



جامعة أسيوط
كلية الحقوق
قسم القانون العام

النظام القانوني للوظائف العامة المؤقتة

"دراسة مقارنة"

رسالة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق

مقدمة من الباحث

سلام سيد عبدالعال سيد

إشراف

أ.د/ دويب حسين صابر

أستاذ مساعد القانون العام
كلية الحقوق - جامعة أسيوط

أ.د/ وهيب عياد سلامه

أستاذ القانون العام
كلية الحقوق - جامعة أسيوط

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة

رئيساً

الأستاذ الدكتور/ السيد خليل هيكمل

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة أسيوط.

مشرفاً وعضواً

الأستاذ الدكتور/ وهيب عياد سلامه

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة أسيوط.

عضواً

الأستاذ الدكتور/ صلاح الدين فوزي محمد

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة المنصورة.

مشرفاً وعضواً

الأستاذ الدكتور/ دويب حسين صابر

أستاذ مساعد القانون العام بكلية الحقوق - جامعة أسيوط.

١٤٣٧هـ - ٢٠١٦م



جامعة أسيوط
كلية الحقوق
قسم القانون العام

النظام القانوني للوظائف العامة المؤقتة

"دراسة مقارنة"

رسالة لنيل درجة الماجستير في الحقوق

مقدمة من الباحث

سلام سيد عبدالعال سيد

إشراف

أ.د/ دويب حسين صابر

أستاذ مساعد القانون العام
كلية الحقوق - جامعة أسيوط

أ.د/ وهيب عياد سلامه

أستاذ القانون العام
كلية الحقوق - جامعة أسيوط

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة

رئيساً

الأستاذ الدكتور/ السيد خليل هيكل

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة أسيوط.

مشرفاً وعضواً

الأستاذ الدكتور/ وهيب عياد سلامه

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة أسيوط.

عضواً

الأستاذ الدكتور/ صلاح الدين فوزي محمد

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة المنصورة.

مشرفاً وعضواً

الأستاذ الدكتور/ دويب حسين صابر

أستاذ مساعد القانون العام بكلية الحقوق - جامعة أسيوط.

١٤٣٧هـ - ٢٠١٦م



T07-01259

إهداء

إلى من ربياني وأدباني ووضعنا نجاحي نصب عينهما ...

والدى - رحمه الله - وأسكنه فسيح جناته ووالدتي متعها الله بالصحة والعافية

إلى من شرفت بإشرافهما على هذه الرسالة ولم يبخلا علىّ بوقت ولا جهد.

الأستاذ الدكتور / وهيب عياد سلامة

والدكتور / دويب حسين صابر

إلى التضحية في أسمى معانيها ... أخوتي.

إلى رفيقة الدرب في يسره وعسره، ومن شاركتني.

هذا الحلم ... زوجتي.

إلى زهرة الحياة الدنيا وزينتها ... أولادي.

إلى الذين أزروني بالكلمة الطيبة ... أصدقائي.

إلى من احتضن كل هؤلاء أم الدنيا وطني الغالي ... مصر.

الباحث

صلاح سيد عبدالعال

حمداً وشكراً وتقديراً

أما الحمد والشكر فله رب العالمين الذى جعلنا من أمة حبيبه سيدنا محمد ﷺ وأسبغ علينا نعمه التى لا تعد ولا تحصى.

وأما الشكر والتقدير فلوالدى الذين أمر الله بشكرهما وبرهما ثم إلى: أساتذتى الأجلاء، وأخص من بينهم:

الأستاذ الدكتور/ وهيب عياد سلامة: أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة أسيوط.
والدكتور/ دويب حسين صابر: أستاذ مساعد القانون العام بكلية الحقوق جامعة أسيوط.
وكذلك خالص شكرى وتقديرى لكل أعضاء هيئة التدريس بقسم القانون العام -كلية الحقوق - جامعة أسيوط وجميع الأقسام ولكل من أسهم فى هذا العمل بأى جهد لكى يخرج هذا العمل إلى النور. فجزاهم الله جميعاً خير الجزاء.

الباحث

صلاح سيد عبدالعال

مقدمة

بسم الله والصلاة والسلام على رسول الله وعلى آله وصحبه ومن ولاه.

وبعد،،،

تحتل الوظيفة العامة مكاناً بارزاً بين موضوعات القانون الإدارى، فالدولة لا تتصرف إلا من خلال عمالها^(١)، ومنذ بداية القرن الماضى بدأ الاهتمام واضحاً بالوظيفة العامة وشاغلها لأن وظائف الدولة اتسعت وامتدت وشملت الكثير من الآفاق التى لم تكن تمتد إليها فى الماضى ونتيجة لذلك زاد عدد الموظفين، وتغيرت النظرة للوظيفة العامة والموظف العام، فأصبحت الوظيفة العامة خدمة عامة وتكليفاً وليست سلطة وتشريعاً، وأصبح الموظف خادماً للشعب متفرغاً لتقديم خدماته إليه وليس صاحب سيادة وسلطة^(٢) وتبدو أهمية الوظيفة العامة فى الآتى:

الوظيفة العامة لسان حال الدولة:

الدولة شخص معنوى عام لا بد لها من ممثل يعبر عنها وتتصرف بواسطته ولا يكون ذلك إلا عن طريق الموظف العام، ولا يتم ذلك إلا من خلال وظيفة عامة، فالدولة بوصفها شخصاً معنوياً عاماً لا تتصرف إلا بواسطة الموظف العام لأنه رأس الدولة المفكر وساعدها المنفذ^(٣).

الوظيفة العامة تستهدف تحقيق الصالح العام^(٤):

تستهدف الوظيفة العامة تحقيق الصالح العام ويتمثل ذلك فى ضمان سير المرافق العامة التى تقدم خدماتها للمواطنين فى كافة المجالات بانتظام واطراد دون

(١) د/ وهيب عياد سلامه: الفصل بغير الطريق التأديبى ورقابة القضاء، مكتبة الأنجلو المصرية، بدون سنة نشر، ص ٣.

(٢) د/ محمد أنس قاسم جعفر، أشرف أنس قاسم جعفر: الحقوق الدستورية للموظف العام، دراسة مقارنة، ط ٢٠١٠م، ص ٣.

(٣) الباحث/ عادل عبدالمقصود محمد عفيفى: الحقوق السياسية والقانونية للمهاجرين ومزدوجى الجنسية، رسالة ماجستير، حقوق القاهرة، ٢٠٠٣م، ص ٧٧.

(٤) د/ محمد فؤاد مهنا: مبادئ وأحكام القانون الإدارى، مؤسسة شباب الجامعة، طبعة ١٩٧٣م، ص ٥٠٨.

فهرس الموضوعات

رقم الصفح	الموضوع
١	المقدمة.
٧	الباب الأول
٩	أحكام شغل الوظائف العامة المؤقتة فى القانون المقارن
١٠	الفصل الأول: معنى الوظيفة العامة وأهميتها والمفاهيم التى تقوم عليها.
١٧	المبحث الأول: معنى الوظيفة العامة وأهميتها.
١٩	المبحث الثانى: مفهوم الوظيفة العامة وإرتباطه بالوظائف المؤقتة.
٢١	المطلب الأول: المفهوم الموضوعى للوظيفة العامة.
٢٣	المطلب الثانى: المفهوم الشخصى للوظيفة العامة.
٢٧	المطلب الثالث: المفاضلة بين المفهومين الموضوعى والشخصى للوظيفة العامة، ومدى ارتباط كل منهما بدائمية وتأقبت الوظائف العامة.
٣٤	المبحث الثالث: الوظيفة العامة المؤقتة وصفة الموظف العام.
٥٢	الفصل الثانى: الوظائف العامة المؤقتة فى الولايات المتحدة الأمريكية..
٥٤	الفصل الثالث: الوظائف العامة المؤقتة فى فرنسا.
٥٦	المبحث الأول: الموظفون المؤقتون.
٥٨	المبحث الثانى: الموظفون المعاونون.
٦١	المبحث الثالث: العاملون التعاقديون.
٦٤	المبحث الرابع: الموظفون تحت التمرين.
٧٠	المبحث الخامس: النظام الحالى للوظائف المؤقتة فى فرنسا.
٧٢	الفصل الرابع: الوظائف المؤقتة فى تشريعات أخرى.
٨٣	المبحث الأول: الوظائف المؤقتة فى المملكة العربية السعودية.
٨٦	المبحث الثانى: الوظائف العامة المؤقتة فى الكويت.
	المبحث الثالث: الوظائف العامة المؤقتة فى الجزائر.

الموضوع	رقم الصفحة
لمطلب الأول: حالات التعاقد المؤقت فى قانون الوظيفة العمومية الجزائرى.	٨٧
لمطلب الثانى: حقوق وواجبات المتعاقدين فى قانون الوظيفة العمومية الجزائرى.	٩١
لمطلب الثالث: نظام تأديب الموظفين المتعاقدين فى قانون الوظيفة العمومية الجزائرى.	٩٣
لمبحث الرابع: الوظائف العامة المؤقتة فى سورية.	٩٧
لفصل الخامس: مزايا وعيوب الوظائف الدائمة والمؤقتة.	١٠١
لمبحث الأول: مزايا وعيوب الوظائف الدائمة.	١٠٢
لمطلب الأول: مزايا الوظائف الدائمة.	١٠٣
لمطلب الثانى: عيوب الوظائف الدائمة.	١٠٨
لمبحث الثانى: مزايا وعيوب الوظائف المؤقتة.	١١١
لمطلب الأول: مزايا الوظائف المؤقتة.	١١٢
لمطلب الثانى: عيوب الوظائف المؤقتة.	١١٥
الباب الثانى	
أحكام شغل الوظائف العامة المؤقتة فى مصر	١٢٣
اصل الأول: الوظائف المؤقتة فى قانون العاملين المدنيين بالدولة.	١٢٧
لمبحث الأول: نظام توظيف العاملين الذين يقومون بأعمال مؤقتة والمتدرجين.	١٣٠
لمطلب الأول: تعريف الوظائف المؤقتة.	١٣٢
لمطلب الثانى: نظام توظيف العاملين الذين يقومون بأعمال مؤقتة.	١٣٧
لمطلب الثالث: نظام توظيف العاملين المتدرجين.	١٤٢
لمبحث الثانى: نظام توظيف الخبراء الوطنيين والأجانب.	١٤٦
لمبحث الثالث: تعيين القيادات الإدارية فى مصر.	١٥١
لمبحث الرابع: التكليف.	١٦١
لمبحث الخامس: عقد التعهد بالدراسة وخدمة الحكومة.	١٦٤
لمصل الثانى: الوظائف المؤقتة فى مشروع قانون الوظائف المدنية وتثبيت العمالة المؤقتة.	١٧٠

رقم الصفحة	الموضوع
١٧٢	المبحث الأول: الوظائف المؤقتة في قانون الوظائف المدنية وآليات تنفيذها.
١٧٣	المطلب الأول: أهداف مشروع وقانون الوظائف المدنية.
١٧٥	المطلب الثاني: نظام شغل الوظائف عن طريق التعاقد في مشروع وقانون الخدمة المدنية.
١٨٠	المطلب الثالث: الانتقادات التي وجهت لنظام التعاقد.
١٨٤	المبحث الثاني: تثبيت العمالة المؤقتة.
١٩٥	الفصل الثالث: الوظائف العامة المؤقتة بالتعاقد.
١٩٦	المبحث الأول: المقصود بالتعاقد المؤقت لشغل الوظائف العامة.
٢٠٢	المبحث الثاني: طرفا العقد.
٢٠٣	المطلب الأول: الطرف الأول "الشخص العام".
٢٠٧	المطلب الثاني: الطرف الثاني "العامل".
٢١١	المبحث الثالث: طبيعة العقد.
٢٢٣	المبحث الرابع: انتهاء العقد.
٢٢٦	المطلب الأول: إنتهاء التعاقد المؤقت محددة المدة .
٢٣٤	المطلب الثاني: إنتهاء التعاقد غير محددة المدة.
٢٣٧	المطلب الثالث: الأسباب الأخرى لإنهاء التعاقد المؤقت.
٢٤٦	الفصل الرابع: أسباب اتساع دائرة الوظائف المؤقتة في مصر وموقف مجلس الدولة والفقهاء من تعيين المؤقت.
٢٤٧	المبحث الأول: أسباب انتشار ظاهرة الوظائف المؤقتة في مصر.
٢٥٩	المبحث الثاني: موقف مجلس الدولة والفقهاء من الوظائف المؤقتة.
٢٦٠	المطلب الأول: موقف مجلس الدولة من الوظائف المؤقتة.
٢٦٣	المطلب الثاني: موقف الفقهاء من الوظائف المؤقتة.
٢٦٩	الباب الثالث التأديب والرقابة القضائية في مجال الوظائف العامة المؤقتة
٢٧١	الفصل الأول: حقوق وواجبات الموظف العام المؤقت.

الموضوع	رقم الصفحة
المبحث الأول: الحقوق المالية للموظف المؤقت.	٢٧٢
المبحث الثانى: الترقية ومدى استحقاق الموظف المؤقت لها.	٢٨١
المبحث الثالث: أحقية الموظف المؤقت فى الإجازات.	٢٨٣
المبحث الرابع: واجبات الموظف العام المؤقت.	٢٨٩
الفصل الثانى: التحقيق مع الموظف المؤقت وضماناته.	٢٩٦
المبحث الأول: الجهات المختصة بالتحقيق مع الموظف المؤقت.	٢٩٨
المطلب الأول: إجراء التحقيق بمعرفة الجهة التابع لها الموظف .	٣٠٠
المطلب الثانى: إجراء التحقيق مع الموظف المؤقت بمعرفة النيابة الإدارية.	٣٠٢
المطلب الثالث: أثر التعيين المؤقت على ولاية النيابة الإدارية فى التحقيق والإدعاء.	٣٠٥
المبحث الثانى: ضمانات التحقيق مع الموظف المؤقت.	٣٠٧
الفصل الثالث: أثر الأحكام الخاصة بتأديب الموظف المؤقت على ولاية القضاء الإدارى.	٣١٣
المبحث الأول: نشأة واختصاص المحاكم التأديبية.	٣١٥
المبحث الثانى: ولاية المحاكم بالنسبة لتأديب الموظف المؤقت.	٣٢٤
الفصل الرابع: الطعن بالإلغاء والتعويض على القرارات الإدارية فى مجال الوظائف المؤقتة.	٣٢٨
المبحث الأول: إلغاء القرارات الإدارية الصادرة فى مجال الوظائف المؤقتة.	٣٣٠
المطلب الأول: تطور الاختصاص فى منازعات العقود الإدارية.	٣٣١
المطلب الثانى: إلغاء القرارات الإدارية الصادرة ضد الموظفين المتعاقدين.	٣٣٤
المبحث الثانى: التعويض عن القرارات الإدارية الصادرة ضد الموظفين المتعاقدين.	٣٤١
الفصل الخامس: رقابة مجلس الدولة على القرارات الصادرة بفصل الموظفين المؤقتين.	٣٥٠
المبحث الأول: فصل الموظفين المؤقتين فى فرنسا ورقابة القضاء على قرارات الفصل.	٣٥١
المطلب الأول: فصل الموظفين معاونين ورقابة القضاء على قرارات الفصل.	٣٥٢
المطلب الثانى: فصل الموظفين تحت التمرين ورقابة القضاء على قرارات الفصل.	٣٥٤

رقم الصف	الموضوع
٣٥٥	المطلب الثالث: فصل العاملين المتعاقدين ورقابة القضاء.
٣٥٧	المبحث الثانى: فصل الموظفين المؤقتين فى مصر ورقابة القضاء على قرارات الفصل.
٣٥٨	المطلب الأول: فصل الموظفين المتعاقدين .
٣٦٢	المطلب الثانى: فصل عمال اليومية.
٣٦٣	خاتمة.
٣٦٦	قائمة المراجع.
٣٨٢	فهرس الموضوعات.