



جامعة الدول العربية  
المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم  
معهد البحوث والدراسات العربية  
قسم البحوث والدراسات القانونية

# تقليد الوظائف العامة في التشريع العراقي دراسة مقارنة

رسالة للحصول على شهادة الدكتوراه في القانون العام

إعداد الطالب

حسان عبدالله يونس حمادي

لجنة المناقشة والحكم:

(مشرقا ورئيسا)

الأستاذ الدكتور / أنور أحمد رسلان

أستاذ القانون العام والعميد الأسبق بكلية الحقوق جامعة القاهرة

(عضوا)

الأستاذ الدكتور / صبري محمد السنوسي

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة القاهرة

(عضوا)

الأستاذ الدكتور / محمد كامل عبيد

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة بني سويف القاهرة

القاهرة

١٤٣٥ هـ / ٢٠١٤ م

الهدى إلى كلية الحقوق  
جامعة القاهرة (القانون العام)  
١١

أثر - ١٤٣٥



د. محمد عبد الحليم  
١١

جامعة الدول العربية  
المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم  
معهد البحوث والدراسات العربية  
قسم البحوث والدراسات القانونية

# تقليد الوظائف العامة في التشريع العراقي

## دراسة مقارنة



رسالة للحصول على شهادة الدكتوراه في القانون العام

إعداد الطالب

حسان عبدالله يونس حمادي

### لجنة المناقشة والحكم:

(مشرفاً ورئيساً)

الأستاذ الدكتور / أنور أحمد رسلان

أستاذ القانون العام والعميد الأسبق بكلية الحقوق جامعة القاهرة

(عضواً)

الأستاذ الدكتور / صبري محمد السنوسي

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة القاهرة

(عضواً)

الأستاذ الدكتور / محمد كامل عبيد

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة بني سويف القاهرة

القاهرة

١٤٣٥ هـ / ٢٠١٤ م



T07-01229

## بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿ وَعَدَ اللَّهُ الَّذِينَ ءَامَنُوا مِنْكُمْ وَعَمِلُوا الصَّالِحَاتِ لَيَسْتَخْلِفَنَّهُمْ فِي الْأَرْضِ  
كَمَا أَسْتَخْلَفَ الَّذِينَ مِنْ قَبْلِهِمْ وَلَيُمَكِّنَنَّ لَهُمْ دِينَهُمُ الَّذِي ارْتَضَى  
لَهُمْ وَلَيُبَدِّلَنَّهُمْ مِنْ بَعْدِ خَوْفِهِمْ أَمْنًا يَعْبُدُونَنِي لَا يُشْرِكُونَ بِي شَيْئًا وَمَنْ  
كَفَرَ بَعْدَ ذَلِكَ فَأُولَٰئِكَ هُمُ الْفَاسِقُونَ ﴾

صدق الله العظيم

سورة النور: الآية (٥٥).

## شكر وتقدير

الحمد لله رب العالمين، أشكره سبحانه وتعالى على نعمته التي لا تعد ولا تحصى، وأحمده على توفيقه وعونه في إنجاز هذا البحث.

وعملاً بالهدي النبوي الشريف في قوله - صلى الله عليه وسلم - "من لم يشكر الناس لم يشكر الله"<sup>(١)</sup>، أتقدم بخالص شكري وعظيم امتناني **للأستاذ الدكتور/ أنور أحمد رسلان** أستاذ القانون العام والعميد الأسبق لكلية الحقوق جامعة القاهرة، الذي بفضل الله ثم بفضل علمه ونصحه وإرشاده ومؤلفاته كان لي خير سند في إنجاز هذا البحث وخروجه إلى النور، حيث لم يخل علي بجهده ووقته رغم كثرة أعبائه ومسئوليته العلمية والعملية الكبيرة، أسأل الله سبحانه وتعالى أن يجزيه عني وعن سائر طلاب العلم خير الجزاء وأن ينعم عليه بدوام الصحة والعافية.

والشكر موصول **للأستاذ الدكتور/ صبري محمد السنوسي** أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة القاهرة، على تفضله بقبول الاشتراك في لجنة المناقشة على الرسالة رغم كثرة أعبائه، ولسيادة **الأستاذ الدكتور/ محمد كامل عبيد** أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة بني سويف على تكريمه بالموافقة على الاشتراك في مناقشة الرسالة والحكم عليها، لهم مني وافر التقدير والاحترام، لما سيقدموه من آراء من شأنها ترصين القيمة العلمية لهذه الرسالة، والحمد لله صاحب المن والفضل..

ولن أنسى فضل عائلي التي قدمت لي الدعم المتواصل وأخص منهم بالذكر إخوتي عبدالرحمن عبد الله، وسبهان عبد الله، وقحطان عبد الله أقدم لهم كل الحب والشكر لتحملهم معي عبء هذه الرسالة وتهللوا لي بالدعاء الدعاء الدعاء. كما لا يفوتني أن أتوجه بوافر الشكر والتقدير إلى ابن خالي الدكتور محمود صالح، والأستاذ عبد الغني صالح، والحاج عبدالستار صالح حميد اللذين كانوا يشدون من أزري في الاستمرار بمواصلة هذه الدراسة.

وأشكر كل من قدم لي عوناً أو أهدى إلي نصحاً أو أفادني بعلم أو أسدى إلي معروفاً، وهم كثيرون راجياً من الله أن يشيهم عني وأن يجعل ما قدموه في ميزان حسناتهم، والحمد لله رب العالمين...

الباحث

(١) أخرجه الترمذي عن طريق أبي سعيد الخدري، والإمام أحمد عن طريق أبي هريرة، سنن الترمذي، أبو عسى محمد بن عيسى بن سورة الترمذي، كتاب البر والصلة، باب ما جاء في الشكر لمن أحسن إليك، الجزء الرابع، ص ٣٣٩، حديث رقم ٢٠٢١، وقال الترمذي: حديث حسن صحيح.

## الإهداء

إلى روح أُمِّي الغالية التي طالما حييت سأظل مدينًا لها "رحمها الله".

إلى الذي لم يفارق مخيلتي يوماً وزائري في كل لحظاتي، عرفانا بفضلِهِ ووفاءً، أبي "رحمك الله".

إلى من كان سندًا لي في حياته ونبراسًا في مماته ابن عمي خالد "رحمه الله".

إلى زوجتي المخلصة التي عاشت معي مشوار الحياة فكانت بحق رفيقة الدرب.

إلى أولادي، قناديل عمري وأُملي في باقي الحياة، محمد، عائشة "حفظكم الله".

إلى إخوتي وأخواتي اللذين يشدون من عزمي "رعاكم الله".

إلى كل من جعل هواه تبعًا لمرضاة الله.

إليكم أهدي هذا الجهد المتواضع

الباحث

# مقدمة

## مقدمة

إن الحمد لله نحمده ونستعينه ونستغفره، ونعوذ بالله من شرور أنفسنا ومن سيئات أعمالنا، من يهده الله فلا مضل له، ومن يضلل فلا هادي له وأشهد أن لا إله إلا الله وحده لا شريك له وأشهد أن محمد عبده ورسوله.

﴿يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ حَقَّ تَقَاتِهِ وَلَا تَمُوتُنَّ إِلَّا وَأَنْتُمْ مُسْلِمُونَ﴾

﴿يَا أَيُّهَا النَّاسُ اتَّقُوا رَبَّكُمُ الَّذِي خَلَقَكُمْ مِنْ نَفْسٍ وَاحِدَةٍ وَخَلَقَ مِنْهَا زَوْجَهَا وَبَثَّ مِنْهُمَا رِجَالًا كَثِيرًا وَنِسَاءً وَاتَّقُوا اللَّهَ الَّذِي تَسَاءَلُونَ بِهِ وَالْأَرْحَامَ إِنَّ اللَّهَ كَانَ عَلَيْكُمْ رَقِيبًا﴾

﴿يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَقُولُوا قَوْلًا سَدِيدًا ﴿يُصْلِحْ لَكُمْ أَعْمَالَكُمْ وَيَغْفِرْ لَكُمْ ذُنُوبَكُمْ وَمَنْ يُطِيعِ اللَّهَ وَرَسُولَهُ فَقَدْ فَازَ فَوْزًا عَظِيمًا﴾﴾ "قرآن كريم"

إن أصدق الحديث كلام الله عز وجل، وأحسن الهدى هدى محمد وشر الأمور محدثاتها وكل محدثة بدعة وكل بدعة ضلالة... وبعد.

لقد حظيت الوظيفة العامة باهتمام بالغ - ولم تنزل - من قبل التشريع الوظيفي والفقهاء والقضاء الإداري، خاصة بعد أن أخذت غالبية الدول وما زالت بمبدأ التدخل، وما ترتب عنه من توسع نشاط الوظيفة العامة، وسيطرتها على جانب هام من النشاط الاجتماعي، وازداد الاعتماد عليها من أجل تقدم وازدهار المجتمعات الباحثة عن الرفاهية، وللوصول إلى تلك الغاية تعمد الدول إلى تنظيم الوظيفة العامة وإدارة شئون العاملين فيها على أساس من المبادئ العلمية والتطبيقات السليمة في الإدارة، والاستعانة بأساليب وطرق العلوم الإنسانية والنفسية في تنمية أفراد الإدارة علمياً وفنياً، وتحريضهم نحو الإبداع وزيادة الإنتاج.

غير أن هذه الأهمية تختلف من حيث مداها تبعاً للمنهج الدراسي الذي يسير عليه الباحثون في إبراز معالم الوظيفة العامة وطبقاً للنظام الاقتصادي والسياسي والاجتماعي الذي تعتقه كل دولة.

ففيما يتعلق باختلاف مدى هذه الأهمية تبعاً للزاوية التي يتطلع من خلالها المهتمون بدراسة الوظيفة العامة فيمكن في أن البعض يركزون أهميتها في المعيار الشكلي؛ وذلك بتسليط الضوء على الموظف العام - ومن خلال هذه الأضواء ينطلقون بطريقة عارضة إلى بعض الميادين التي للوظيفة العامة - وبعبارة أخرى فإنه ينظر إلى الوظيفة العامة عند أصحاب هذا الاتجاه من زاوية الفرد الذي تتمثل فيه مجموعة النشاط الذي يؤدي ويكون محورياً للتنظيم الوظيفي وللحقوق والواجبات اللذين ينبثقان عن هذا التنظيم.

ويجري التشريع الفرنسي والتشريعات التي تسير في فلكه صوب هذا الاتجاه، ويمكن تبرير هذا الاتجاه بأن العنصر الأساسي في دراسة الوظيفة العامة هو العنصر

# فهرس المحتويات

رقم  
الصفحة

الموضوع

|    |                                                                              |
|----|------------------------------------------------------------------------------|
| ١  | المقدمة                                                                      |
| ١٤ | فصل تمهيدي                                                                   |
| ١٥ | المبحث الأول: مفهوم الموظف العام                                             |
| ١٦ | المطلب الأول: تعريف الموظف العام                                             |
| ١٧ | الفرع الأول: تعريف الموظف العام في القانون الإداري                           |
| ٢٤ | الفرع الثاني: التعريف الفقهي للموظف العام                                    |
| ٢٨ | الفرع الثالث: التعريف القضائي للموظف العام                                   |
| ٣١ | المطلب الثاني: شروط تعريف الموظف العام                                       |
| ٣٢ | الفرع الأول: صدور قرار بتعيين الشخص من السلطة المختصة                        |
| ٣٥ | الفرع الثاني: العمل في مرفق عام تديره الدولة بأسلوب الاستغلال المباشر        |
| ٤٥ | الفرع الثالث: أن يقوم الموظف بعمل دائم                                       |
| ٤٩ | المبحث الثاني: طبيعة العلاقة بين الموظف العام والدولة                        |
| ٥٠ | المطلب الأول: علاقة تعاقدية من عقود القانون الخاص (نظرية العقد المدني)       |
| ٥٢ | المطلب الثاني: علاقة تعاقدية من عقود القانون العام (نظرية عقد القانون العام) |
| ٥٤ | المطلب الثالث: علاقة الموظف بالدولة علاقة لائحية تنظيمية                     |

## الباب الأول

### الشروط العامة في تقلد الوظائف العامة

#### الفصل الأول

|    |                                                                                           |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| ٦٣ | الجنسية كشرط لتقلد الوظائف العامة                                                         |
| ٦٤ | المبحث الأول: الأحكام التي تنظم الجنسية                                                   |
| ٦٤ | المطلب الأول: مفهوم الجنسية والمبادئ التي تحكم تنظيمها                                    |
| ٦٥ | الفرع الأول: ما المقصود بالجنسية                                                          |
| ٧٣ | الفرع الثاني: أهمية تحديد الجنسية وموقف الفقه                                             |
| ٧٨ | الفرع الثالث: المبادئ المثالية التي تحكم تنظيم الجنسية                                    |
| ٩٢ | المطلب الثاني: الطبيعة القانونية للجنسية                                                  |
| ٩٩ | المبحث الثاني: موقف التشريعات الوظيفية من شرط الجنسية في مجال تقلد الوظائف العامة         |
| ٩٩ | المطلب الأول: موقف التشريعات الوظيفية الفرنسية من شرط الجنسية في مجال تقلد الوظائف العامة |

|     |                                                                                                  |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ١٠١ | المطلب الثاني: موقف التشريعات الوظيفية المصرية من شرط الجنسية في مجال تقلد الوظائف العامة .....  |
| ١١٠ | المطلب الثالث: موقف التشريعات الوظيفية العراقية من شرط الجنسية في مجال تقلد الوظائف العامة ..... |
| ١٢٧ | المبحث الثالث: تعيين الأجانب في النظم الوظيفية الحديثة .....                                     |
| ١٢٧ | المطلب الأول: ما المقصود بالأجنبي .....                                                          |
| ١٣٠ | المطلب الثاني: الاعتبارات التي تحكم حظر توظيف الأجانب أو إباحته .....                            |

## الفصل الثاني

### الجنس في مجال تقلد الوظائف العامة

|     |                                                                                         |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| ١٣٦ | المبحث الأول: التطور التاريخي للمركز القانوني للمرأة في الحضارات القديمة .....          |
| ١٣٧ | المطلب الأول: مركز المرأة عند اليونان القديمة .....                                     |
| ١٣٩ | المطلب الثاني: مركز المرأة عند الرومان القديمة .....                                    |
| ١٤١ | المطلب الثالث: مركز المرأة في الحضارة الفرعونية .....                                   |
| ١٤٣ | المبحث الثاني: مركز المرأة في الإسلام .....                                             |
| ١٤٣ | المطلب الأول: مكانة المرأة قبل الإسلام .....                                            |
| ١٤٥ | المطلب الثاني: مركز المرأة في الإسلام .....                                             |
| ١٤٨ | الفرع الأول: موقف الشريعة الإسلامية من تقلد المرأة للوظائف العامة .....                 |
| ١٥٣ | الفرع الثاني: موقف الشريعة الإسلامية من تقلد المرأة وظائف التوجيه والرئاسة .....        |
| ١٦٣ | المبحث الثالث: دور الأمم المتحدة في إقرار مبدأ المساواة بين الرجل والمرأة .....         |
| ١٦٣ | المطلب الأول: النص على المساواة بين الرجل والمرأة في الإعلانات والمؤتمرات الدولية ..... |
| ١٦٥ | المطلب الثاني: حماية مبدأ المساواة بين الرجل والمرأة في الاتفاقيات الدولية .....        |
| ١٦٧ | المبحث الثالث: موقف التشريعات الوظيفية في دور محل الدراسة من توظيف المرأة .....         |
| ١٦٧ | المطلب الأول: تقلد المرأة الوظائف العامة في فرنسا .....                                 |
| ١٧٤ | المطلب الثاني: تقلد المرأة الوظائف العامة في مصر .....                                  |
| ١٧٨ | الفرع الأول: موقف الفقه الإداري من مبدأ المساواة بين الرجل والمرأة .....                |
| ١٨٢ | الفرع الثاني: موقف القضاء الإداري من مبدأ المساواة بين الرجل والمرأة .....              |
| ١٩٠ | المطلب الثالث: تقلد المرأة الوظائف العامة في العراق .....                               |

## الفصل الثالث

### حسن السيرة والسلوك في مجال تقلد الوظائف العامة

|     |                                                                                  |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------|
| ٢٠٦ | المبحث الأول: ماهية حسن السيرة والسلوك في مجال تقلد الوظيفة العامة وأهميته ..... |
| ٢٠٧ | المطلب الأول: مفهوم حسن السيرة والسلوك في مجال تقلد الوظائف العامة .....         |
| ٢١٠ | المطلب الثاني: أهمية حسن السيرة والسلوك في مجال الوظيفة العامة .....             |

|     |                                                                                                                |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ٢١٧ | المبحث الثاني: معيار حسن السيرة والسلوك في مجال تقلد الوظائف العامة وطرق إثباته.....                           |
| ٢١٧ | المطلب الأول: معيار حسن السيرة والسلوك في مجال تقلد الوظائف العامة.....                                        |
| ٢٢٤ | المطلب الثاني: ضوابط تقدير شرط حسن السمعة في مجال تقلد الوظائف العامة.....                                     |
| ٢٢٧ | المطلب الثالث: طرق إثبات سوء السلوك في مجال تقلد الوظائف العامة.....                                           |
|     | المبحث الثالث: موقف التشريعات الوظيفية في دول محل الدراسة من حسن السيرة والسلوك كشرط لتقلد الوظائف العامة..... |
| ٢٣٦ | المطلب الأول: حسن السيرة والسلوك كشرط لتقلد الوظائف العامة في فرنسا.....                                       |
| ٢٤٠ | المطلب الثاني: حسن السيرة والسلوك كشرط لتقلد الوظائف العامة في مصر.....                                        |
| ٢٥٩ | المطلب الثالث: حسن السيرة والسلوك كشرط لتقلد الوظائف العامة في العراق.....                                     |

### الفصل الرابع

|     |                                                                                               |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| ٢٨٧ | الرشد الوظيفي واللياقة الصحية كشرط لتقلد الوظائف العامة                                       |
| ٢٨٨ | المبحث الأول: موقف التشريعات الوظيفية المقارنة من الرشد الوظيفي في مجال تقلد الوظائف العامة.. |
| ٢٩٥ | المبحث الثاني: طرق إثبات سن التعيين في مجال الوظائف العامة.....                               |
| ٣٠٢ | المبحث الثالث: ماهية وأهمية اللياقة الصحية كشرط لتقلد الوظائف العامة.....                     |
| ٣٠٢ | المطلب الأول: ماهية اللياقة الصحية كشرط لتقلد الوظائف العامة.....                             |
| ٣٠٥ | المطلب الثاني: أهمية اللياقة الصحية كشرط لتقلد الوظائف العامة.....                            |
| ٣٠٩ | المطلب الثالث: الجهة المختصة لإثبات اللياقة الصحية.....                                       |
| ٣١٢ | المطلب الرابع: الإعفاء من شرط اللياقة الصحية.....                                             |
| ٣١٨ | المطلب الخامس: الآثار المترتبة على تخلف شرط اللياقة الطبية.....                               |
| ٣٢٣ | المبحث الثالث: شروط إنهاء خدمة الموظف بسبب فقد اللياقة الصحية.....                            |

### الباب الثاني

#### طرق الاختيار لتقلد الوظائف العامة

#### الفصل الأول

|     |                                                                          |
|-----|--------------------------------------------------------------------------|
| ٣٣٣ | تقلد الوظائف العامة على أساس الاختيار المطلق                             |
| ٣٣٣ | المبحث الأول: مفهوم الإطلاق في تقلد الوظائف العامة.....                  |
| ٣٣٣ | المطلب الأول: مفهوم الإطلاق بمعناه التقليدي.....                         |
| ٣٤٠ | المطلب الثاني: مفهوم الإطلاق بمعناه الحديث.....                          |
| ٣٤٣ | المبحث الثاني: تطبيقات طريقة الاختيار المطلق في تقلد الوظائف العامة..... |
| ٣٤٣ | المطلب الأول: تطبيقات طريقة التعيين المطلق في فرنسا.....                 |

## الموضوع

رقم

الصفحة

|     |                                                                               |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------|
| ٣٤٩ | المطلب الثاني: تطبيقات طريقة التعيين المطلق في مصر                            |
| ٣٥٧ | المطلب الثالث: تطبيقات طريقة التعيين المطلق في العراق                         |
| ٣٦٣ | المبحث الثالث: تقدير طرق الاختيار المطلق في تقلد الوظائف العامة               |
| ٣٦٣ | المطلب الأول: المبررات التي قامت عليها طريقة التعيين بالاختيار المطلق للإدارة |
| ٣٦٦ | المطلب الثاني: عيوب طريقة الاختيار المطلق في تقلد الوظائف العامة              |

## الفصل الثاني

### تقلد الوظائف العامة على أساس الإعداد الفني

|     |                                                                                        |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------|
| ٣٦٩ | المبحث الأول: الأحكام التي تنظم الإعداد الفني                                          |
| ٣٦٩ | المطلب الأول: الإعداد الفني السابق على التعيين                                         |
| ٣٧٠ | المطلب الثاني: الإعداد اللاحق على التعيين                                              |
| ٣٧٥ | الفرع الأول: خصائص التدريب                                                             |
| ٣٧٦ | الفرع الثاني: أساليب التدريب                                                           |
| ٣٨٠ | الفرع الثالث: القيود الواردة على سلطة الإدارة في الاختيار عن طريق الإعداد الفني للتعين |
| ٣٨٨ | المبحث الثاني: تطبيقات طريقة الإعداد الفني                                             |
| ٣٩٢ | المطلب الأول: تطبيقات وسيلة الإعداد الفني في فرنسا                                     |
| ٣٩٢ | المطلب الثاني: تطبيقات وسيلة الإعداد الفني في مصر                                      |
| ٣٩٧ | المطلب الثالث: تطبيقات وسيلة الإعداد الفني في العراق                                   |
| ٤٠٠ | المبحث الثالث: تقدير وسيلة الإعداد الفني لتقلد بعض الوظائف العامة                      |
| ٤١٢ | المطلب الأول: مزايا طريقة الإعداد الفني للمرشحين للتعين                                |
| ٤١٢ | المطلب الثاني: مثالب طريقة الإعداد الفني للتعين في الوظائف العامة                      |

## الفصل الثالث

### تقلد الوظائف العامة على أساس امتحانات التسابق

|     |                                                                               |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------|
| ٤١٩ | المبحث الأول: الأحكام التي تنظم تقلد الوظائف العامة على أساس امتحانات التسابق |
| ٤٢٠ | المطلب الأول: صور امتحانات التسابق                                            |
| ٤٢١ | الفرع الأول: صور الامتحانات من حيث الوقت المحدد لها                           |
| ٤٢٢ | الفرع الثاني: صور الامتحانات من حيث الأشخاص المشاركين                         |
| ٤٢٤ | الفرع الثالث: أنواع الامتحانات من حيث الناحية الشكلية                         |
| ٤٢٥ | المطلب الثاني: ضمانات امتحانات التسابق                                        |
| ٤٣١ | الفرع الأول: تخصيص لجنة محايدة لإجراء امتحان التسابق                          |
| ٤٣١ | الفرع الثاني: موضوعية امتحان المسابقة                                         |

|     |                                                                         |
|-----|-------------------------------------------------------------------------|
| ٤٣٦ | الفرع الثالث: العلانية والشفافية في امتحانات التسابق                    |
| ٤٤٠ | المطلب الثالث: النظام القانوني لامتحانات التسابق                        |
| ٤٤٠ | الفرع الأول: الأثر القانوني المترتب على إغفال شرط اجتياز امتحان التسابق |
| ٤٤١ | الفرع الثاني: النظام القانوني للمرحلة السابقة على إجراء امتحان التسابق  |
| ٤٥٢ | الفرع الثالث: النظام القانوني لامتحان التسابق بعد اجتيازها النجاح       |
| ٤٦١ | المبحث الثاني: تطبيقات طريقة امتحانات التسابق في تقلد الوظائف العامة    |
| ٤٦٢ | المطلب الأول: تطبيقات طريقة امتحانات التسابق في فرنسا                   |
| ٤٧٣ | المطلب الثاني: تطبيقات طريقة امتحانات التسابق في مصر                    |
| ٤٨٧ | المطلب الثالث: تطبيقات طريقة امتحانات التسابق في العراق                 |
| ٥٠١ | المبحث الثالث: تقدير وسيلة امتحانات المسابقة في تقلد الوظائف العامة     |
| ٥٠١ | المطلب الأول: مزايا طريقة امتحانات التسابق في تقلد الوظائف العامة       |
| ٥٠٥ | المطلب الثاني: عيوب طريقة امتحانات التسابق في تقلد الوظائف العامة       |

#### الفصل الرابع

|     |                                                                     |
|-----|---------------------------------------------------------------------|
| ٥١٠ | تقلد الوظائف العامة عن طريق حجز الوظائف                             |
| ٥١١ | المبحث الأول: الأحكام التي تنظم التعيين عن طريق حجز الوظائف         |
| ٥١١ | المطلب الأول: مدلول نظام الوظائف المحجوزة                           |
| ٥١٤ | المطلب الثاني: نطاق الوظائف المحجوزة                                |
| ٥١٧ | المطلب الثالث: ضمانات نظام الوظائف المحجوزة                         |
| ٥١٨ | الفرع الأول: الضمانات المقررة لصالح المستفيدين من نظام حجز الوظائف  |
| ٥٢١ | الفرع الثاني: الضمانات المقررة لصالح الوظيفة العامة                 |
| ٥٢٥ | المبحث الثاني: تطبيقات نظام الوظائف المحجوزة في تقلد الوظائف العامة |
| ٥٢٥ | المطلب الأول: تطبيقات نظام الوظائف المحجوزة في فرنسا                |
| ٥٣١ | المطلب الثاني: تطبيقات نظام الوظائف المحجوزة في مصر                 |
| ٥٣٢ | الفرع الأول: الوظائف المحجوزة لعمال قناة السويس                     |
| ٥٣٧ | الفرع الثاني: الوظائف المحجوزة للعسكريين                            |
| ٥٤٠ | الفرع الثالث: الوظائف المحجوزة للمعوقين                             |
| ٥٤٧ | المطلب الثالث: تطبيقات نظام الوظائف المحجوزة في العراق              |
| ٥٥٩ | المبحث الثالث: تقدير نظام الوظائف المحجوزة                          |

الفصل الخامس

|     |                                                                           |
|-----|---------------------------------------------------------------------------|
| ٥٦٣ | تقلد الوظائف العامة على أساس الانتخاب                                     |
| ٥٦٤ | المبحث الأول: الأحكام التي تنظم طريقة الانتخاب كأساس لتقلد الوظائف العامة |
| ٥٦٤ | المطلب الأول: مدلول طريقة تقلد الوظائف العامة على أساس الانتخاب           |
| ٥٦٩ | المطلب الثاني: صور تقلد الوظائف العامة على أساس الانتخابات                |
| ٥٦٩ | الفرع الأول: التعيين عن طريق الانتخاب العام أو المفتوح                    |
| ٥٧١ | الفرع الثاني: التعيين عن طريق الانتخاب المغلق                             |
| ٥٧٣ | المبحث الثاني: تطبيقات طريقة الانتخاب لتقلد الوظائف العامة                |
| ٥٧٤ | المطلب الأول: تطبيقات طريقة الانتخاب في فرنسا                             |
| ٥٧٦ | المطلب الثاني: تطبيقات طريقة الانتخاب في تقلد الوظائف العامة في مصر       |
| ٥٨٦ | المطلب الثالث: تطبيقات طريقة الانتخاب لتقلد الوظائف العامة في العراق      |
| ٥٩٧ | المبحث الثالث: تقدير طريقة الانتخاب في تقلد الوظائف العامة                |
| ٥٩٧ | المطلب الأول: مزايا طريقة الانتخاب في تقلد الوظائف العامة                 |
| ٦٠٠ | المطلب الثاني: عيوب طريقة الانتخاب في تقلد الوظائف العامة                 |
| ٦٠٤ | الخاتمة                                                                   |
| ٦١٤ | المراجع                                                                   |