

دائرة الإدارة الداخلية

دراسة مقارنة

رسالة دكتوراه

مقدمة من

محمد عبد الله محمد الصاوي

بمحة الحكم على الرسالة

٧٤٧

رئيسا

ستاذ الدكتور / سليمان محمد الصاوي

عميد كلية الحقوق - جامعة عين شمس سابقا

عضوا

ستاذ الدكتور / رمزي السيد السليمان

نائب رئيس جامعة عين شمس
والمشرف على الرسالة

عضوا

ستاذ الدكتور / محمد الحارثي

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق

جامعة الإسكندرية



T07-01139

١٩٨٧

بسم الله الرحمن الرحيم

قال سبحانه وتعالى :

"قل اننى هدى الى ربى الى صراط مستقيم
دينا قيعا، ملة ابراهيم حنيفا وما كان من
المشركين . قل ان صلاتى ونسكى ومحياى
ومماتى لله رب العالمين لا شريك له
وذلك امرت وانا اول المسلمين"

صدق الله العظيم

"الانعام ١٦١ - ١٦٣"

أهداء

الى روح والدى الطاهرة ..
الى روح والدتى الطاهرة ..
الى أخى الذى تعهدنى طفلا يافعا .. وغرس فى
حب العلم والدرس والتحصيل ..
الى زوجتى وأولادى .. الذين صبروا وصابروا ..
اليهم جميعا .. أهدى باكورة عملى ..

محمد عبدالله محمد نصار

الرساله

مقدمة عامة
متممة

لقد أدت التطورات السياسية والاقتصادية -
والاجتماعية ، والتقدم العلمي ، وانتشار وذيوع الأفكار
والعادي الاشتراكية ، بعد الحرب العالمية الثانية
الى هجر نظرية الدولة الحارسة تماما ، واللجوء الى
المذهب الاشتراكي ، أو الى المذهب المتوسط (١) .

وترتب على ذلك ظهور مبدأ التدخل ، حيث تدخلت
الدولة في مجالات كانت متروكة للأفراد . غير أن مظاهر
هذا التدخل - بطبيعة الحال - تختلف من مجتمع الى
آخر (٢) .

ونتيجة لهذا التدخل ازداد ميدان نشاط
الادارة (٣) ، بغرض تحقيق غايات الصالح العام . والادارة ،
في سبيل تحقيقها هذا الهدف تسلك وسائل متعددة
يطلق عليها " أعمال الادارة " ، والتي قد تكون أعمالا
قانونية أو أعمالا مادية .

-
- (١) دكتور سليمان الطماوي : السلطات الثلاث في
الدساتير العربية وفي الفكر السياسي الاسلامي :
طبعة ١٩٦٧ ، صفحة ١٢ .
- (٢) دكتور ثروت بدوي : مبادئ القانون الاداري - المجلد
الأول - أصول القانون الاداري وأساسه وخصائصه :
طبعة ١٩٦٨ : صفحة ١١١ .
- (٣) دكتور رمزي الشاعر : مسؤولية الدولة عن أعمالها
غير التعاقدية : طبعة ١٩٨٠ : صفحة

الفهرس

صفحة

٥	 مقدمة عامة
١٢	 خطة البحث

الباب الأول

مفهوم التدابير الداخلية

١٥	 مقدمة
----	-------------

الفصل الأول

تعريف التدابير الداخلية وتحديد

خصائصها

١٨	المبحث الأول : تعريف التدابير الداخلية
	الفرع الأول : تعريف التدابير الداخلية
٢٥	 في التشريع
	الفرع الثاني : تعريف التدابير الداخلية
٢٧	في أحكام القضاء الإداري
	الفرع الثالث : تعريف التدابير الداخلية
٤١	في الفقه الإداري
	الفرع الرابع : التدابير الداخلية
٥٣	وسلطت الإدارة
٦٢	المبحث الثاني : خصائص التدابير الداخلية
٦٣	الفرع الأول : داخلية محض
	الفرع الثاني : لا أثر قانوني للتدابير
٧٣	قبل الآفـراد

صفحة

٨٣	الفرع الثالث : تقديرية الى أقصى حد ممكن
	الفرع الرابع : الطابع الوقائي
٩٤	او الاحتياطي للتدابير الداخلية
	الفرع الخامس : الطابع الوقائي للتدابير
٩٨	الداخلية
	الفرع السادس : الطابع الفوري للتدابير
١٠٢	الداخلية

الفصل الثاني

	معياري التفرقة بين التدابير الداخلية
١٠٦	وغيرها <u>من الاجراءات</u>
	المبحث الأول : التمييز بين التدابير
١٠٧	الداخلية والقرار الاداري
١٠٨	الفرع الاول : المعيار الشكلي
١٠٩	الفرع الثاني : المعيار الموضوعي
	المبحث الثاني : التمييز بين التدابير الداخلية
١١٨	والاجراءات العقابية
١٢٠	الفرع الاول : المعيار الشكلي
١٢١	الفرع الثاني : المعيار الموضوعي

خاتمة

الباب الأول

	نظرية التدابير الداخلية وتطورها
١٥٧	فقها وقضائ
١٥٨	الفرع الأول : النظريات الفقهية
	الفرع الثاني : موقف القضاء الفرنسي
١٦٧	والمصري

صفحة

١٧٦ الفرع الثالث : رأينا في الموضوع

الباب الثاني

١٧٧ أنواع التدابير الداخلية

الفصل الأول

التدابير الداخلية بمقتضى نص

١٧٩ التشريع

المبحث الأول : التدابير بمقتضى نص

١٧٩ الدستور

١٨٠ الفرع الأول : سلطات رئيس الجمهورية

١٨٤ الفرع الثاني : سلطات الحكومة

المبحث الثاني : التدابير بمقتضى القوانين

١٩٩ واللوائح

١٩٩ الفرع الأول : التدابير بمقتضى القوانين

المطلب الأول : عدم الصلاحية

١٩٩ طبقا لتقدير الإدارة

المطلب الثاني : الاجراءات الاحتياطية

٢٤٨ الادارية

٢٦٧ الفرع الثاني : التدابير بمقتضى اللوائح

المطلب الأول : التدابير بناء على

٢٧٢ اللوائح العالية

المطلب الثاني : التدابير بناء على

٢٧٦ اللوائح الادارية

الفصل الثانى

التدابير الداخلية التى لا تستند

الى نص تشريعى

٣١٦

٣١٦ مقدمة عامة : العرف الادارى

المبحث الأول : التدابير بناء على السلطة

٣٢٣ الرئاسية

الفرع الأول : التدابير الموجهة لصالح

٣٢٣ المرفق والمتعاملين معه

الفرع الثانى : التدابير الموجهة ضد

٣٥١ الأفراد

المبحث الثانى : التدابير الداخلية التى

٣٥٥ تقتضيها طبيعة المرفق

الفرع الأول : انشاء وترتيب المرافق

٣٥٥ العامة والغائها

الفرع الثانى : انشاء وترتيب الوظائف

٣٧٠ العامة والغائها

الفصل الثالث

التدابير الداخلية المنصوص عليها

فى القانون المقارن

٣٨٣

المبحث الأول : التدابير الداخلية فى بعض

٣٨٤ الدول العربية

٣٨٤ المملكة العربية السعودية

المبحث الثانى : التدابير الداخلية فى بعض

٤٠١ الدول الأجنبية