



✓ ٥٦٥

جامعة أسيوط
كلية الحقوق
قسم القانون العام

مكافئة

الفساد الإداري في القانون والشرعة الإسلامية

رسالة دكتوراه مقدمة لقسم القانون العام

من الباحث: شرقاوي فرغل عطية فرغل

لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق

إشراف

الأستاذ الدكتور / السيد خليل احمد هيكل

(أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة أسيوط)

الأستاذ الدكتور / عبد الرحمن محمد محمد عبد القادر

(أستاذ الشريعة الإسلامية بكلية الحقوق - جامعة أسيوط)



T07-01148

(٢٠١٧م - ١٤٣٨هـ)



جامعة أسيوط
كلية الحق
قسم القانون العام

٥٦٥
مرد / ١٨٨
مكافئة

الفساد الإداري في القانون والشرعة الإسلامية

رسالة دكتوراه مقدمة لقسم القانون العام

من الباحث: شرقاوي فرغل عطية فرغل

لنيل درجة الدكتوراه في الحق

إشراف

الأستاذ الدكتور / السيد خليل احمد هيكل

(أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة أسيوط)

الأستاذ الدكتور / عبد الرحمن محمد محمد عبد القادر

(أستاذ الشريعة الإسلامية بكلية الحقوق - جامعة أسيوط)

(٢٠١٧م - ١٤٣٨هـ)

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿وَمِنَ النَّاسِ مَنْ يُعْجِبُكَ قَوْلُهُ فِي الْحَيَاةِ الدُّنْيَا
وَيُشْهِدُ اللَّهَ عَلَى مَا فِي قَلْبِهِ ۖ وَهُوَ أَلَدُّ الْخِصَامِ ﴿٢٠٤﴾
وَإِذَا تَوَلَّى سَعَى فِي الْأَرْضِ لِيُفْسِدَ فِيهَا وَيُهْلِكَ الْحَرْثَ
وَالنَّسْلَ ۗ وَاللَّهُ لَا يُحِبُّ الْفُسَادَ ﴿٢٠٥﴾ وَإِذَا قِيلَ لَهُ اتَّقِ اللَّهَ
أَخَذَتْهُ الْعِزَّةُ بِالْإِثْمِ ۖ فَحَسْبُهُ جَهَنَّمُ وَلَبِئْسَ
الْمِهَادُ ﴿٢٠٦﴾ وَمِنَ النَّاسِ مَنْ يَشْرِي نَفْسَهُ ابْتِغَاءَ
مَرْضَاتِ اللَّهِ ۗ وَاللَّهُ رَءُوفٌ بِالْعِبَادِ ﴿٢٠٧﴾﴾

سورة البقرة الايات ٢٠٤ - ٢٠٧

شكر وتقدير

أحمد الله تعالى وأسجد له شكرا على أن وفقني لكتابة هذا البحث بعد أن هيا لي مشرفين من خيرة العلماء وعلمين من أعلام القانون والشرعية الإسلامية ومصدقا لقول رسول الله ﷺ (من لم يشكر الناس لم يشكر الله ⁽¹⁾) أتقدم بأسمى آيات الشكر والتقدير والعرفان إلى اساتذتي الأفاضل :

العالم وفقهه القانون العام الأستاذ الدكتور / السيد خليل هيكل . أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعه أسيوط والذي شرفت بقبول سيادته الإشراف على رسالتي فكان ذا توجيه رشيد ونصح مفيد ، فلم يبخل على سيادته بوقته وجهده وتوجيهاته ، رغم كثرة مشاغله العلمية والعملية ، كما أن ثمرة مؤلفاته في القانون العام لا تكفيها إشارة ولا توفيقها عبارة جزاه الله عنى خير الجزاء وجعل ذلك فى ميزان حسناته وبارك الله له فى ذريته ومتعته بالصحة والعافية انه سميع قريب مجيب الدعاء.

العالم والفقيه الأستاذ الدكتور / عبد الرحمن محمد محمد عبد القادر . أستاذ الشريعة الإسلامية بكلية الحقوق - جامعة أسيوط الذي شرفت أيضا بقبوله الإشراف على رسالتي والذي تعلمت منه حسن الخلق ولمست فيه رحابة الصدر وتواضع العلماء ، والذي كان لتوجيهه لي عظيم الأثر ولنصائحه السديدة الأثر الكبير فى إثراء هذا البحث من الناحية الشرعية فضلا عن ثمرة مؤلفاته فى أصول الفقه والفقه المقارن لا تكفيها اشاره و توصفها عبارة فجزاه الله عنى وعن طلاب العلم خير الجزاء ومتعته بالصحة والعافية وبارك له فى ذريته انه سميع قريب مجيب الدعاء .

(1) اخرج الترمذى فى صحيحه ، وقال حديث حسن صحيح ، انظر الجامع الكبير (سنن الترمذى) ، الجزء الثالث ، ابواب البر والصلة ، باب ما جاء فى الشكر لمن أحسن اليك ، الحديث رقم ١٩٥٥ ، بيروت دار الجيل ١٩٩٨ ، ص ٥٠٦ ، وكذلك محمد بن ناصر الالبانى ، صحيح سنن الترمذى ، المجلد الثانى ، طبعة دار المعارف بالرياض ، ٢٠٠٠ م ، ص ٣٦٢

كما أتوجه بأسمى آيات الشكر والتقدير الى علمين من أعلام القانون والشرعية
الاسلاميه وراندين من روادهما:

إلى استاذى ومعلمى الفقيه والعالم الأستاذ الدكتور/ ربيع دردير محمد على .
أستاذ ورئيس قسم الشريعة الاسلاميه بكلية الحقوق - جامعه اسيوط .

وسعاده اللواء الدكتور/ عفيفى كامل عفيفى : عضو لجنة الشئون التشريعية
والدستورية بمجلس النواب والمحاضر باكاديميه الشرطة وكلية الحقوق جامعة
الاسكندرية ومدير امن الاسماعلية الاسبق .

الذين شرفاني وتوجا رأسي بتاج من نور لقبول سعادتهم مناقشة هذه الرسالة والحكم
عليها واقتطعا من وقتهما الثمين لقراءة هذه الرسالة رغم مشاغلهم العلمية والعملية
فضلا عن تكبد عناء السفر فبتشريفهما لي ومناقشتهما ونصائحهما وتوجيهاتهما ، تزدان
هذه الرسالة وتكتسي حلة وبهاء . فجزاهما الله عنى وعن طلاب العلم خير الجزاء
ومتعهما بالصحة والعافية أنة سميع مجيب .

ولا يفوتنى ان اتوجه بالشكر والتقدير إلى اساتذتى وجميع من علمنى وكل من ساهم
فى مساعدتى حتى يخرج هذا البحث

والله سبحانه والى الفضل والتوفيق،،،،،

إهداء

إلى كل من أضأ بعلمهم العقول ، وأهدو بالجواب الصحيح حيرة سائلهم ، فأظهرو بسماحتهم
تواضع العلماء ، وبرحابتهم سماحة العارفين.....

إلى أساتذتي الأفاضل

إلى من تجرع الكأس فارغاً ليسقيني قطرة حب ، و كَلَّتْ أنامله ليقدم لنا لحظة سعادة.. و حصد
الأشواك عن دربي ليمهد لي طريق العلم ، الى من قال لي يوم اجتهد ولا تشغل بالك ولو بعت لك
ثيابي ، إلى القلب الكبير

والدي العزيز

إلى من أرضعتني الحب والحنان ، إلى رمز الحب وبلسم الشفاء ، إلى القلب الناصع البياض

والدتي الحبيبة.

□ إلى القلوب الطاهرة الرقيقة والنفوس البريئة إلى رياحين حياتي....

ابنائي (معتز ومؤيد ومهيّتاب)

زوجتي الحبيبة

□ إلى رفيقة الدرب ومن عانت معي وقاسمتني ظروف الحياة.....

□

إلى روح عصافير الجنة المغردة في الفردوس الأعلى التي ذهبت تشكو لبارئها الإهمال والفساد

الإداري الى أطفال المعهد الديني بمنفلوط. ضحايا حادث قطار منفلوط في ٢٠١٢/١١/٧

أهدي هذا البحث.....

مقدمة

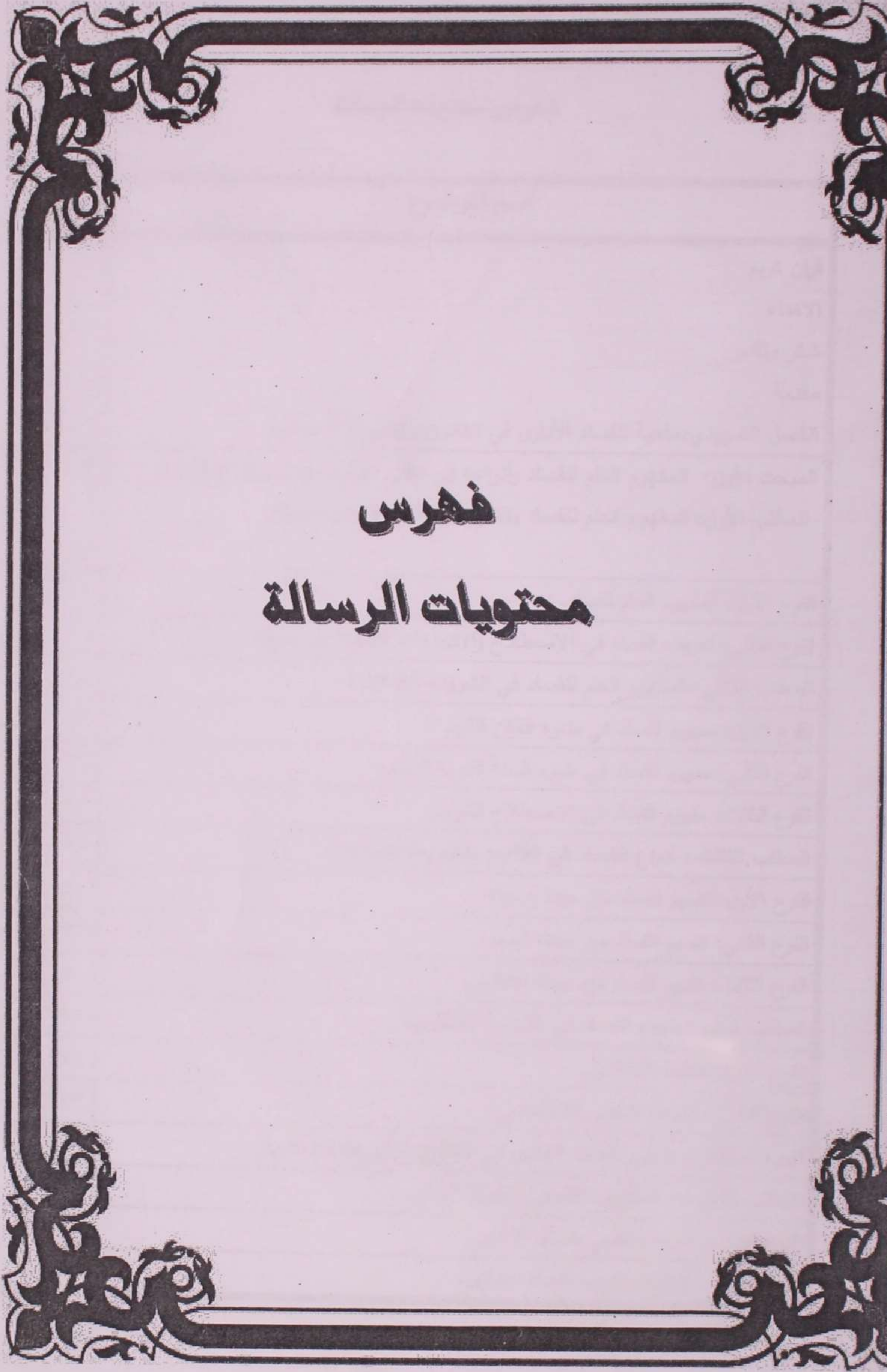
الحمد لله الذي علم بالقلم، علم الإنسان ما لم يعلم، أحمدده حمد الشاكرين، واشتري عليه بما هو أهله، والصلاة والسلام على معلم الناس الخير، وعلى آله وصحبه، وكل من دعا بدعوته واقتفى أثره إلى يوم الدين.

وبعد ،،،

فإن ظاهرة الفساد الإداري ظاهرة خطيرة نظرا لإمكانية تغلغلها في كافة جوانب الحياة ونتيجة لآثارها السلبية على الفرد والمجتمع، فوجودها يعد اختلالا في سلوك الأفراد ، وهي من الظواهر المنتشرة في كل المجتمعات بصفة عامة ، لذلك توالى الدعوات على كافة الاتجاهات من قوى سياسية، وقانونيين، وصحفيين، وأعلام، وحتى عامة الناس من ضرورة مكافحة هذا الداء العضال المسمى (الفساد الإداري) .

ولقد سعت جمهورية مصر العربية سعيا دعويا في مكافحة هذه الظاهرة السيئة وبذلت في ذلك محاولات عدة من أجل مكافحتها، ف وقعت الاتفاقيات وأنشأت اللجان المتخصصة وسنت التشريعات والقوانين للقضاء على الظاهرة ودعت إلى محاربتها . فجمهورية مصر العربية مقارنة بغيرها من الدول العربية سباقه في مجال وضع التشريعات، والقواعد القانونية المتصلة بالرقابة والمساءلة، والعقاب. كما كانت في مقدمة الدول العربية التي وقعت على اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد عام ٢٠٠٥م حيث وقعت مصر على هذه الاتفاقية في التاسع من ديسمبر ٢٠٠٣ وصدقت عليها في ٢٥ فبراير ٢٠٠٥ م، وأصبحت عضواً مؤسساً لمجموعة العمل المعنية بالإجراءات المالية للشرق الأوسط وشمال إفريقيا.

ومن هذا المنطلق سارت التساؤلات عن ماهية الفساد الذي أصبح آفة عالمية سريعة الانتشار تؤدي إلى عرقلة كافة الأنشطة والجهود.. وعن الصور التي يتمثل فيها هذا الداء حتى يتم تفاديه والوقاية منه، وحسرة دون إنتشاره، وعما إذا كان ظاهرة داخلية أم خارجية وما هو موقف التشريعات منه وهل هي كافية لمكافحة أو يشوبها بعض القصور التي تحتاج إلى مزيد من التشريعات للقضاء على هذا الداء اللعين من هنا كان المنطلق لهذه الرسالة .



فهرس

محتويات الرسالة

فهرس محتويات الرسالة

رقم الصفحة	أسم الموضوع
	قران كريم
	الاهداء
	شكر وتقدير
١	مقدمة
١	الفصل التمهيدي: ماهية الفساد الإداري في القانون والشرعية الإسلامية
٣	المبحث الأول: المفهوم العام للفساد وأنواعه في الفكر الإداري والشرعية الإسلامية.
٣	المطلب الأول: المفهوم العام للفساد والاتجاهات الفقهية نحو تعريفه.
٣	الفرع الأول: المفهوم العام للفساد.
٧	الفرع الثاني: تعريف الفساد في الاصطلاح والاتجاهات الفقهية نحو تعريفه
١٢	المطلب الثاني: المفهوم العام للفساد في الشرعية الإسلامية
١٢	الفرع الأول: مفهوم الفساد في ضوء القران الكريم .
٢٢	الفرع الثاني: مفهوم الفساد في ضوء السنة النبوية المطهرة
٢٦	الفرع الثالث: مفهوم الفساد في الاصطلاح الشرعي
٢٨	المطلب الثالث : أنواع الفساد في القانون والشرعية الإسلامية
٢٩	الفرع الأول: تقسيم الفساد من حيث نوعيته
٣٦	الفرع الثاني: تقسيم الفساد من حيث الحجم.
٤٠	الفرع الثالث: تقسيم الفساد من حيث الانتشار.
٤٢	المطلب الرابع : أنواع الفساد في الشرعية الإسلامية .
٤٢	الفرع الأول: الفساد العقائدي.
٤٣	الفرع الثاني : الفساد الامنى والاجتماعي
٤٩	المبحث الثاني: مفهوم الفساد الإداري في القانون والشرعية الإسلامية
٥٠	المطلب الأول :- المفهوم القانوني للفساد الإداري.
٥١	الفرع الأول: التعريف الفقهي للفساد الإداري.
٥٥	الفرع الثاني : إشكاليه تعريف الفساد الإداري.

	الفرع الثالث : معايير الفساد الادارى .
٥٧	الفرع الرابع: موقف المنظمات الدولية والاقليميه من تعريف الفساد الادارى.
٦١	المطلب الثاني: مفهوم الفساد الادارى في الشريعة الاسلامية
٦٣	الفرع الأول : مفهوم الاداره في الفكر الادارى الاسلامى
٦٤	الفرع الثانى : مفهوم الفساد الادارى في الاصطلاح الشرعي.
٦٦	المطلب الثالث: معايير الفساد الادارى في الشريعة الاسلامية.
٦٩	الباب الأول : أهم مظاهر الفساد الادارى في ضوء القانون والشريعة الاسلامية
٧٨	الفصل الأول: الانحرافات التنظيمية للموظف العام في ضوء القانون والشريعة
٨٤	المبحث الأول : الانحرافات التنظيمية في ضوء التشريع القانوني وأراء الفقه
٨٥	المطلب الأول : مفهوم الانحرافات الاداريه ومظاهرها.
٨٦	الفرع الأول: مفهوم الانحرافات التنظيمية .
٨٦	الفرع الثانى : مفهوم الانحراف الادارى في اصطلاح الإدارة العامة.
٨٧	الفرع الثالث : عدم احترام وقت العمل.
٨٩	الفرع الرابع : عدم تحمل المسئولية.
٩٣	المطلب الثاني: إفشاء أسرار العمل
٩٥	الفرع الأول: مفهوم إفشاء السر
٩٦	الفرع الثانى: إفشاء أسرار العمل في ضوء التشريع القانوني واء الفقه.
٩٨	المطلب الثالث: عدم أطاعه أوامر الرؤساء
١٠٢	الفرع الأول : مفهوم واجب الطاعة ونشأته.
١٠٤	الفرع الثانى : واجب الطاعة في التشريع القانوني وأراء الفقهاء.
١٠٦	الفرع الثالث : تطور واجب الطاعة في التشريع المصري .
١٠٩	الفرع الرابع : الواجبات المتعلقة بطاعة الرؤساء والتعاون مع الرؤساء والمرؤوسين .
١١١	الفرع الخامس : حدود وضوابط طاعة الرؤساء.
١١٢	المطلب الرابع: الإهمال في العمل والامتناع عن تأديته
١١٧	المبحث الثانى : صور الانحرافات التنظيمية في ضوء الشريعة الاسلامية
١٢٢	المطلب الأول : عدم احترام وقت العمل في ضوء الشريعة الاسلامية.
١٢٥	المطلب الثانى: إفشاء أسرار العمل في ضوء الشريعة الاسلامية
١٣٢	

١٣٤	الفرع الأول: إفشاء أسرار العمل في ضوء القرآن الكريم:
١٣٧	الفرع الثاني: إفشاء أسرار العمل في ضوء السنة النبوية المطهرة.
١٣٥	المطلب الثالث: إطاعة أوامر الرؤساء في ضوء الشريعة الإسلامية.
١٣٦	الفرع الأول: إطاعة أوامر الرؤساء في ضوء القرآن الكريم.
١٣٨	الفرع الثاني : إطاعة أوامر الرؤساء في ضوء السنة النبوية المطهرة .
١٤١	الفرع الثالث: موانع الطاعة في الشريعة الإسلامية.
١٤٧	الفرع الرابع : مقاييس الطاعة وعدمها في الشريعة الإسلامية .
١٤٨	المطلب الرابع : الإهمال في العمل والامتناع عن تأديته في ظل الشريعة الإسلامية.
١٤٨	الفرع الأول : الإهمال في العمل في ضوء الشريعة الإسلامية .
١٤٩	الفرع الثاني: الامتناع عن تأدية العمل في الشريعة الإسلامية .
١٥١	الفصل الثاني: صور الانحرافات السلوكية للموظف العام في القانون والشريعة الإسلامية
١٥٣	المبحث الأول:- صور الانحرافات السلوكية في ضوء التشريع القانوني وعلم الإدارة العامة.
١٥٤	المطلب الأول: المبحث عدم المحافظة على كرامه الوظيفة في ضوء القانون الإداري وعلم الإدارة العامة
١٥٦	الفرع الأول : الواجبات المتعلقة بالحفاظ على كرامة الوظيفة
١٥٨	الفرع الثاني : واجب المحافظة على كرامه الوظيفة بين الحياة الوظيفية والحياة الخاصة
١٦٣	المطلب الثاني :إساءة استعمال السلطة
١٦٤	الفرع الأول :الانحراف بالسلطة عن المصلحة العامة .
١٦٦	الفرع الثاني :الانحراف عن الهدف المخصص.
١٧٠	المطلب الثالث :الواسطة والمحسوبية
١٧٧	الفرع الأول: الواسطة في التشريع القانوني
١٧٤	المبحث الثاني :صور الانحرافات السلوكية في ضوء الشريعة الإسلامية
١٧٥	المطلب الاول : عدم المحافظة على كرامة الوظيفة .
١٧٧	المطلب الثاني: سوء استغلال السلطة في الوظيفة العامة
١٧٨	الفرع الأول : ظاهره الواسطة كمظهر من مظاهر الفساد في ضوء الشريعة الإسلامية.
١٨٢	الفرع الثاني : أنواع الشفاعة والفرق بينها
١٨٤	الفرع الثالث: أحكام وضوابط الشفاعة الحسنة

١٨٧	الفرع الرابع: أحكام وضوابط الشفاعة السيئة
١٩٠	الفرع الخامس: المحسوبية كمظهر من مظاهر الفساد في ضوء الشريعة الإسلامية.
١٩٣	الفصل الثالث: الانحرافات الجنائية للموظف العام كصوره من صور الفساد الإداري في القانون والشريعة الإسلامية.
١٩٣	المبحث الأول: صور الانحرافات الجنائية في ظل التشريع القانوني .
١٩٤	المطلب الأول: جريمة الرشوة كصورة من صور الفساد الإداري
١٩٦	الفرع الأول: ماهية الرشوة.
١٩٩	الفرع الثاني: صور الرشوة وعلة تجريمها.
٢٠١	الفرع الثالث: الطبيعة القانونية لجريمة الرشوة.
٢٠٥	الفرع الرابع: عقوبة الرشوة في قانون العقوبات المصري.
٢٠٨	الفرع الخامس: أحكام الرشوة في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد ٢٠٠٣.
٢١٢	المطلب الثاني: الاختلاس كصورة من صور الفساد الإداري.
٢١٤	الفرع الأول: مفهوم الاختلاس
٢١٦	الفرع الثاني: ظاهرة الاختلاس في التشريع المصري .
٢٢٠	الفرع الثالث: ظاهرة الاختلاس في ضوء اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد ٢٠٠٣
٢٢٢	الفرع الرابع: عقوبة الاختلاس ووجهة نظر محكمة النقض.
٢٢٥	المطلب الثالث: التزوير كصورة من صور الفساد الإداري
٢٢٧	الفرع الأول: مفهوم التزوير .
٢٢٩	الفرع الثاني: جريمة التزوير في التشريع المصري.
٢٣٢	الفرع الثالث: المبادئ الحديثة لمحكمة النقض في جريمة التزوير .
٢٣٤	المبحث الثاني: صور الانحرافات الجنائية في ظل الشريعة الإسلامية
٢٣٥	المطلب الأول: أحكام الرشوة في ظل الشريعة الإسلامية .
٢٣٦	الفرع الأول: مفهوم الرشوة في الشريعة الإسلامية .
٢٣٨	الفرع الثاني: أساس وعلة تجريم الرشوة في الشريعة الإسلامية.
٢٤٣	الفرع الثالث: عقوبة الرشوة في الشريعة الإسلامية
٢٤٧	المطلب الثاني: أحكام الاختلاس في ظل الشريعة الإسلامية
٢٤٨	الفرع الأول: مفهوم الاختلاس في الشريعة الإسلامية .
٢٥٠	الفرع الثاني: الفرق بين الاختلاس والسرقعة في الشريعة الإسلامية .

٢٥٢	الفرع الثالث :أنواع واركان الاختلاس في الشريعة الاسلامية .
٢٥٣	الفرع الخامس: حكم الاختلاس في الشريعة الاسلامية
٢٥٨	المطلب الثالث: أحكام التزوير في الشريعة الاسلامية
٢٥٩	الفرع الأول : مفهوم التزوير في الشريعة الاسلامية .
٢٦١	الفرع الثاني : أحكام التزوير في الشريعة الاسلامية.
٢٦٥	الفرع الثالث: عله تحريم التزوير في الشريعة الاسلامية.
٢٦٨	الباب الثاني: أسباب الفساد الادارى والآثار المترتبة عليه والجهود الدولية والإقليمية لمكافحته
٢٦٨	الفصل الأول: أسباب الفساد الادارى في الفكر الادارى والشريعة الاسلامية
٢٦٩	المبحث الأول :أسباب تفشى الفساد الادارى في التشريع القانوني وعلم الإدارة العامة
٢٧١	المطلب الأول:الأسباب الادارية للفساد الادارى .
٢٧٣	الفرع الأول : تضخم الجهاز الادارى.
٢٧٤	الفرع الثاني : المركزية وعدم الاستقرار في وضع الهياكل التنظيمية.
٢٧٦	الفرع الثالث: عدم موضوعيه نظم الاختيار والتعيين في الممارسة العملية.
٢٧٨	الفرع الرابع : تخلف القيادات الادارية وفسادها وعدم تناسب السلطة والمسئولية.
٢٨١	الفرع الخامس: ضعف نظم الرقابة والمساءلة الادارية.
٢٨٦	الفرع السادس: قدم القوانين والقواعد وظهور البيروقراطية التي تحكم العمل الادارى.
٢٨٨	المطلب الثاني الأسباب السياسية للفساد الادارى
٢٨٩	الفرع الأول : عدم الاستقرار السياسي.
٢٩٠	الفرع الثاني : انعدام ديمقراطيه الاجهزه التشريعية وضعف الثقافة السياسية .
٢٩٢	الفرع الثالث : تمتع كبار المسئولين الإداريين والسياسيين بصلاحيات واسعة.
٢٩٣	المطلب الثالث: الأسباب الاجتماعية
٢٩٥	الفرع الأول : ضعف الثقافة الادارية وتدنى المستوى التعليمي للأفراد.
٢٩٧	الفرع الثاني : الإهمال في التوعية العامة بدور المؤسسات وأهدافها.
٢٩٨	الفرع الثالث: الانتماء والحس الوطني.
٢٩٩	الفرع الرابع : دور الإعلام و وسائل الضبط غير الرسمية
٣٠١	المطلب الرابع: الأسباب الاقتصادية
٣٠٢	الفرع الأول : عدم العدالة في توزيع الثروات وانخفاض مستوى الأجور

٣٠٤	الفرع الثاني: التحول الاقتصادي وتفشي الفساد.
٣٠٦	الفرع الثالث: أنواع الفساد الإداري والبطالة.
٣٠٧	الفرع الرابع: الأسباب الاقتصادية المرتبطة بالأسباب السياسية.
٣١٠	المبحث الثاني: أسباب الفساد في ضوء الشريعة الإسلامية
٣١٢	المطلب الأول: انعدام الوازع الديني وضعف النفس البشرية.
٣١٤	المطلب الثاني: إتباع هوى النفس
٣١٨	المطلب الثالث: الظلم والعدوان
٣٢٠	المطلب الرابع: تزيين الشيطان للمعاصي
٣٢٢	الفصل الثاني: الآثار المترتبة على الفساد الإداري
٣٢٢	المبحث الأول: الآثار السلبية المترتبة على الفساد الإداري
٣٢٢	المطلب الأول: الآثار الإدارية.
٣٣٢	المطلب الثاني: الآثار الاقتصادية للفساد الإداري
٣٣٢	الفرع الأول: أثر الفساد على النمو الاقتصادي .
٣٣٢	الفرع الثاني: تضییاع واستنزاف أموال وممتلكات الدولة .
٣٣٣	الفرع الثالث: أثر الفساد على الأسعار.
٣٣٥	الفرع الرابع: أثر الفساد على الأموال العامة .
٣٣٦	المطلب الثالث: الآثار الاجتماعية للفساد الإداري
٣٣٨	الفرع الأول: أثر الفساد على التنشئة الاجتماعية
٣٣٩	الفرع الثاني: الإخلال بمبدأ العدالة الاجتماعية وانحساره والإخلال بالقيم الاجتماعية
٣٤٠	المبحث الثاني: الآثار السلبية المترتبة على الفساد في ضوء الشريعة الإسلامية
٣٤٢	المطلب الأول: انعدام الأمن
٣٤٢	المطلب الثاني: عدم قبول العمل
٣٤٥	المطلب الرابع: العقوبة والهلاك
٣٤٨	الفصل الثالث: المسؤولية القانونية عن أعمال الفساد الإداري والجهود الدولية والإقليمية لمكافحة
٣٥٠	المبحث الأول: المسؤولية القانونية عن أعمال الفساد .
٣٥٢	المطلب الأول: المسؤولية المدنية للموظف العام عن أعمال الفساد.
٣٥٣	الفرع الأول: مسؤولية الموظف العام عن أعماله المادية.

٣٥٤	الفرع الثاني: مسؤولية الموظف العام عن القرارات الإدارية.
٣٥٩	المطلب الثاني: المسؤولية الجنائية للموظف العام
٣٥٩	الفرع الأول : مدى خضوع الموظف العام للمسؤولية الجنائية .
٣٦١	الفرع الثاني : أركان الجريمة الجنائية.
٣٦٣	الفرع الثالث : حالات إعفاء الموظف العام من المسؤولية الجنائية .
٣٦٤	المطلب الثالث : المسؤولية التأديبية للموظف العام
٣٦٦	الفرع الأول : الجريمة التأديبية
٣٦٧	الفرع الثاني : الجريمة التأديبية في أحكام القضاء الإداري
٣٧٢	الفرع الثالث : أركان الجريمة التأديبية
٣٨٠	الفرع الرابع: السلطة التأديبية.
٣٨٣	المطلب الرابع: العقوبات التأديبية
٣٨٣	الفرع الأول : ماهية العقوبة التأديبية
٣٨٥	الفرع الثاني : قائمة العقوبات التأديبية وفقا لنظام قانون الخدمة المدنية الجديد رقم ٨١ لسنة ٢٠١٦
٣٩٢	المبحث الثاني : الجهود الدولية والاقليمية لمكافحة الفساد الإداري
٣٩٤	المطلب الأول : دور الأمم المتحدة في مكافحة الفساد الإداري
٣٩٥	الفرع الأول: المدونة الدولية لقواعد سلوك الموظفين العموميين ١٩٩٦
٣٩٨	الفرع الثاني: إعلان الأمم المتحدة لمكافحة الفساد والرشوة في المعاملات التجارية
٤٠١	الفرع الثالث : اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة عبر الوطنية
٤٠٣	الفرع الرابع: اتفاقية الأمم لمكافحة الفساد ٢٠٠٣
٤٠٨	المطلب الثاني : دور منظمه الشفافية الدولية في مكافحة الفساد الإداري
٤٠٩	الفرع الأول: أهداف منظمه الشفافية الدولية
٤١٠	الفرع الثاني : آليات عمل منظمه الشفافية الدولية
٤١١	المطلب الثالث: دور الاتحاد الإفريقي وجامعه الدول العربية في مكافحة الفساد
٤١٢	الفرع الأول : دور الاتحاد الإفريقي في مكافحة الفساد الإداري .
٤١٥	الفرع الثاني : دور جامعه الدول العربية في مكافحة الفساد الإداري .
٤١٧	الباب الثالث : سبل مكافحة الفساد الإداري في القانون والشرعية الإسلامية

٤١٨	الفصل الأول : الأسس العامة لمكافحة الفساد الإداري في القانون والشرعية الإسلامية
٤١٨	المبحث الأول : الأسس العامة لمكافحة الفساد الإداري في التشريع الوضعي
٤٢٠	المطلب الأول : - الشفافية ودورها في مكافحة الفساد الإداري .
٤٢١	الفرع الأول : مفهوم الشفافية .
٤٢٧	الفرع الثاني : الشفافية الإدارية .
٤٣١	الفرع الثالث : أهمية الشفافية ووضعها في التشريع القانوني .
٤٣٥	المطلب الثاني : النزاهة ومكافحة الفساد الإداري
٤٣٦	الفرع الأول : مفهوم النزاهة .
٤٤٠	الفرع الثاني : أهمية النزاهة ودورها في مكافحة الفساد الإداري .
٤٤٢	المطلب الثالث : المساءلة ومكافحة الفساد الإداري
٤٤٥	الفرع الأول : مفهوم المساءلة .
٤٤٨	الفرع الثاني : أهمية المساءلة في مكافحة الفساد الإداري
٤٥١	المطلب الرابع : الرقابة ومكافحة الفساد الإداري
٤٥٥	الفرع الأول : مفهوم الرقابة .
٤٦٠	الفرع الثاني : خطوات الرقابة .
٤٦٣	الفرع الثالث : أنواع الرقابة .
٤٨٣	المطلب الخامس : القيادة الإدارية ودورها في مكافحة الفساد الإداري
٤٨٦	الفرع الأول : مفهوم القيادة .
٤٩١	الفرع الثاني : السمات الواجب توافرها في القائد الإداري .
٤٩٥	الفرع الثالث : طرق اختيار القيادات الإدارية .
٤٩٦	الفرع الرابع : أهمية القيادة الإدارية في مكافحة الفساد الإداري .
٤٩٨	المبحث الثاني : سبل مكافحة الفساد الإداري في الشرعية الإسلامية
٥٠١	المطلب الأول : الشفافية في الشرعية الإسلامية .
٥٠١	الفرع الأول : الشفافية في الشرعية الإسلامية ومدى الحاجة إليها .
٥٠٢	الفرع الثاني : معايير الشفافية في الشرعية الإسلامية .
٥٠٦	المطلب الثاني : النزاهة في الفكر الإسلامي ودورها في مكافحة الفساد
٥٠٧	المطلب الثالث : المساءلة في ضوء الشرعية الإسلامية
٥١٠	المطلب الرابع : الرقابة في ضوء الشرعية الإسلامية

٥١٢	الفرع الأول: مفهوم الرقابة في الفكر الاسلامي
٥١٣	الفرع الثاني: الرقابة الادارية في ضوء القران الكريم والسنة النبوية
٥١٦	الفرع الثالث أنواع الرقابة في الشريعة الاسلامية
٥٢٦	المطلب الرابع: القيادة الادارية في ضوء الشريعة الاسلامية
٥٢٧	الفرع الأول : معنى القيادة في الإسلام .
٥٣٢	الفرع الثاني: الشروط الواجب توافرها في القادة.
٥٤٤	الفرع الثالث: أهمية القيادة في الإسلام ودورها في مكافحة الفساد الادارى .
٥٤٨	الفصل الثاني :دور المؤسسات في مكافحة الفساد الادارى في القانون الوضعي والشريعة الاسلامية
٥٤٨	المبحث الأول: دور الأجهزة الرقابية في مكافحة الفساد الادارى
٥٥٢	المطلب الأول : دور هيئة الرقابة الإدارية في مكافحة الفساد الادارى .
٥٥٢	الفرع الأول : نشأة الهيئة وتشكيلها وتبعيةها.
٥٥٥	الفرع الثاني : اختصاصات الهيئة.
٥٥٨	الفرع الثالث: صلاحيات أعضاء الهيئة .
٥٦٣	الفرع الرابع :العقوبات المتعلقة بهيئة الرقابة الادارية .
٥٦٥	المطلب الثاني:الجهاز المركزي للمحاسبات ودوره في مكافحة الفساد الادارى
٥٦٧	الفرع الأول : نشأة الجهاز المركزي للمحاسبات وتبعيةه.
٥٧٢	الفرع الثاني :أهداف الجهاز واختصاصاته .
٥٧٧	الفرع الثالث :علاقة الجهاز بالبرلمان
٥٧٩	المطلب الثالث:الجهاز المركزي للتنظيم والاداره ودوره في مكافحة الفساد الادارى
٥٨٠	الفرع الأول : نشأة الجهاز وتبعيةه وتشكيله.واهدافه
٥٨٢	الفرع الثاني :أهداف الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة .
٥٨٦	الفرع الثالث: تقييم دور الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة ودوره في مكافحة الفساد الادارى.
٥٨٩	المطلب الرابع: هيئة النيابة الادارية ودورها في مكافحة الفساد الادارى
٥٨٩	الفرع الأول : نشأة الهيئة وتبعيةها .
٥٩١	الفرع الثاني : تشكيل الهيئة.
٥٩٤	الفرع الثالث : اختصاصات الهيئة ودورها في مكافحة الفساد الادارى.
٦٠١	المطلب الخامس: الهيئات الأخرى لمكافحة للفساد الادارى بجمهورية مصر العربية

٦٠١	الفرع الأول : لجنة الشفافية والنزاهة بوزارة التنمية الادارية .
٦٠٧	الفرع الثاني : اللجنة الوطنية لمكافحة الفساد
٦٠٩	المبحث الثاني : دور أجهزة الرقابة في الشريعة الاسلامية في الوقاية والحد من الفساد الاداري .
٦١١	المطلب الأول : نظام الحسبة في الفكر الاداري الاسلامي .
٦١٣	الفرع الأول : مفهوم الحسبة وحكمها وشروط المحتسب .
٦١٧	الفرع الثاني : آليات نظام الحسبة في الوقاية ومنع الفساد .
٦٢٠	المطلب الثاني : ديوان المظالم ودوره في مكافحة الفساد الاداري
٦٢١	الفرع الأول : مفهوم المظالم ونشأتها .
٦٢٣	الفرع الثاني : اختصاصات وسلطات ديوان المظالم ودوره في مكافحة الفساد الاداري
٦٢٨	المبحث الثالث : إجراءات الوقاية من الفساد في ضوء الشريعة الاسلامية
٦٢٩	المطلب الأول : العقيدة والعبادة ودورها في الوقاية من الفساد الاداري
٦٢٩	الفرع الأول : دور العقيدة في الوقاية من الفساد الاداري .
٦٣٤	الفرع الثاني : دور العبادة في الوقاية من الفساد الاداري .
٦٣٨	المطلب الثاني : طرق الاختيار لشغل الوظيفة العامة في الفكر الاداري الاسلامي
٦٤١	الفرع الأول : أسس الاختيار للوظيفة العامة .
٦٤٩	الفرع الثاني : القيود التي ترد في الاختيار لشغل الوظيفة العامة .
٦٥٤	المطلب الثالث : العقوبة في الفقه الاسلامي ودورها في مكافحة الفساد الاداري
٦٥٦	الفرع الأول : العقوبة في التشريع الاسلامي ودورها في مكافحة الفساد الاداري .
٦٥٧	الفرع الثاني : أنواع العقوبات في التشريع الاسلامي .
٦٦١	المطلب الرابع : التعزير في الفقه الجنائي الاسلامي ودوره في مكافحة الفساد الاداري
٦٦١	الفرع الأول : مفهوم التعزير في التشريع الاسلامي وحكمة مشروعيته .
٦٦٧	الفرع الثاني : العقوبة التعزيرية رحمة لا تعذيبا .
٦٧٢	المطلب الرابع : دور التذكير بالمسئولية الاخرى في مكافحة الفساد الاداري
٦٧٩	الخاتمة
٦٨٢	النتائج والتوصيات
٦٨٧	قائمة المصادر والمراجع
٧٤٤	الفهرس