

جامعة الإسكندرية

كلية الحقوق

اختصاصات الرئيس الأمريكي

رسالة

مقدمة من الباحث / محمد عبد الصالح عليجي في نفس

الموضوع على درجة البكالوريوس في الحقوق

ألف

الأستاذ الدكتور

مصطفى أبو زيد قاضي

رئيس المجلس الأعلى للقضاء في الجمهورية العربية السورية

أستاذ الحقوق في جامعة الإسكندرية

١٤٢٤ هـ - ٢٠١٣ م

٤٢١٢
٢٠١٨

جامعة الإسكندرية

كلية الحقوق

اختصاصات الرئيس الأمريكي

رسالة

مقدمة من الباحث / محمد عبد الصادق مليجي يونس
للحصول على درجة الدكتوراه في الحقوق

تحت إشراف

الأستاذ الدكتور

مصطفى أبو زيد فهمي

وزير العدل والمدعي العام الاشتراكي الأسبق

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة الإسكندرية

١٤٣٤ هـ - ٢٠١٣ م



T08-00828

أعضاء لجنة الحكم والمناقشة

الأستاذ الدكتور / مصطفى أبو زيد فهمي

وزير العدل والمدعى العام الاشتراكي الأسبق

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة الإسكندرية

رئيساً

الأستاذ الدكتور / محمد باهي ابويونس

وكيل كلية الحقوق جامعة الإسكندرية لشئون

التعليم والطلاب وأستاذ القانون العام بالكلية

عضواً

الأستاذ الدكتور / منصور محمد أحمد

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة المنوفية

عضواً

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

إهداء

إلى روح والدي في عالم الخلود فمنه كانت
البداية وبهديه أرجو أن يستقيم لي الأمر حتى
النهاية فإلى روحه اهدي ثمرة هذا البحث .

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

لِكُلِّ جَعَلْنَا مِنْكُمْ شِرْعَةً وَمِنْهَا جَا^ج

وَلَوْ شَاءَ اللَّهُ لَجَعَلَكُمْ أُمَّةً وَاحِدَةً

صدق الله العظيم

المائدة ٤٨

مقدمة عامة

General introduction

تعتبر الولايات المتحدة الأمريكية أول دولة في العصر الحديث تأخذ بالنظام الجمهوري الرئاسي ، والبنية الأساسية لنظام الحكم تقوم على دستور الولايات المتحدة المكتوب ، الذي تمت صياغته في عام ١٧٨٧ ، والمصادقة عليه في عام ١٧٨٨ ، وبدأ العمل به في عام ١٧٨٩ ، فهو من أقدم دساتير العالم المكتوبة ، ما زال نافذاً ، وقد صيغت تفاصيله من تجربة أولئك الذين وضعوه ^(١).

ويختلف الدستور الأمريكي حالياً فيما يتضمنه من نصوص عن دستور عام ١٧٨٧ في عدد من الوجوه المهمة ، فقد عدل الدستور ٢٧ مرة كان آخرها في عام ١٩٩٢ ^(٢) . ومن أهم التعديلات التي جرت هي التعديلات العشرة الأولى ، وهي المعروفة بشكل جماعي بميثاق الحقوق *Bill Of Right* ، وهي قائمة حقوق الأفراد التي لا يحق للحكومة القومية أن تحرمهم منها . وحتى مع هذه التعديلات بقيت العناصر الرئيسية لدستور ١٧٨٧ نافذة ، في حين استبدلت الدساتير المكتوبة في العديد من الدول ، وفي معظم الولايات الأمريكية مرات عدة .

ولعل السبب في بقاء هذا الدستور سارياً طيلة هذه السنوات ، هو أنه لا يتناول سوى الإعراب العريض عن المبدأ دون الدخول في التفاصيل ، فكلمات الدستور لا تقول كل ما يجب قوله عن البنية الأساسية للنظام الدستوري الأمريكي ^(٣) ، فقد غير عدد من التقاليد ، والعادات ، والقرارات القضائية بقدر كبير طريقة الحكم من دون تغيير كلمة واحدة في الدستور ،

(١) اتفقت الآراء على أن للولايات المتحدة الأمريكية دستوراً من أرقى الدساتير الموضوعة إلى الآن وأبعدها أثراً - قال وليام غيلاد ستون رجل الدولة البريطاني في القرن التاسع عشر (إن الدستور الأمريكي هو أعظم عمل يدعو إلى الإعجاب استطاع عقل الإنسان وتفكيره تحقيقه في أي فترة من الفترات) - يراجع في ذلك استن رني - سياسة الحكم - ترجمة د / حسن على الدانوب - مراجعة د / إيليا ز غيب - المكتبة الأهلية بغداد العراق - ١٩٦٤ - ص ١١٧

- فقد شهد له الزمان بأنه أودع من الحنكة وأوتى من المرونة ما مكنهم من أن يترعرعوا في ظل هذا الدستور حتى أصبحوا اليوم كما نراهم يراجع في ذلك دافيد كوشمان كويل - النظام السياسي في الولايات المتحدة - ترجمة توفيق حبيب تقديم د / على ماهر - مكتبة المثني بغداد و الخانجي بمصر - بدون - ص ١٦

(2) William Peters - Amore Perfect Union- Crown Publishers, I N C, Newyork- 1987- PP 270 - 281

(٣) القدر المعقول من الاستقرار الذي يتميز به الدستور الأمريكي جاء نتيجة لنظام المؤسسات الحكومية التي رسمها الدستور . حيث جعل السيادة للشعب ، وحكومة مقيدة بقيود ، وفصل سلطات ، وسلطة قضائية مستقلة ، وانتخابات حرة ، وحقوق وحرريات فردية ، وكل هذا متواصل في إعلان الاستقلال وفي إعلان فرجينيا الخاص بالحقوق وكلاهما من حصاد ١٧٧٦ .

يراجع في ذلك مقالة أ.د / لويس هنكن - الدستور والشئون الخارجية ، أضواء على دستور الولايات المتحدة ، ترجمة أمير كامل - مراجعة صفوت عبد الحليم - سلسلة محاضرات عن دستور الولايات المتحدة أقيمت في جامعة ولاية يوتا عام ١٩٧٥، ١٩٧٦

الفهرس

	المقدمة
٤	هدف البحث
٢٤	منهج البحث
٢٩	خطة البحث
٣٠	
٣٥	الباب التمهيدي نظام الحكم في الولايات المتحدة الأمريكية
٣٧	صور أنظمة الحكم في إطار مبدأ الفصل بين السلطات
٤٠	النظام البرلماني
٤٣	النظام المجلسي (حكومة الجمعية)
٤٤	النظام الرئاسي
٥٢	الفصل الثاني المؤسسات الدستورية داخل النظام السياسي الأمريكي
٥٥	أولا الدستور والرئاسة
٥٧	ثانيا الدستور والكونجرس
٦٣	ثالثا الدستور والجهاز القضائي
٦٧	دور المؤسسات الدستورية داخل النظام السياسي الأمريكي
٧٣	أولا الرئاسة
٧٧	ثانيا الكونجرس
٨٧	ثالثا السلطة القضائية
٨٩	حدود التأثير المتبادل بين السلطات
١٠٠	أولا التأثير المتبادل بين السلطتين التشريعية والتنفيذية
١٠٣	ثانيا التأثير المتبادل بين السلطتين التنفيذية والقضائية
١٠٨	ثالثا التأثير المتبادل بين السلطتين التشريعية والقضائية
١٠٨	الفصل الثالث كيفية تولي الرئيس للسلطة
١١٣	أسلوب اختيار رئيس الولايات المتحدة الأمريكية
١١٧	الترشيح لمنصب الرئاسة
	الحملة الانتخابية وتمويلها

١١٨	الحملة الانتخابية	
١٢٢	تمويل الحملة الانتخابية	
١٢٤	انتخاب رئيس الولايات المتحدة	
١٢٥	انتخاب المجمع الرئاسي	
١٢٨	انتخاب الرئيس وإعلان النتيجة	
١٢٨	انتخاب الرئيس	
١٢٩	إعلان النتيجة وتنصيب الرئيس	
١٣١	مدة الرئاسة	
١٣٤	الآراء التي تنتقد تحديد مدة الرئاسة بأربع سنوات وقصر توليها لمرتين فقط	
١٣٦	الآراء المؤيدة لتحديد مدة الرئاسة بأربع سنوات وأنه لا يجوز توليها لأكثر من مرتين	
١٣٦	رأينا في موضوع مدة الرئاسة	
١٣٨	حالات خلو المنصب والحل الدستوري لها	
١٤١	سلطات الرئيس الأمريكي في الشؤون الداخلية (التوفيق بين النظرية والتطبيق)	الباب الأول
١٤٣	الاختصاصات التنفيذية والإدارية للرئيس الأمريكي	الفصل الأول
١٤٤	سلطة الرئيس علي الحكومة	المبحث الأول
١٤٥	المقصود باصطلاح الحكومة	المطلب الأول
١٤٩	سلطة الرئيس علي وزراءه	المطلب الثاني
١٥٠	سلطة تعيين الوزراء	الفقرة الأولى
١٥٤	إقالة الوزراء	الفقرة الثانية
١٥٦	سلطة الرئيس في تحديد اختصاصات الوزراء ومسئولياتهم أمامه	الفقرة الثالثة
١٥٩	مساعدوا الرئيس (الجهاز التنفيذي)	المطلب الثالث
١٦٧	الترشيح والتعيين في شغل الوظائف الفيدرالية	المبحث الثاني
١٦٨	تعيين الموظفين الفيدراليين وإقالته	المطلب الأول
١٧٠	سلطة الرئيس في تعيين الموظفين الفيدراليين	الفقرة الأولى
١٧٦	سلطة عزل الموظفين الفيدراليين	الفقرة الثانية
١٨١	تعيين قضاة المحكمة العليا الأمريكية	المطلب الثاني

١٨٤	المطلب الثالث	نائب الرئيس
١٨٦	المبحث الثالث	نشر القوانين وتنفيذها
١٨٦	المطلب الأول	نشر القوانين
١٨٧	المطلب الثاني	تنفيذ القوانين
١٩٣	المبحث الرابع	رسم السياسة العامة للدولة وتنفيذها
١٩٧	الفصل الثاني	الاختصاصات التشريعية
٢٠٣	المبحث الأول	اقتراح القوانين
٢٠٩	المبحث الثاني	إصدار اللوائح والأوامر التنفيذية
٢١١	المطلب الأول	أنواع اللوائح
٢١٤	المطلب الثاني	سلطة الرئيس الأمريكي في إصدار اللوائح
٢٢٠	المطلب الثالث	الأوامر التنفيذية
٢٢٤	المبحث الثالث	الاعتراض على مشاريع القوانين
٢٢٦	المطلب الأول	الفيتو العادي
٢٣١	المطلب الثاني	فيتو البند
٢٣٥	المطلب الثالث	فيتو الجيب
٢٣٨	المبحث الرابع	إصدار القوانين
٢٣٩	المطلب الأول	المقصود بالإصدار
٢٤٠	المطلب الثاني	الطابع الإلزامي للإصدار
٢٤١	المطلب الثالث	الطبيعة القانونية للإصدار
٢٤٢	المطلب الرابع	مدة الإصدار
٢٤٣	المطلب الخامس	حجية الإصدار
٢٤٣	المطلب السادس	الآثار المترتبة على الإصدار
٢٤٤	المبحث الخامس	اختصاصات الرئيس في شئون الموازنة
٢٥١	الفصل الثالث	الاختصاصات القضائية
٢٥١	المبحث الأول	سلطة العضو
٢٥٥	المبحث الثاني	سلطة الادعاء والتحقيق الجنائي
٢٥٨	الفصل الرابع	الاختصاصات الحربية

٢٦١	الاختصاصات الاقتصادية	الفصل الخامس
٢٦٣	الكساد الاقتصادي الكبير لثلاثينيات القرن الماضي	المبحث الأول
٢٦٣	الآثار المترتبة على الأزمة الاقتصادية لعام ١٩٢٩	المطلب الأول
٢٦٥	مواجهة الأزمة الاقتصادية	المطلب الثاني
٢٦٨	الفرع الاقتصادي لعام ٢٠٠٨ وأثره وكيفية مواجهته	المبحث الثاني
٢٧٠	الآثار المترتبة على الأزمة الاقتصادية لعام ٢٠٠٨	المطلب الأول
٢٧١	كيفية مواجهة الأزمة الاقتصادية	المطلب الثاني
٢٧٥	سلطات الشئون الخارجية (التوفيق بين النظرية والتطبيق)	الباب الثاني
٢٨٢	سلطة الرئيس الأمريكي في صنع المعاهدات	الفصل الأول
٢٨٤	مرحلة المفاوضة والتحرير	المبحث الأول
٢٨٩	التوقيع	المبحث الثاني
٢٩٠	التصديق	المبحث الثالث
٢٩٦	انقضاء المعاهدات	المبحث الرابع
٢٩٨	الاتفاقات التنفيذية	الفصل الثاني
٢٩٨	المقصود بالاتفاق التنفيذي	المبحث الأول
٣٠٠	سلطة الرئيس في إبرام الاتفاقات التنفيذية	المبحث الثاني
٣٠٦	سلطة تعيين الممثلين السياسيين واعتماد ممثلي الدول الأجنبية	الفصل الثالث
٣٠٨	سلطة تعيين الممثلين السياسيين	المبحث الأول
٣١١	سلطة اعتماد ممثلي الدول الأجنبية	المبحث الثاني
٣١٦	السلطات الاستثنائية للرئيس الأمريكي (التوفيق بين النظرية والتطبيق)	الباب الثالث
٣٣٢	سلطة إعلان حالة الطوارئ	الفصل الأول
٣٣٣	التعريف بحالة الطوارئ وبيان أنواعها	المبحث الأول
٣٣٣	تعريف حالة الطوارئ	المطلب الأول
٣٣٦	مبررات حالة الطوارئ والسلطة المختصة بإعلانها	المبحث الثاني
٣٣٧	مبررات إعلان حالة الطوارئ	المطلب الأول
٣٣٩	السلطة المختصة بإعلان حالة الطوارئ	المطلب الثاني
٣٥٢	الآثار المترتبة على إعلان حالة الطوارئ	المبحث الثالث

٣٥٣	مقاومة أعمال العنف والتمرد الداخلي	الفصل الثاني
٣٥٦	موقف القضاء	المبحث الأول
٣٥٨	قضية ميريمان	المطلب الأول
٣٦٠	قضية مليجان	المطلب الثاني
٣٦٣	قضية الاستيلاء علي مصانع الصلب	المطلب الثالث
٣٦٧	قضية التفرقة العنصرية ١٩٥٧	المطلب الرابع
٣٧٠	موقف السياسيين	المبحث الثاني
٣٧٣	موقف الفقه	المبحث الثالث
٣٧٦	سلطة الحرب	الفصل الثالث
٣٧٩	سلطة الرئيس بوصفه القائد الأعلى للقوات المسلحة الأمريكية	المبحث الأول
٣٨٠	قيادة القوات المسلحة	المطلب الأول
٣٨١	تنظيم القوات المسلحة	المطلب الثاني
٣٨٣	إعلان الحرب	المبحث الثاني
٣٨٥	الرئيس الأمريكي وسلطة إعلان الحرب	المطلب الأول
٣٨٧	سلطة الاشتراك في حرب غير معلنة	المطلب الثاني
٣٩٥	سلطة الرئيس الأمريكي في إصدار قرار بوقف الحرب	المبحث الثالث
٣٩٨	الخاتمة والنتائج	
٤٠٥	التوصيات	
٤١٠	مراجع باللغة العربية	المراجع -
٤١٤	المؤلفات العامة	أولا :
٤١٩	المراجع المتخصصة	ثانيا :
٤٢١	المقالات والبحوث والدوريات	ثالثا :
٤٢٢	الرسائل العلمية	رابعا :
٤٢٦	المراجع المترجمة	خامسا :
٤٣١	المراجع باللغة الإنجليزية - الكتب	سادسا :
٤٣٢	المقالات	
		الفهرس