



جامعة الدول العربية

المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم

مركز البحوث والدراسات العربية

قسم الدراسات القانونية

إشكالات تنفيذ القرارات القضائية الإدارية

وفقاً لأحكام قانون الإجراءات المدنية والإدارية

رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في القانون الإداري

من الباحث

بوعزيز بومعروف

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة:

رئيساً ومسرراً

١- الأستاذ الدكتور / جابر جاد نصار

أستاذ القانون العام - كلية الحقوق - جامعة القاهرة

عضواً

٢- الأستاذ الدكتور / محمد سعيد أمين

أستاذ ورئيس قسم القانون العام - كلية الحقوق - جامعة عين شمس

عضواً

٣- الأستاذ الدكتور / عبد السلام صبري أبو الليل

نائب رئيس مجلس الدولة

القاهرة ١٩٩١م - ١٤١٣هـ

٢٤٠١٧

اداري
مصر



٢٢
٢٠٥

جامعة الدول العربية

المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم

معهد البحوث والدراسات العربية

قسم الدراسات القانونية

إشكالات تنفيذ القرارات القضائية الإدارية

وفقاً لأحكام قانون الإجراءات المدنية والإدارية

رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في القانون الإداري

من الباحث

بوعزيز بومعروف

أ.و. أحمد يوسف أحمد

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة:

١- الأستاذ الدكتور / جابر جاد نصار

أستاذ القانون العام - كلية الحقوق - جامعة القاهرة

٢- الأستاذ الدكتور / محمد سعيد أمين

أستاذ ورئيس قسم القانون العام - كلية الحقوق - جامعة عين شمس

٣- الأستاذ الدكتور / عبد الفتاح صبري أبو الليل

نائب رئيس مجلس الدولة

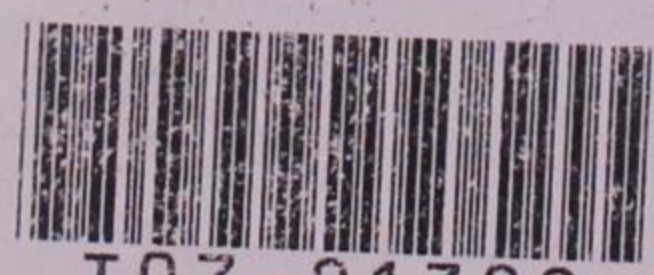
القاهرة ٢٠١١م - ١٤٣٣هـ



رئيساً ومشرفاً

عضواً

عضواً



T07-01308



جامعة الدول العربية

المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم

معهد البحوث والدراسات العربية

قسم الدراسات القانونية

إشكالات تنفيذ القرارات القضائية الإدارية

وفقاً لأحكام قانون الإجراءات المدنية والإدارية

رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في القانون الإداري

من الباحث

بوعزيز بومعروف

إشراف

الأستاذ الدكتور

جابر جاد نصار

أستاذ القانون العام - كلية الحقوق - جامعة القاهرة

القاهرة ٢٠١١م

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿ قَالُوا سُبْحَانَكَ لَا عِلْمَ لَنَا إِلَّا مَا
عَلَّمْتَنَا إِنَّكَ أَنْتَ الْعَلِيمُ الْحَكِيمُ ﴾

"صدق الله العظيم"

(البقرة الآية: ٣٢)

الإهداء

إلى من قال عنهما تعالى في كتابه:

"واخفض لهما جناح الذل من الرحمة وقل ربّي ارحمهما كما ربياني صغيراً"
إلى الوالد الكريم إلى مدرسة الشموخ والأخلاق والمبدأ والرجولة أدامه
الله فوق رؤوسنا يشد أزرننا ويلهم أحلامنا

إلى نبع الحنان ونور الصفاء ووجه الضياء وقلب العطاء ومفتاح الجنة
إلى إلام الغالية حفظها الله

إلى سندي في ضيقي وبهجتي في فرحي وامني في فزعي إلى
أخواني وأخواتي حماهم الله

إلى رفقاء دربي وأحلام طفولتي وأصدقاء شبابي إلى أصدقائي
أدامهم الله

إلى كل أحبائي:

(ربي إن عيني لا تراهم فبعينك التي لا تنام أراهم وأحفظهم)

إلى كل طالب للعلم ناهلاً من نبعه أظلمهم الله بظله

إلى من لم يذكره اللسان له في القلب مكان

إلى أرض أجدادي وفخري واعتزازي إلى بلد الشهداء إلى قلعة
الثوار وطني الجزائر

الباحث

شكر وإيمان

الحمد لله رب العالمين القائل في كتابه:

"وَإِذْ تَأَذَّنَ رَبُّكُمْ لَئِنْ شَكَرْتُمْ لَأَزِيدَنَّكُمْ" سورة إبراهيم الآية ٧

والصلاة والسلام على اشرف المرسلين سيدنا محمد ﷺ السراج المنير

المبعوث رحمة للعالمين وعلى آله وصحبه أجمعين القائل: (مَنْهُومان لا

يَشْبَعَانِ، طَالِبُ عِلْمٍ وَطَالِبُ دُنْيَا) رواه الطبراني في الكبير

اللهم اجعلنا من أهل العلم وأهل الذكر.

الدال على الخير كفاعله. ومن هذا المنطلق وإحفاقاً للحق لا يفوتني أن

أتقدم بالشكر الجزيل وكل الاحترام والتقدير إلى من شرفني بإشرافه على انجاز

هذا العمل وعلى ضوء توجيهاته ورعاية صدره وسعة باله إلى العالم الفاضل

الأستاذ الدكتور/ جابر جاد نصار (أستاذ القانون العام وكيل كلية الحقوق

جامعة القاهرة) زاده الله رفعة وأدامه الله نجماً ساطعاً في سماء العلم وأيقونة

ترصع دروب النجاح فجزاك الله عني كل خير.

كما أتقدم بأسمى معاني الامتتان والشكر **للأستاذ الدكتور/ عبد**

الفتاح صبري أبو الليل (نائب رئيس مجلس الدولة) لقبوله عضوية لجنة

المناقشة والحكم على الرسالة وهذا وسام شرف تزين به هذا العمل نظراً لأهمية

ملاحظاته وغازاة علمه وخبرته الواسعة فجزاه الله عني كل خير وأدامك الله .

والشكر موصول أيضاً إلى **الأستاذ الدكتور/ محمد سعيد أمين**

(أستاذ ورئيس قسم القانون العام بكلية الحقوق جامعة عين شمس) الذي زادني

شرفاً لقبوله عضوية لجنة المناقشة والحكم على الرسالة وأني على يقين بأن

ملاحظاته ستثري البحث أيما إثراء سائلاً الله عز وجل أن يديم عليه الصحة والعافية ويحفظه ذخراً للعلم والعلماء.

كما لا يفوتني في هذا المقام التعبير عن شكري وامتناني **للاستاذ الدكتور/ أحمد يوسف أحمد** مدير معهد البحوث والدراسات العربية لرعايته الأبوية وسهره على حسن سير المعهد وراحة طلابه الذي لم يبخل علينا بما جادت أخلاقه وتواضعه زاده الله رفعة.

وأقدم بالشكر الجزيل إلى كل من وقف بجانبني ومد يد العون لي من موظفين في معاهد وكليات وجامعات جمهورية مصر العربية والجمهورية الجزائرية.

إلى كل من استند بحثي إلى مؤلفاتهم وأبحاثهم الذين سبقونا في رحاب العلم جعله الله في ميزان حسناتهم.

إلى كل من عرفتهم في مشواري الدراسي والذين كانوا نعم الإخوان والأصدقاء ومن خلالهم إلى كل أبناء الرافدين الحبيب.

وتعجز الكلمات وتتوه العبارات في إيفائها حقها إلى الأرض الطيبة إلى الشعب المضيايف أرقى معاني الحب والتقدير أزفها من جزائر الكفاح وارض النضال والشهداء إلى موطن العروبة وكنانة الإسلام ومهد الحضارة وقبلة العلم والعلماء إلى مصر الشقيقة.

إلى كل هؤلاء دمت ودامت محبتكم.

الباحث

قائمة بأهم المختصرات في الرسالة

ق إ م إ ج: قانون الإجراءات المدنية والإدارية الجزائري

ق م م قانون: المرافعات المصري

ق ف م : قانون المرافعات الفرنسي

ق ع ج: قانون العقوبات الجزائري

ق ع ف: قانون العقوبات الفرنسي

محكمة النقض : محكمة النقض المصرية

المحكمة العليا : المحكمة العليا في الجزائر

مجلس الدولة: مجلس الدولة الفرنسي

المقدمة

موضوع البحث

رسالة عمر بن الخطاب في القضاء

إلى أبي موسى الأشعري

"بسم الله الرحمن الرحيم. من عبد الله عمر بن الخطاب أمير المؤمنين إلى عبد الله بن قيس. ((سلام عليك أما بعد: القضاء فريضة محكمة وسنة متبعة، فافهم إذا أدلى إليك فانه لا ينفع تكلمٌ بحقٍ لا نفاذَ له، آس بين الناس في وجهك وعدلك ومجلسك حتى لا يطمع شريفٌ في حيفك ولا ييأس ضعيفٌ من عدلك، البينة على من ادعى واليمين على من أنكر، والصلح جائز بين المسلمين إلا صلحاً أحل حراماً أو حرم حلالاً، لا يمنعك قضاء قضيته اليوم فراجعت فيه عقلك وهديت فيه لرشدك أن ترجع إلى الحق، فان الحق قديم ومراجعة الحق خير من التماسي في الباطل. الفهم فيما تلجلج في صدرك مما ليس في كتاب ولا في سنة. ثم اعرف الأشباه والأمثال فقس الأمور عند ذلك، واعمد إلى أقربها إلى الله وأشبهها بالحق، واجعل لمن ادعى حقاً غائباً أو بينه أمداً ينتهي إليه، فإن احضر بينته أخذت له بحقه، وإلا استحللت عليه القضية فانه أنفى للشك وأجلى للعمى...". (١)

إن إقامة العدل بين الناس تعتبر أسمى الأهداف التي تسعى إليها المجتمعات الإنسانية منذ القدم، والقضاء هو الوسيلة المثلى لتحقيق ذلك، فالقاضي - وهو الشخص الذي أنيطت به مهمة إقامة العدل بين الناس - وجب عليه أن

(١) بن شيخ لحسين، مبادئ القانون الجزائري العام، دار هومه للطباعة والنشر و التوزيع

الفهرس

الموضوع	رقم الصفحة
المقدمة	١ - ٧
الفصل الأول: القواعد الأساسية للتنفيذ	٩ - ٧٤
المبحث الأول: ماهية التنفيذ في الحكم القضائي	٩
المطلب الأول: صور التنفيذ القضائي	١١
الفرع الأول: التنفيذ العيني "التنفيذ المباشر"	١٢
الفرع الثاني: التنفيذ ببدل "التنفيذ غير المباشر"	١٥
الفرع الثالث: التنفيذ عن طريق الإكراه	١٦
المطلب الثاني: أركان التنفيذ القضائي "خصومة التنفيذ"	٢٢
الفرع الأول: أطراف التنفيذ القضائي	٢٢
الفرع الثاني: محل التنفيذ القضائي "موضوع التنفيذ"	٣٥
الفرع الثالث: سند التنفيذ القضائي "سبب التنفيذ"	٤١
المبحث الثاني: مقدمات التنفيذ القضائي	٥٠
المطلب الأول: ماهية مقدمات التنفيذ القضائي	٥٠
الفرع الأول: التعريف بمقدمات التنفيذ	٥٠
الفرع الثاني: الشروط الإجرائية لمقدمات التنفيذ	٥٦
المطلب الثاني: حالات تخلف مقدمات التنفيذ وأثرها	٦٦
الفرع الأول: جزاء عدم القيام بمقدمات التنفيذ القضائي	٦٦
الفرع الثاني: الحالات التي يجوز فيها التنفيذ بغير مقدمات	٧٠

الموضوع	رقم الصفحة
الفصل الثاني: الأحكام القضائية الإدارية وتنفيذها	٧٥-١٤٦
المبحث الأول: كيفية تنفيذ الأحكام القضائية الإدارية	٧٥
المطلب الأول: الحكم القضائي الإداري	٧٥
الفرع الأول: مفهوم الحكم القضائي الإداري	٧٦
الفرع الثاني: أقسام الأحكام القضائية الإدارية	٨٣
الفرع الثالث: الآثار المترتبة على الحكم القضائي الإداري	٨٨
المطلب الثاني: تنفيذ الحكم القضائي الإداري	٩٣
الفرع الأول: مفهوم تنفيذ الحكم القضائي الإداري	٩٣
الفرع الثاني: تنفيذ الحكم القضائي الإداري في دعاوى الإلغاء والتعويض	٩٧
المطلب الثالث: وقف تنفيذ القرار القضائي الإداري	١٠٣
الفرع الأول: الأثر غير الواقف للطعن	١٠٤
الفرع الثاني: الشروط القانونية لوقف التنفيذ	١٠٧
المبحث الثاني: مسؤولية الإدارة عند امتناعها عن التنفيذ	١١١
المطلب الأول: حالات الامتناع ومبرراته	١١١
الفرع الأول: حالات الامتناع عن التنفيذ	١١١
الفرع الثاني: مبررات الإدارة عن عدم التنفيذ	١١٨
المطلب الثاني: دعوى المسؤولية عن عدم التنفيذ	١٢٩
الفرع الأول: مسؤولية الإدارة	١٢٩
الفرع الثاني: المسؤولية التأديبية للموظف العام	١٣٣
المطلب الثالث: الجزاء المترتب عن عدم التنفيذ	١٣٦
الفرع الأول: الجزاء الإداري	١٣٦
الفرع الثاني: الجزاء الجنائي	١٤١
الفصل الثالث: إشكالات تنفيذ الحكم القضائي الإداري	١٤٧-٢١٢

رقم الصفحة	الموضوع
١٤٨	المبحث الأول: منازعات تنفيذ الحكم القضائي الإداري
١٤٨	المطلب الأول: ماهية الإشكال - المنازعة - في التنفيذ
١٤٨	الفرع الأول: المدلول القانوني
١٥٣	الفرع الثاني: خصائص المنازعة في التنفيذ
١٥٨	الفرع الثالث: شروط قبول المنازعة في التنفيذ
١٦٥	المطلب الثاني: صور إشكالات التنفيذ
١٦٥	الفرع الأول: منازعات التنفيذ الموضوعية
١٦٨	الفرع الثاني: منازعات التنفيذ الوقتية
١٧٢	الفرع الثالث: مميزات إشكالات التنفيذ
١٧٧	المبحث الثاني: النظر في إشكالات تنفيذ القرار القضائي الإداري
١٧٧	المطلب الأول: إجراءات رفع الإشكال في التنفيذ
١٧٧	الفرع الأول: رفع الإشكال بطريق الدعوى العادية
١٨٠	الفرع الثاني: رفع الإشكال بطريقة إيدائه أمام المحضر
١٨٨	الفرع الثالث: رفع الإشكال بتقديمه في صورة طلب عارض
١٩٥	المطلب الثاني: أحكام القضاء في إشكالات التنفيذ وأوجه الطعن فيه
١٩٦	الفرع الأول: المحكمة المختصة نوعيا بنظر الإشكال
٢٠١	الفرع الثاني: الحكم الصادر في الإشكال الوقتي في التنفيذ
٢٠٦	الفرع الثالث: الطعن في الحكم الصادر في الإشكال
٢١٣	الخاتمة
٢١٧	قائمة المصادر والمراجع



T07-01308