

~~Signature~~



T08-00715

دكتور
عبد
المنعم

مجلس الشورى

ونظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين)
دراسة مقارنة فى دساتير بعض الدول العربية والغربية ومصر

بمحت مقدم

الباحث / على زكى راتب

للحصول على درجة الدكتوراه فى الحقوق

إشراف

الأستاذ الدكتور / محمد عبد العال السنارى

أستاذ ورئيس قسم القانون العام

ووكيل كلية الحقوق - جامعة حلوان

لجنة الحكم على الرسالة :

الأستاذ الدكتور / محمد عبد العال السنارى

أستاذ ورئيس قسم القانون العام ووكيل كلية الحقوق جامعة حلوان (رئيسا ومشرفا)

الأستاذ الدكتور / طارق فتح الله خضر

(عضوا)

أستاذ القانون العام بكلية الشرطة

الأستاذ الدكتور / محمود أبو السعود إبراهيم حبيب

(عضوا)

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة عين شمس

مجلس الشورى

ونظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين)
دراسة مقارنة فى دساتير بعض الدول العربية والغربية ومصر

بمقتضى مقدمه

الباحث / على زكى راتب

للحصول على درجة الدكتوراه فى الحقوق

إشراف

الأستاذ الدكتور / محمد عبد العال السنارى

أستاذ ورئيس قسم القانون العام

ووكيل كلية الحقوق - جامعة حلوان

لجنة الحكم على الرسالة :

الأستاذ الدكتور / محمد عبد العال السنارى

أستاذ ورئيس قسم القانون العام ووكيل كلية الحقوق جامعة حلوان (رئيسا ومشرفا)

الأستاذ الدكتور / طارق فتح الله خضر

(عضوا)

أستاذ القانون العام بكلية الشرطة

الأستاذ الدكتور / محمود أبو السعود إبراهيم حبيب

(عضوا)

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة عين شمس

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْكُلُّ جَعَلْنَا مِنْكُمْ شِرْعَةً وَمِنْهَاجًا وَلَوْ شَاءَ اللَّهُ لَجَعَلَكُمْ أُمَّةً وَاحِدَةً

صَدَقَ اللَّهُ الْعَظِيمُ

سورة آل مائدة (من الآية ٤٨)

الإصرار

إلى كل فكر نابذ يعمل منه أجل مصر

إلى والدتي :

اسأل الله لها المغفرة والجنة..

إلى زوجتي :

سورة ووفاء وحباً واعترافاً

إلى ابني محمد :

جعل الله قرة عين لي ولأمه..

مقدمة

لئن بدء للوهلة الأولى أن هناك أصواتاً تنادى بضرورة انضمام مجلس الشورى المصرى إلى عضوية البرلمان الدولى والعربى ، إذ طالعنا جريدة أخبار اليوم بعدها الصادر بتاريخ العاشر من فبراير ألف وتسعمائة ستة وتسعون بما جاء على لسان ممثل الأغلبية فى مجلس الشورى بمناسبة حديثه أبان مناقشة بيان السيد رئيس الجمهورية الذى ألقاه أمام مجلس الشعب والشورى إذ ورد ما يلى حرفياً :

ما سبب تأخير انضمام مجلس الشورى لعضوية البرلمان الدولى والعربى؟؟

وباستعراض المقال على ضوء ما أبداه السادة أعضاء مجلس الشورى ورئيس لجنة الشئون العربية والأمن القومى، ورئيس اللجنة التشريعية حول هذا الموضوع من مناقشات وآراء تلخصت فى الآتى :

أولاً : انه لا يوجد ما يمنع قانوناً من دخول مجلس الشورى المصرى عضواً فى البرلمان العربى والدولى خاصة أن هذه الاتحادات البرلمانية مفتوحة لعضوية المجالس البرلمانية فى كافة أنحاء العالم وإذا كان الأصل هو قبول المجالس المنتخبة إلا انه فى تطورهما ورغبة منها فى ضم اكبر عدد من المجالس فإنها قبلت مجالس جزء منها معين وجزء منها منتخب وقبلت مجالس كل منها بالتعيين مثل مجلس الشورى فى بعض الدول العربية (السعودية - قطر - البحرين - عمان).

ثانياً : وان كان مجلس الشورى المصرى ليس مجلساً تشريعياً ولكنه يشارك فى العملية التشريعية لان أخذ رأيه فى المشروعات المكملة للدستور أمر وجوبى، وعلى مستوى الواقع العملى هناك اتجاه من رئيس الجمهورية والحكومة بزيادة اللجوء إلى مجلس الشورى لأخذ رأيه فى مشروعات القوانين قبل عرضها على مجلس الشعب، أما على مستوى العلاقات العربية والدولية كان لمجلس الشورى دور كبير فى العديد من المناسبات والمساهمة فى الأنشطة الخارجية للبرلمانات العربية والأوربية والآسيوية وغيرها .

ثالثاً : انه لا جدال فى أن لمجلس الشورى دوراً فى عملية التشريع وهو أحد جناحى البرلمان المصرى، وذلك أن تجربته منذ عام ١٩٨٠، كما وأن ثلثى أعضائه بالانتخاب ويقوم بدور هام فى بحث مشروعات القوانين التى تعرض عليه ومن خلال الدراسات والتقارير الهامة التى يعدها ،كل ذلك يؤكد انه مجلس حكماً مما دعا الكثير إلى المطالبة بمنحه اختصاصات تشريعية .

المحتويات (الفهرس)

الصفحة

الموضوع

(١) مقدمة .. أهمية الموضوع وخطة الدراسة

الباب التمهيدي

١	مبدأ الشورى والسلطة التشريعية فى الإسلام والنظم المقارنة
٢	الفصل الأول: مبدأ الشورى والسلطة التشريعية فى الإسلام
٣	المبحث الأول: ماهية الشورى وأساسها
٥	- المطلب الأول: تعريف الشورى
٦	- المطلب الثانى: مصادر الشورى
١٠	المبحث الثانى: أهل الشورى وأسلوب عملها
١٢	- المطلب الأول: أهل الشورى
١٢	الفرع الأول: من هم أهل الشورى
١٣	الفرع الثانى: الشروط المتطلبية فى أهل الشورى
٢٣	- المطلب الثانى: أسلوب عمل الشورى
٢٤	الفرع الأول: حدود الشورى
٣٠	الفرع الثانى: واجبات الشورى
٣٤	الفرع الثالث: هل وضع الإسلام نظاما معيناً للشورى
٣٦	الفرع الرابع: حجية الشورى
٤٦	المبحث الثالث: السلطة التشريعية فى الإسلام
٤٧	- المطلب الأول: المصادر الأصلية للتشريع الإسلامى
٥١	- المطلب الثانى: الاجتهاد
٥٧	- المطلب الثالث: خصائص التشريع الإسلامى وأساسه
٦٥	الفصل الثانى: السلطة التشريعية فى النظم المقارنة
٦٨	المبحث الأول: السلطة التشريعية ونظام المجلس الواحد
٧٠	المبحث الثانى: السلطة التشريعية ونظام المجلسين
٧٣	المبحث الثالث: تقديرنا لكلا النظامين
٨٠	المبحث الرابع: اختصاصات الهيئة التشريعية
٨٥	المبحث الخامس: ضمانات أداء الوظيفة التشريعية

القسم الأول

٨٧ نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) في دساتير بعض الدول الغربية

الباب الأول

٨٨ نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) في الدول الفيدرالية

٨٨ الفصل الأول : التعريف بالاتحاد الفيدرالى والنظم المشابهة

٨٩ المبحث الأول : تعريف الاتحاد الفيدرالى

٨٩ - المطلب الأول : المقصود باصطلاح الفيدرالية

٩٠ - المطلب الثانى : المقصود بالاتحاد الفيدرالى

٩١ المبحث الثانى : النظم المشابهة للاتحاد الفيدرالى

الفصل الثانى : الأسانيد التى يقوم عليها نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام

٩٤ المجلسين) فى الدول الفيدرالية

٩٤ المبحث الأول : فكرة تعدد الدويلات

٩٦ المبحث الثانى : فكرة تعدد الاختصاص

٩٩ المبحث الثالث : فكرة تعدد القوميات

الفصل الثالث : تطبيقات نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) فى بعض

١٠٣ الدساتير الفيدرالية

١٠٣ المبحث الأول : نظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الولايات المتحدة الأمريكية

- المطلب الأول : الظروف السياسية والتاريخية لنظام ازدواج الهيئة

١٠٤ التشريعية فى الولايات المتحدة الأمريكية

- المطلب الثانى : الوضع القائم لنظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الولايات

١١٠ المتحدة الأمريكية

١١٢ الفرع الأول : مجلس النواب

١١٥ الفرع الثانى : مجلس الشيوخ

١١٦ الفرع الثالث : العلاقة بين مجلس النواب ومجلس الشيوخ

- المطلب الثالث : تقديرنا لنظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الولايات

١١٨ المتحدة الأمريكية

الفرع الأول : العلاقة بين رئيس الولايات المتحدة الأمريكية

١١٩ والكونجرس

الفرع الثانى : تقديرنا لنظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الولايات

١٢٢ المتحدة الأمريكية

١٢٤	المبحث الثانى: الظروف الخاصة بنشأة وتطور نظام ازدواج الهيئة التشريعية فى ألمانيا الاتحادية
١٢٤	- المطلب الأول: الظروف السياسية والتاريخية للاتحاد الألمانى
١٢٩	- المطلب الثانى: جمهورية ألمانيا الاتحادية فى ظل دستور ١٩٤٩
١٢٩	الفرع الأول: دستور ١٩٤٩ والدول الفيدرالية
١٣٠	الفرع الثانى: الأقاليم الألمانية ومجلس الدول
١٣٢	- المطلب الثالث: دستور ١٩٤٩ وازدواج الهيئة التشريعية فى ألمانيا فى الوقت الحاضر
١٣٣	الفرع الأول: مجلس النواب
١٣٦	الفرع الثانى: مجلس الدول
١٣٩	الفرع الثالث: تقديرنا لنظام ازدواج الهيئة التشريعية فى ألمانيا الاتحادية

الباب الثانى

١٤٥	نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) فى بعض الدول البسيطة
١٤٦	الفصل الأول: ماهية الدول البسيطة ومظاهر وحدتها
١٤٦	المبحث الأول: ماهية الدول البسيطة أو الموحدة
١٤٨	المبحث الثانى: مظاهر وحدة الدول البسيطة
١٤٩	الفصل الثانى: فكرة نظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الدول البسيطة والأسانيد التى يقوم عليها
١٥٠	المبحث الأول: مدى الأخذ بنظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الدول البسيطة
١٥٠	- المطلب الأول: الاتجاه المعارض لنظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الدول البسيطة
١٥١	- المطلب الثانى: الاتجاه المؤيد لنظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الدول البسيطة
١٥٣	- المطلب الثالث: رأينا فى هذه المسألة
١٥٦	المبحث الثانى: الأسانيد التى يقوم عليها نظام ازدواج الهيئة التشريعية فى الدول البسيطة
١٥٦	- المطلب الأول: فكرة تعدد الاختصاص
١٥٨	- المطلب الثانى: فكرة الدراسة الموضحة للتشريع
١٦٢	الفصل الثالث: تطبيقات لنظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) فى بعض الدول البسيطة
١٦٣	المبحث الأول: نظام ازدواج الهيئة التشريعية فى المملكة المتحدة (انجلترا)

- المطلب الأول: الظروف السياسية والتاريخية لنظام ازدواج الهيئة التشريعية في إنجلترا ١٦٦
- الفرع الأول: الأصول الإقطاعية للدول الانجليزية ١٦٦
- الفرع الثاني: الازدواج التشريعي والتقاليد الانجليزية ١٦٨
- المطلب الثاني: الوضع القائم لنظام ازدواج الهيئة التشريعية في إنجلترا ١٧٠
- الفرع الأول: مجلس اللوردات ١٧١
- الفرع الثاني: مجلس العموم ١٧٣
- المطلب الثالث: تقديرنا لنظام ازدواج الهيئة التشريعية ١٧٥
- المبحث الثاني: نظام ازدواج الهيئة التشريعية في فرنسا ١٧٩
- المطلب الأول: وحدة السلطة التشريعية قبل دستور ١٨٧٥ (القوانين الدستورية) ١٨٠
- المطلب الثاني: دستور ١٨٧٥ (القوانين الدستورية) ١٨٠
- الجمهورية الثالثة ونظام ازدواج الهيئة التشريعية ١٨٣
- المطلب الثالث: دستور ١٩٤٦، ١٩٥٨ وازدواج الهيئة التشريعية في الوقت الحاضر ١٨٥
- الفرع الأول: الجمعية الوطنية ١٨٨
- الفرع الثاني: مجلس الشيوخ ١٩٠
- المطلب الرابع: تقديرنا لنظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) في فرنسا ١٩٣

القسم الثاني

مجلس الشورى والسلطة التشريعية في بعض الدول العربية

الباب الأول

مجلس الشورى في المملكة العربية السعودية

- الفصل الأول: أسلوب نشأة النظام الأساسي (الحكم ومظاهره) في المملكة العربية السعودية ١٩٨
- المبحث الأول: أسلوب نشأة النظام الأساسي للحكم ١٩٩
- المبحث الثاني: مظاهر نظام الحكم ٢٠١
- المطلب الأول: نظام ملكي ٢٠٢
- المطلب الثاني: نظام وراثي ٢٠٣
- الفصل الثاني: مجلس الشورى الجديد في المملكة العربية السعودية ٢٠٦
- المبحث الأول: التاريخ الدستوري لأنظمة مجالس الشورى المتعاقبة في المملكة العربية السعودية ٢٠٧
- المطلب الأول: مجلس الشورى الأهلي لسنة ١٣٤٣هـ ٢٠٧
- المطلب الثاني: المجلس الأهلي لسنة ١٣٤٤هـ ٢٠٨

- ٢١٠ - المطلب الثالث: المجلس الشورى لسنة ١٣٤٥ هـ
- ٢١١ - المطلب الرابع: نظام مجلس الشورى لسنة ١٣٤٦ هـ
- ٢١٤ - المطلب الخامس: نظام مجلس الشورى لسنة ١٣٤٧ هـ
- ٢١٤ المبحث الثانى: نظام مجلس الشورى الجديد
- ٢١٥ - المطلب الأول: تكوين المجلس والمحظورات على أعضائه
- ٢١٥ الفرع الأول: تكوين المجلس وشروط العضوية
- ٢١٩ الفرع الثانى: المحظورات على عضو مجلس الشورى
- ٢٢٢ الفرع الثالث: أجهزة المجلس ولجانه
- ٢٣٠ - المطلب الثانى: اختصاصات المجلس وأدوار انعقاده وحله
- ٢٣٠ الفرع الأول: اختصاصات المجلس
- ٢٣٧ الفرع الأول أدوار انعقاده وحله
- ٢٤٠ الفصل الثالث : تقديرنا لنظام مجلس الشورى فى المملكة العربية السعودية
- ٢٤٠ المبحث الأول: مصادر الأنظمة فى المملكة العربية السعودية
- ٢٤٢ المبحث الثانى: السلطة المختصة بإصدار الأنظمة فى المملكة العربية السعودية
- ٢٤٢ - المطلب الأول: الملك خادم الحرمين الشريفين والتشريع
- ٢٤٣ - المطلب الثانى: مجلس الوزراء والتشريع
- ٢٤٤ المبحث الثالث: تقديرنا لنظام مجلس الشورى فى المملكة العربية السعودية

الباب الثانى

- ٢٤٧ مجلس الشورى والسلطة التشريعية فى دولة قطر
- ٢٤٨ الفصل الأول : أسلوب ومظاهر نشأة النظام الأساسى (الدستور) المؤقت المعدل لدولة قطر
- ٢٤٨ المبحث الأول: أسلوب نشأة النظام الأساسى (الدستور) المؤقت المعدل لدولة قطر
- ٢٤٩ المبحث الثانى: مظاهر نظام الحكم فى دولة قطر
- ٢٥٢ الفصل الثانى : مجلس الشورى فى دولة قطر
- ٢٥٢ المبحث الأول: تكوين المجلس ومدته ولجانه
- ٢٥٢ - المطلب الأول: تكوين المجلس ومدته
- ٢٥٤ - المطلب الثانى: أجهزة المجلس ولجانه
- ٢٦١ المبحث الثانى: اختصاصات مجلس الشورى
- ٢٦١ - المطلب الأول: اختصاص التشريعي
- ٢٦٢ الفرع الأول: مشروعات القوانين
- ٢٦٤ الفرع الثانى: المراسيم بقوانين
- ٢٦٤ الفرع الثالث: المعاهدات

الموضوع	الصفحة
- المطلب الثاني: الاختصاص المالى	٢٦٤
- المطلب الثالث: الاختصاص الرقابى	٢٦٦
المبحث الثالث: أدوار انعقاد المجلس وفضه وحله	٢٦٩
المبحث الرابع: تقديرنا لمجلس الشورى فى دولة قطر	٢٧١
الباب الثالث	
مجلس الشورى والسلطة التشريعية فى سلطنة عمان	٢٧٣
الفصل الأول: المجلس الاستشارى لسلطنة عمان	٢٧٤
المبحث الأول: تكوين المجلس ولجانه	٢٧٥
- المطلب الأول: تكوين المجلس	٢٧٥
الفرع الأول: فئات العضوية	٢٧٥
الفرع الثانى: شروط العضوية ومدتها	٢٧٦
- المطلب الثانى: أجهزة المجلس ولجانه	٢٧٦
الفرع الأول: أجهزة المجلس	٢٧٦
الفرع الثانى: لجان المجلس	٢٧٨
المبحث الثانى: اختصاصات المجلس	٢٧٩
- المطلب الأول: صلاحيات المجلس	٢٧٩
- المطلب الثانى: توصيات المجلس وعلاقاته الخارجية	٢٨٠
الفرع الأول: توصيات المجلس	٢٨٠
الفرع الثانى: علاقاته الخارجية	٢٨١
المبحث الثالث: أدوار انعقاده وفضه وحله	٢٨١
المبحث الرابع: تقديرنا للمجلس الاستشارى لسلطنة عمان	٢٨٢
الفصل الثانى: مجلس الشورى فى سلطنة عمان	٢٨٣
المبحث الأول: تكوين المجلس ومدته ولجانه	٢٨٣
المبحث الثانى: اختصاصات المجلس	٢٨٥
- المطلب الأول: الاختصاص التشريعى	٢٨٥
الفرع الأول: مشروعات القوانين	٢٨٦
الفرع الثانى: القوانين النافذة	٢٨٦
الفرع الثالث: المشاركة فى الخطط التنموية	٢٨٧
- المطلب الثانى: الاختصاص الرقابى	٢٨٧
المبحث الثالث: أدوار انعقاد المجلس وفضه وحله	٢٨٩
المبحث الرابع: تقدير مجلس الشورى فى سلطنة عمان	٢٩٠

الباب الرابع

مجلس الشورى والسلطة التشريعية فى مملكة البحرين

٢٩٣	مجلس الشورى والسلطة التشريعية فى مملكة البحرين
٢٩٤	الفصل الأول : النظام الدستورى المعدل لمملكة البحرين
٢٩٤	المبحث الأول : أسلوب نشأة دستور مملكة البحرين المعدل
٢٩٥	- المطلب الأول : الكيفية التى تم بها تعديل الدستور
٢٩٥	الفرع الأول : القوى الملزمة لميثاق العمل الوطنى
٢٩٦	الفرع الثانى : وسيلة تعديل دستور دولة البحرين فى ظل هذا الميثاق
٢٩٨	- المطلب الثانى : التعديلات التى أجريت على الدستور
٣٠٠	المبحث الثانى : مظاهر نظام الحكم فى مملكة البحرين
٣٠١	- المطلب الأول : نظام ملكى دستورى
٣٠٢	- المطلب الثانى : نظام وراثى للعرض
٣٠٤	الفصل الثانى : مجلس ونظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) فى مملكة البحرين
٣٠٥	المبحث الأول : المجلس الوطنى فى مملكة البحرين
٣٠٧	المبحث الثانى : مجلس النواب فى مملكة البحرين
٣٠٧	- المطلب الأول : تكوين المجلس ولجانه
٣٠٧	الفرع الأول : تكوين المجلس
٣٠٨	الفرع الثانى : أجهزة المجلس ولجانه
٣١١	- المطلب الثانى : اختصاصات المجلس
٣١١	الفرع الأول : الاختصاص التشريعى
٣١٣	الفرع الثانى : الاختصاص المالى
٣١٣	الفرع الثالث : الاختصاص الرقابى
٣١٦	- المطلب الثالث : أدوار الانعقاد وفض وحل المجلس
٣١٦	الفرع الأول : أدوار الانعقاد ومدتها ومكانها
٣١٧	الفرع الثانى : حل مجلس النواب
٣١٨	المبحث الثالث : مجلس الشورى فى مملكة البحرين
٣١٩	- المطلب الأول : تكوين المجلس وأجهزته ولجانه
٣١٩	الفرع الأول : تكوين المجلس
٣٢٠	الفرع الثانى : أجهزة المجلس ولجانه
٣٢١	- المطلب الثانى : اختصاصات المجلس
٣٢٣	- المطلب الثالث : أدوار انعقاد المجلس وفضه وحله
٣٢٣	الفرع الأول : أدوار انعقاد المجلس
٣٢٤	الفرع الثانى : حل مجلس الشورى

الموضوع	الصفحة
المبحث الرابع: تقديرنا لنظام مجلس الشورى وازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) في مملكة البحرين	٣٢٤
- المطلب الأول: العلاقة بين الملك والسلطة التشريعية	٣٢٦
- المطلب الثانى: تقديرنا لازدواج الهيئة التشريعية فى مملكة البحرين	٣٢٧
القسم الثالث	
مجلس الشورى والسلطة التشريعية فى الدستور المصرى	
الباب الأول	٣٢٩
الظروف السياسية والتاريخية لنظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) فى مصر قبل دستور ١٩٧١	٣٣١
الفصل الأول : نشأة وتطور مظاهر نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) قبل دستور ١٩٢٣	٣٣٤
المبحث الأول: وحدة تعدد المجالس فى ظل حكم محمد على وخلفائه وحتى دستور ١٩٢٣	٣٣٥
المبحث الثانى: مظاهر ازدواج الهيئة التشريعية قبل دستور ١٩٢٣	٣٤٥
- المطلب الأول: مجلس شورى القوانين	٣٤٦
- المطلب الثانى: الجمعية العمومية	٣٤٨
الفصل الثانى : نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) فى ظل دستور ١٩٢٣	٣٥٢
المبحث الأول: الظروف التاريخية لنشأة نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) فى ظل دستور ١٩٢٣	٣٥٣
المبحث الثانى: نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) فى ظل دستور ١٩٢٣	٣٥٥
- المطلب الأول: مجلس النواب	٣٥٥
الفرع الأول: تكوينه ولجانه ومددته	٣٥٥
الفرع الثانى: اختصاصاته	٣٥٦
الفرع الثالث: أدوار انعقاده وفضه وحله	٣٥٧
- المطلب الثانى: مجلس الشيوخ	٣٥٨
الفرع الأول: تكوينه ولجانه ومددته	٣٥٨
الفرع الثانى: أدوار انعقاده وفضه وحله	٣٦٠
الفرع الثالث: اختصاصاته	٣٦٠
المبحث الثالث: تقدير ازدواج الهيئة التشريعية فى دستور ١٩٢٣	٣٦٢
- المطلب الأول: العلاقة بين الحكومة والبرلمان	٣٦٣
- المطلب الثانى: تقدير نظام ازدواج الهيئة التشريعية فى دستور ١٩٢٣	٣٦٥

الموضوع	الصفحة
المبحث الرابع : نظام ازدواج الهيئة التشريعية في ظل دستور ١٩٣٠	٣٦٧
الفصل الثالث : نظام ازدواج الهيئة التشريعية (نظام المجلسين) منذ ثورة يوليو ١٩٥٢	
وقبل دستور ١٩٧١	٣٧٢
المبحث الأول : أهم سمات العهد الجمهوري	٣٧٢
المبحث الثاني : الظروف السياسية والتطور الدستوري منذ ثورة ١٩٥٢ وحتى دستور ١٩٧١	٣٧٦
المبحث الثالث : نظام ازدواج الهيئة التشريعية في دستور ١٩٥٦	٣٧٨

الباب الثاني

مجلس الشورى والسلطة التشريعية في ظل دستور ١٩٧١

٣٨٣	
٣٨٦	الفصل الأول : مجلس الشعب
٣٨٧	المبحث الأول : تكوين المجلس ولجانه
٣٨٧	- المطلب الأول : فئات الأعضاء
٣٨٨	- المطلب الثاني : شروط ومدة العضوية
٣٩٠	- المطلب الثاني : أجهزة المجلس ولجانه
٣٩٣	المبحث الثاني : اختصاصات المجلس
٣٩٣	- المطلب الأول : الاختصاص التشريعي
٣٩٥	- المطلب الثاني : الاختصاص المالي
٣٩٧	- المطلب الثالث : الاختصاص الرقابي
٤٠٢	المبحث الثالث : أدوار انعقاد وفض وحل المجلس
٤٠٣	- المطلب الأول : أدوار الانعقاد ومدتها ومكانها
٤٠٤	- المطلب الثاني : فض وحل مجلس الشعب
٤٠٦	الفصل الثاني : مجلس الشورى
٤٠٦	المبحث الأول : نشأة مجلس الشورى في مصر
٤٠٨	المبحث الثاني : تكوين المجلس ومدته ولجانه
٤٠٨	- المطلب الأول : العضوية وفئاتها وشروطها ومدتها
٤١٢	- المطلب الثاني : البناء الداخلي لمجلس الشورى
٤١٧	المبحث الثالث : اختصاصات المجلس وأدوار انعقاده وحله
٤١٨	- المطلب الأول : اختصاصات مجلس الشورى
٤٣٠	- المطلب الثاني : أدوار انعقاد وحل مجلس الشورى

الموضوع	الصفحة
الفصل الثالث : تقدير الوضع القائم لمجلس الشعب والشورى	٤٣٢
المبحث الأول : مناقشة نسبة الخمسين فى المائة المخصصة للعمال والفلاحين	٤٣٣
المبحث الثانى : تقدير الوضع القائم لمجلس الشعب	٤٣٧
- المطلب الأول : ملاحظات حول تكوين مجلس الشعب وحله	٤٣٧
- المطلب الثانى : ملاحظات حول اختصاصات مجلس الشعب	٤٣٩
المبحث الثالث : تقدير الوضع القائم لمجلس الشورى	٤٤٠
- المطلب الأول : ملاحظات حول تكوين مجلس الشورى وحله	٤٤٠
- المطلب الثانى : ملاحظات حول اختصاصات مجلس الشورى	٤٤١
الفصل الرابع : تقييم نظام مجلس الشورى والسلطة التشريعية فى مصر فى الوقت الحالى ومدى الاستفادة من النظم المقارنة	٤٤٣
المبحث الأول : تقييم مجلس الشورى والهيئة التشريعية فى مصر فى الوقت الحالى	٤٤٤
- المطلب الأول : تقييم دور نظام مجلس الشورى فى مصر فى الوقت الحالى	٤٤٤
- المطلب الثانى : تقييم نظام الهيئة التشريعية فى مصر ومجلس الشعب فى الوقت الحالى	٤٤٩
الفرع الأول : هيكل العضوية والأداء التشريعى الرقابى	٤٤٩
الفرع الثانى : العلاقة بين مجلس الشعب والحكومة	٤٥٥
الفرع الثالث : العلاقة بين مجلس الشعب ورئيس الجمهورية	٤٥٨
المبحث الثانى : العلاقة بين السلطة التنفيذية ومجلس الشعب والشورى	٤٦٣
- المطلب الأول : سلطات رئيس الجمهورية فى دستور ١٩٧١	٤٦٣
الفرع الأول : سلطات رئيس الجمهورية فى مواجهة مجلس الشعب	٤٦٤
الفرع الثانى : تقييم الوضع المميز لرئيس الجمهورية	٤٦٥
- المطلب الثانى : تدخل السلطة التنفيذية فى شئون مجلس الشعب والشورى والعلاقة بينهما	٤٦٦
المبحث الثالث : تقييم نظام ازدواج الهيئة التشريعية وأثره فى النظم المقارنة	٤٦٧
- المطلب الأول : أثر ازدواج الهيئة التشريعية فى الدول الفيدرالية	٤٦٨
- المطلب الثانى : أثر ازدواج الهيئة التشريعية فى الدول البسيطة	٤٧٠
المبحث الرابع : مدى الاستفادة من النظم المقارنة وأثر تطبيق نظام ازدواج الهيئة التشريعية فى مصر	٤٧١
- المطلب الأول : الاضطراب التشريعى وغياب السياسة التشريعية	٤٧١
- المطلب الثانى : مدى وأثر تطبيق نظام ازدواج الهيئة التشريعية فى مصر	٤٧٦
الخاتمة والتوصيات	٤٨٣
قائمة المراجع	٤٩٥
الملاحق	٥٢٧
الفهرس	٥٣٤