بين ٢١ الى ٢٤ بليون دولار تنفقها سنوياً كل من : دول السوق الأوروبية المشتركة وبريطانيا والولايات المتحدة الأمريكية واليابان . راجع في ذلك :

United Nations Conference on Trade and Development:
Commodity Problems and Policies, Problems arising
From The Development of Synthetics and Substitutes;
U N C T A O; Secretariat, Geneva, TD/27, 20 November,
1967, PP. 24-26.

وخلال عام ١٩٨١ ذهب أكثر من ثلث الانفاق القومى - في الصين - في دعم المواد الغذائية إذ بلغ الرقم الفعلى للدعم ٣٢ مليار يوان أو ما يعادل ١٦ مليار دولار ، وذلك من اجمالى الانفاق العام الذى بلغ ١٠٩ مليار يوان أو ما يعادل ٥٦٢ مليار دولار .

راجع في ذلك :

الاهرام الاقتصادى ، العدد رقم ٧١٤ - ١٩٨٢/٩/٢٠ بعنوان " جـدـل
حول الدعم فى الصين ، ص ٦١ .

الفهرسأولا : فهرس الجداول الإحصائية

رقم الصفحة	الموضوع	مسل
٤٨	تطور إعانات الدعم للسلع التموينية " ١٩٧٣-٧٠/٦٩ "	١
٥٢	تطور الدعم للسلع التموينية الغذائية وإجمالي عام الدعم خلال الفترة " ١٩٨٢/٨١-٧٤ "	٢
٥٣	تطور السلع المدعمة واعتماداتها المالية ١٩٨٠/٧٧	٣
٨٥	تطور الواردات المصرية ونسبة كل منها إلى إجمالي عام الواردات خلال الفترة " ١٩٨١-٧٠ "	٤
٨٧	نسبة الواردات الاستهلاكية إلى إجمالي الاستهلاك النهائي في مصر خلال الفترة " ١٩٧٨-١٩٧١/٧٠ "	٥
١٤٢	تطور متوسط نصيب الفرد " كماً " من الاستهلاك السلعي سنوياً في مصر " ٧١/٧٠ - ١٩٨٥/٨٤ "	٦
١٥٠	نسبة ما يمثل الدعم من قيمة الاستهلاك السلعي النهائي في مصر " ٧١/٧٠ - ١٩٧٨ "	٧
١٥٣	نسبة مقدار الدعم إلى سعر البيع للمستهلك بالنسبة لسلع الطعام المدعمة " ١٩٧٩-٧٣ "	٨
١٦٢	تكلفة الإنتاج المحلي لبعض السلع الصناعية وتكلفة استيراد السلع المثلثة وسعر البيع .	٩
١٦٣	حجم الدعم الضمني لشركات الإنتاج الحر .	١٠
١٦٨	حجم الدعم المستر لبعض المنتجات البترولية عـ السنوات " ١٩٧٨ - ٧٣ "	١١
١٦٨	حجم الدعم المستر للمنتجات البترولية الرئيسية عام ١٩٧٩ .	١٢
١٧٠	حجم الدعم المستر لقطاع الكهرباء " ١٩٧٣-١٩٧٩ "	١٣
١٧٦	حجم دعم النقل البحري " ١٩٧٧-٧٣ "	١٤
١٩٠	تقدير توزيع الدخل القومي على الفئات الاجتماعية المختلفة في مصر عام ١٩٧٦ ، ومدى الاستفادة من الدعم حسب كل فئة في الحضر والريف .	١٥
٢١٧	التصور المبدئي " لوزارة التخطيط " في توزيع الدخل القومي في مصر عام ١٩٧٦ .	١٦

ثانيا : فهرس الموضوعات

رقم
الصفحة

الموضوع

٢

- مقدمة ..

٧

- خطة الدراسة ..

الباب التمهيدي

١٠

مفهوم الدعم ، ومبرراته ، ومدى التزام الدولة به

١٠

تمهيد ..

١١

الفصل الأول : تحديد مفهوم الدعم

تعريف الدعم

١٤

البحث الأول : الدعم بالمنح أو العطايا ..

١٤

صور الدعم بالمنح أو العطايا ..

١٥

أولا - إعانات الاستغلال ..

١٦

ثانيا - إعانات تحقيق التوازن ..

١٦

ثالثا - إعانات الانشياء ..

١٧

رابعا - إعانات التجارة الخارجية ..

١٨

البحث الثاني : الدعم بالتخلي عن الاقتضاء ..

١٨

صور الدعم بالتخلي عن الاقتضاء ..

١٨

أولا - في مجال الضرائب الباشرة ..

١٩

ثانيا - في مجال الضرائب غير الباشرة ..

٢٠

البحث الثالث : معيار وجود الدعم من عدم وجوده

٢٠

أولا - في مجال الانفاق العام ..

٢٣

ثانيا - في مجال الإيرادات العامة ..

الفصل الثاني : أساس مسؤولية الدولة في تقديم الدعم

٢٤

تمهيد :

البحث الأول : الأساس القانوني الملزم للدولة في

٢٤

تقديم الدعم

٢٥

أولا - فكرة التضامن الاجتماعي ..

٢٦

ثانيا - التكافل الاجتماعي في الاسلام ..

البحث الثاني : نطاق مسؤولية الدولة عن الدعم في

٢٨

النظم الاقتصادية المختلفة

٢٨

تمهيد :

أولا - الدعم ظاهرة مشتركة بين النظم الاقتصادية

٢٨

المختلفة

٣١

ثانيا - الدعم ذو طابع استثنائي

- ٣٢ ثالثاً - مخاطر تحول الدعم من استثناء الى قاعدة عامة
- ٣٥ الفصل الثالث : أهداف سياسة الدعم السلعي
- ٣٥ تمهيد :
- المبحث الأول : الدعم وإعادة توزيع الدخل القومي
- ٣٥ "التوازن الاجتماعي"
- ٣٥ - تعريف وتقسيم
- ٣٧ أولاً - سياسة الدعم وإعادة التوزيع بين الفئات الاجتماعية
- ٣٨ ثانياً - سياسة الدعم وإعادة التوزيع بين فروع الانتاج
- ٤٠ المبحث الثاني : الدعم واستقرار الاسعار "التوازن الاقتصادي"

القسم الأول

التجربة المصرية في سياسة دعم الاسعار

الباب الأول

تطور اعانات الدعم ونظم التسعير الجبرى في مصر

- ٤١ تمهيد * وتقسيم *
- ٤٤ الفصل الأول : تطور الاعانات المخصصة للدعم
- ٤٤ تمهيد :
- ٤٤ المبحث الأول : المرحلة الأولى من عام ٦٠/٥٩ - ١٩٧٣
- ٤٩ المبحث الثاني : المرحلة الثانية من عام ١٩٧٤ - ١٩٨٢/٨١
- ٤٩ تمهيد :
- ٤٩ المطلب الأول : زيادة اعتمادات الدعم المباشر
- ٥٣ المطلب الثاني : زيادة عدد السلع المدعومة
- ٥٤ - تطور هيكل السلع التى حصلت على دعم مباشر
- ٥٥ خلال الفترة ٦٠/٥٩ - ١٩٨٠/٧٩
- ٥٥ المطلب الثالث : صور الدعم غير المباشر
- ٥٥ ١- الدعم الاقتصادي
- ٥٦ تقدير حجم الدعم الاقتصادي
- ٥٩ ٢- الدعم التحويلي
- ٦٠ تقدير حجم الدعم التحويلي
- ٦٢ تقدير حجم اجمالي الدعم في صورة مختلفة
- في عام ١٩٨٠
- ٦٤ الفصل الثاني : مبررات زيادة اعتمادات الدعم
- ٦٤ تمهيد وتقسيم
- ٦٦ المبحث الأول : المبررات الداخلية لزيادة الاسعار

- المطلب الأول : الخلل بين الاستهلاك والانتاج
 أولاً - زيادة معدلات النمو السكاني
 ثانياً - بطء النمو في القطاع الزراعي
 ثالثاً - النتائج المترتبة على الخلل بين الاستهلاك والانتاج الزراعي .

- ١- اتساع حجم الفجوة الغذائية .
 ٢- ازدياد مبالغ الدعم نتيجة لسد الفجوة الغذائية عن طريق الاستيراد
 المطلب الثاني : عوامل داخلية ساهمت في ارتفاع الأسعار في مصر .

- أولاً - سياسة تخفيض العملة
 ثانياً - نقص كفاءة التسويق التعاوني
 ثالثاً - السياسات السعرية الاجتماعية

المبحث الثاني : المبررات الخارجية لارتفاع الأسعار

- تمهيد وتقسيم
 المطلب الأول : انعكاس تطور حجم الواردات المصرية على الأسعار

- أولاً - الواردات من السلع الاستهلاكية
 ثانياً - الواردات من السلع الوسيطة
 ثالثاً - الواردات من السلع الاستثمارية
 رابعاً - الواردات من الوقود

- المطلب الثاني : طبيعة الزيادة في حجم الواردات
 أ - طبيعة الزيادة في إجمالي الواردات .
 ب - طبيعة الزيادة في بعض السلع المدعومة .

الفصل الثالث : طرق التسعير ونظمه وصناديق الدعم في مصر

- تمهيد . وتقسيم .
 المبحث الأول : بعض الطرق في تحديد الثمن
 أولاً - تحديد الثمن في حالة منح اعانة
 ثانياً - تحديد الثمن في حالة الثمن المدعم أو تدعيم الثمن
 ثالثاً - تحديد الثمن بالمشروعات العامة " الثمن العام "
 رابعاً - تحديد الثمن الجبري .

- المبحث الثاني : أجهزة التسعير الجبري ونظمه
 تمهيد وتقسيم
 المطلب الأول : أجهزة التسعير الجبري

- أولا - التشريعات المنظمة لأجهزة التسعير الجبرى ١٠٧
 ثانيا - أجهزة التسعير الجبرى الفرعية ١٠٩
 ثالثا - جهاز تخطيط الأسعار ١١١
 المطلوب الثانى : نظم التسعير الجبرى ١١٣
 أولا - تسعير المنتجات الزراعية المحلية ١١٤
 ثانيا - تسعير الدقيق ١١٤
 ثالثا - تسعير اللحوم والأسماك ١١٥
 رابعا - تسعير منتجات الصناعة المحلية ١١٦
 خامسا - تسعير السلع المستوردة ١١٧
 سادسا - تسعير الأدوية والمستلزمات والكيمياء الطبية ١١٨
 البحث الثالث : صناديق الدعم وموازنة الأسعار فى مصر

- تمهيد وتقسيم ١١٩
 المطلوب الأول : الهيئة العامة للسلع التموينية ١١٩
 ١- أهداف الهيئة . ١٢٠
 ٢- نشاط الهيئة . ١٢٠
 ٣- أهم المحاصيل والسلع التى تتجر فيها الهيئة . ١٢١
 ٤- تنظيم الهيئة . ١٢١
 ٥- دور الهيئة فى موازنة الأسعار . ١٢٢
 أ) التكاليف الاستيرادية وأثرها على تكلفة الوطن . ١٢٣
 ب) التكاليف التى يتحمل بها برنامج الدعم ككل . ١٢٤
 المطلوب الثانى : صندوق موازنة أسعار السلع التموينية ١٢٦

الباب الثانى

آثار سياسة الدعم فى مصر

- تمهيد وتقسيم ١٢٨
 الفصل الأول : أثر الدعم على الموازنة العامة وميزان المدفوعات ١٢٩
 البحث الأول : أثر الدعم على الموازنة العامة للدولة ١٢٩
 - العلاقة بين نمو الدعم والعجز فى الموازنة العامة ١٣٠
 أولا - تحديد مسؤولية الدعم عن عجز الموازنة العامة ١٣١
 ثانيا - تحديد مسؤولية الدعم عن التضخم الحالى فى الاقتصاد ١٣٣
 المصطفى
 البحث الثانى : أثر الدعم على ميزان المدفوعات ١٣٦
 - مدى مسؤولية الدعم عن زيادة العجز فى الميزان التجارى ١٣٦
 الفصل الثانى : أثر سياسة الدعم على الاستهلاك ١٣٨
 تمهيد وتقسيم ١٣٨
 البحث الأول : أثر الدعم على معدلات الاستهلاك ١٣٨

- المطلب الأول : الدعم وزيادة الاستهلاك الكلى ١٣٩
- المطلب الثانى : الدعم وزيادة متوسط الاستهلاك الفردى ١٤١
- أولا - زيادة متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك ١٤١
- ثانيا - مبررات ازدياد متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك ١٤٣
- المبحث الثانى : أثر إلغاء الدعم عن الاستهلاك ١٤٨
- المطلب الأول : البعد الاجتماعى لإلغاء الدعم عن الاستهلاك ١٤٨
- نتائج إلغاء الدعم عن الاستهلاك ١٤٨
- ١- ارتفاع أسعار السلع المدعومة ١٤٩
- ٢- تدور مستوى المعيشة لمحدودى الدخل ١٥١
- ٣- انعكاس تدور مستوى المعيشة على الانتاجية ١٥٢
- المطلب الثانى : البعد الاقتصادى لإلغاء الدعم عن الاستهلاك ١٥٤
- الفصل الثالث : الدعم وقطاعات الانتاج المختلفة فى الاقتصاد المصرى
- تمهيد وتقسيم ١٥٦
- المبحث الأول : الدعم والقطاع الزراعى ١٥٧
- تمهيد وتقسيم ١٥٧
- المطلب الأول : دعم الاسمدة ١٥٨
- المطلب الثانى : دعم مقاومة آفات القطن ١٥٩
- المبحث الثانى : الدعم والقطاع الصناعى ١٦٠
- الدعم المقدم لشركات الانتاج الحرسى ١٦٢
- دعم الادوية ١٦٣
- البديل المقترح لسياسة الدعم فى القطاع الصناعى ١٦٥
- المبحث الثالث : الدعم وقطاع الطاقة ١٦٦
- المطلب الأول : الدعم والمنتجات البترولية ١٦٦
- المطلب الثانى : الدعم والكهرباء ١٦٩
- المبحث الرابع : الدعم وقطاعات الخدمات ١٧١
- تمهيد وتقسيم ١٧١
- المطلب الأول : دعم هيئة السكك الحديدية ١٧١
- المطلب الثانى : دعم النقل داخل الميناء ١٧٤
- المطلب الثالث : دعم هيئة البريد والنقل السبرى ١٧٥
- المبحث الخامس : الكفاءة الاقتصادية لإلغاء الدعم فى مرحلة الانتاج
- تمهيد وتقسيم ١٧٧
- المطلب الأول : القضاء على الطاقات العاطلة ١٧٧
- المطلب الثانى : رفع مستوى الانتاجية ١٨٠

- ١٨١ المبحث السادس : الدعم المباشر للصناعات الناشئة يفضل الدعم غير المباشر
- ١٨٢ أولا - مبررات تحويل الدعم غير المباشر الى دعم مباشر
- ١٨٤ ثانيا - طرق تمويل الاعانات الجديدة
- الفصل الرابع : سياسة الدعم واعادة توزيع الدخل القومي
- ١٨٥ "البعد الاجتماعي لسياسة الدعم"
- ١٨٥ تمهيد و تقسيم
- ١٨٥ المبحث الأول : دور الدولة في التوزيع الاولي للدخل القومي
- ١٨٥ أولا - دور الاصلاح الزراعي في اعادة توزيع الدخل
- ١٨٧ ثانيا - دور الاجور في اعادة توزيع الدخل القومي
- المبحث الثاني : دور الاعانات "الدعم" في اعادة توزيع الدخل القومي
- ١٨٩ تمهيد :
- ١٨٩ أولا - مساهمة الدعم في اعادة التوزيع
- ١٩٢ ثانيا - العلاقة بين الضرائب غير المباشرة والدعم
- ١٩٥ ثالثا - العلاقة بين الضرائب المباشرة والدعم
- ١٩٥ رابعا - تقييم الآثار التوزيعية للدعم
- ١٩٦ أ - استثناء الاعنفاء بنصيب وافر من الدعم
- ١٩٧ ب - استفادة مستحقي الدعم صورية أكثر منها حقيقية
- ١٩٧ ج - استفادة سكان الحضر من الدعم أكثر من استفادة سكان الريف

القسم الثاني

الوسائل المقترحة لعلاج موضوع الدعم في مصر

- ٢٠٠ تمهيد • وتقسيم •

الباب الأول

اقتراحات الهيئات الدولية والمحلية تجاه موضوع الدعم

- ٢٠١ تمهيد • وتقسيم •
- ٢٠٢ الفصل الأول : اقتراحات صندوق النقد الدولي
- ٢٠٢ تمهيد و تقسيم
- ٢٠٤ المبحث الأول : سياسة الصندوق بالنسبة للاصلاح الهيكلي
- ٢٠٤ أولا - القضاء على الاختلالات بين الأسعار والتنفقات
- ٢٠٥ ثانيا - تشجيع الزراعة
- ٢٠٥ ثالثا - التخفيض النسبي للدعم
- ٢٠٦ رابعا - سياسة التوظيف في الحكومة والقطاع العام

- ٢٠٧ المبحث الثاني : السياسات فى المجالات الأخرى
 ٢٠٧ أولا - السياسات المالية
 ٢٠٧ ثانيا - السياسات النقدية
 ٢٠٨ ثالثا - سياسة سعر الصرف والمديونية الخارجية
 الفصل الثانى : اقتراحات وزارة التخطيط " العقد الاجتماعى "

- ٢١٣ تمهيد وتقسيم *
 ٢١٣ المبحث الأول : تبرير وزارة التخطيط للعقد الاجتماعى
 ٢١٥ المبحث الثانى : مضمون العقد الاجتماعى
 ٢١٩ المبحث الثالث : تكلفة العقد الاجتماعى
 ٢٢١ المبحث الرابع : تقييم فكرة العقد الاجتماعى
 الفصل الثالث : اقتراحات وزارة المالية للإصلاح المالى والاقتصادى
 ٢٢٥ تمهيد وتقسيم *
 ٢٢٥ المبحث الأول : أسس وأهداف السياسة المالية المقترحة
 ٢٢٧ المبحث الثانى : الوسائل المقترحة لتنفيذ السياسة السابقة
 ٢٣١ المبحث الثالث : تقييم مقترحات وزارة المالية
 الباب الثانى

بعض الاقتراحات تجاه موضوع الدعم

- ٢٣٦ تمهيد * وتقسيم *
 الفصل الأول : الدعم النقدى بدلا من الدعم العيى
 ٢٣٧ تمهيد وتقسيم *
 ٢٣٨ المبحث الأول : مساوىء النظام الحالى للدعم فى مصر
 ٢٤٠ المبحث الثانى : الفئات المستحقة للدعم طبقا لهذا الاتجاه
 ٢٤٢ المبحث الثالث : تقييم فكرة احوال الدعم النقدى محل الدعم
 العيى

الفصل الثانى : تأجيل الغاء الدعم الى الوقت المناسب

- ٢٤٩ تمهيد وتقسيم *
 ٢٤٩ المبحث الأول : مبررات تأجيل الغاء الدعم
 ٢٥٣ المبحث الثانى : تقييم فكرة تأجيل الألفاء
 الفصل الثالث : ضرورة الإبقاء على الدعم السلعى

- ٢٥٥ تمهيد وتقسيم *
 ٢٥٦ المبحث الأول : الدعم لا يتسرب كله لغير المستحقين
 ٢٥٧ المبحث الثانى : الدعم ليس هو السبب فى تحقيق خسائر القطاع
 العام

- ٢٦١ المبحث الثالث : الدعم ليس هو السبب الوحيد فى عجز الموازنة
 العامة وميزان المدفوعات

الفصل الرابع : الإبقاء على الدعم العيني واقتراحات ترشيد نظم الدعم
والاسعار والأجور

- ٢٦٢ تمهيد وتقسيم .
٢٦٣ المبحث الأول : مبررات الإبقاء على الدعم العيني
تمهيد :
٢٦٣ المطلب الأول : الدعم العيني ضرورة اجتماعية
٢٦٤ - درجة المنفعة المتحققة من الدعم
٢٦٧ - مدى كمال الدعم النقدي كبديل للدعم السلعي
٢٦٨ المطلب الثاني : الدعم العيني ضرورة اقتصادية
٢٧٠ المطلب الثالث : الدعم العيني ضرورة سياسية
٢٧٣ المطلب الرابع : طرق تمويل الدعم السلعي
٢٧٦ المبحث الثاني : مبررات إعادة النظر في نظم وأجهزة التسعير
الجبري
٢٧٧ المطلب الأول : تقييم أجهزة التسعير الجبري
٢٧٩ المطلب الثاني : تقييم نظم التسعير الجبري
٢٨٢ المبحث الثالث : اقتراحات خاصة بترشيد الدعم العيني
٢٨٢ المطلب الأول : اقتراحات خاصة بترشيد الدعم العيني
٢٨٣ أولا - استمرار الدعم لسلع الاستهلاك النهائي وللمن
يتقرر دعمهم
٢٨٤ ثانيا - وقف أي إجراء للدعم في مراحل الانتاج
٢٨٨ المطلب الثاني : ضوابط لعدم تسرب الدعم
٢٨٨ أولا - تنظيم الرقابة على القرارات المتعلقة بتحديد
السلع المستحقة للدعم
٢٨٨ ثانيا - اقتران عملية تقرير الدعم بالمتابعة
٢٨٩ المبحث الرابع : جهاز مركزي للدعم والاسعار والأجور
٢٨٩ تمهيد :
٢٩١ المطلب الأول : تبعية واختصاصات الجهاز المقترح
وهيكلة التنظيم
٢٩٧ المطلب الثاني : مزايا النظام المقترح للدعم والاسعار
والأجور
- ٣٠١ خاتمة ..
٣٠٧ الملحق الإحصائي ..
٣٢٤ أهم المراجع ..
٣٤٣ الفهرس ..