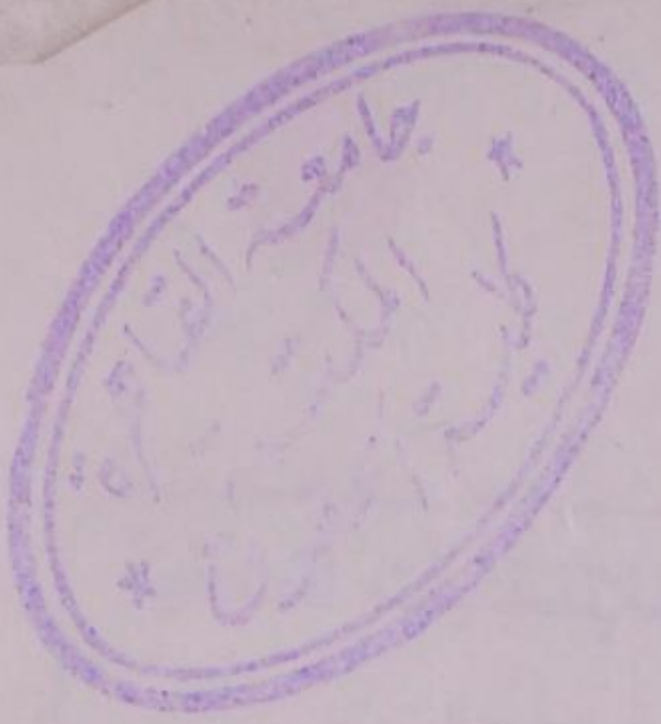




التنظيم القانوني للانتخابات المحلية
دراسة مقارنة

جامعة المنصورة
كلية الحقوق
قسم القانون العام

التنظيم القانوني للإنتخابات المحلية
دراسة مقارنة

رسالة مقدمة من :-

محمد فرغلي محمد علي

المستشار بمحكمة النقض

لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق

تحت إشراف :-

الأستاذ الدكتور / صلاح الدين فوزي محمد

أستاذ ورئيس قسم القانون العام

بحقوق المنصورة

لجنة الحكم على الرسالة :-

رئيساً

الأستاذ الدكتور / محمد مرغني خيرى

أستاذ القانون العام بكلية حقوق عين شمس

مشرفاً وعضواً

الأستاذ الدكتور / صلاح الدين فوزي محمد

أستاذ ورئيس قسم القانون العام بحقوق المنصورة .

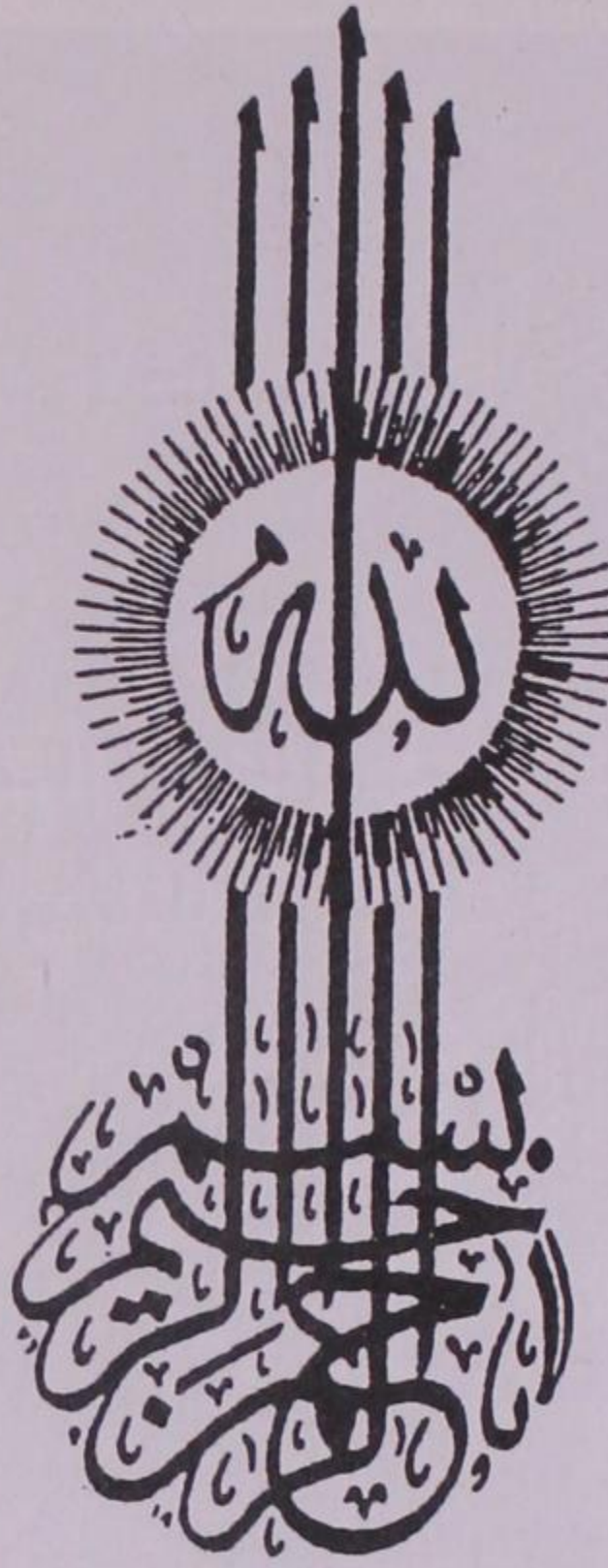
الأستاذ الدكتور / جورجى شفيق جورجى

أستاذ القانون العام المساعد بكلية حقوق المنصورة

١٩٩٨



T07-01127



﴿ وَقُلْ رَبِّ زِدْنِي عِلْمًا ﴾

" صدق الله العظيم "

(سورة طه . آية ١١٤)

إهداء

إلى زوجتي العزيزة :-

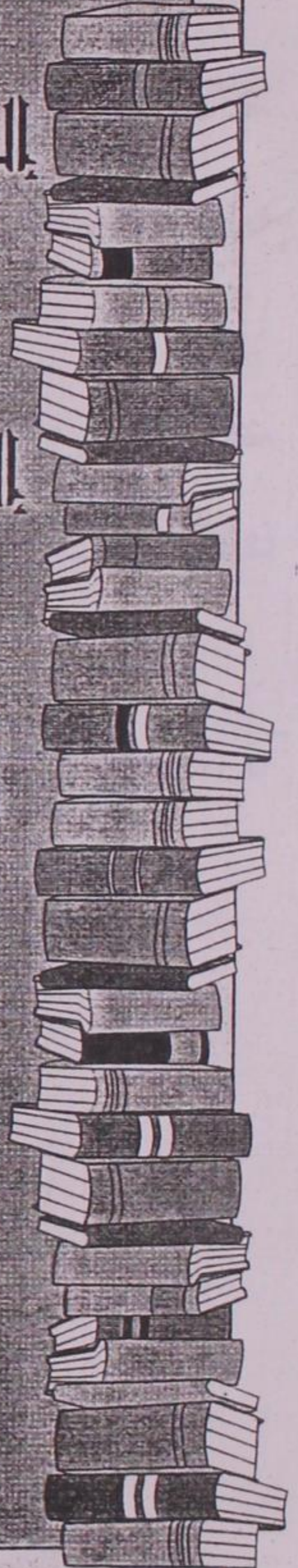
** التي منحتني العون والصبر والقدرة على تحمل صعب
البحث بفضل إيمانها العظيم.

إلى روعي وإلهي الحبيب :-

** الذي كان وما زال قدوه لي في الكفاح والإخلاص في العمل

إلى والدي العظيمة

** التي منحتني القوة بفضل دعائها الكريم

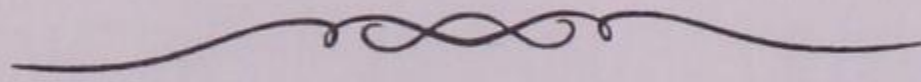


شكر وتقدير

خالص شكرى وتقديرى للأساذ الدكتور صلاح الدين فوزى محمد الذى كان لتوجيهاته وإرشاداته فضل كبير فى إتمام هذا العمل .

خالص شكرى للأساتذة الدكتور / محمد مرغنى خيرى . و الدكتور / جورجى شفيق جورجى ، لتفضلهما بالمشاركة فى لجنة مناقشة هذه الرسالة .

كل الشكر لأخوتى ، وإلى كل من مد يد العون والمساعدة لى تقدير أوعرفانا بالجميل .



تم مناقشة هذه الرسالة

بتاريخ ١٩٩٨/٣/٣١

وأجيزت بتقدير جيد جداً

والتبادل مع الجامعات الأخرى

مقدمة

إن صفحات هذه الرسالة تتطوى على أفكار صادرة من معاشة واقع ملموس في مجتمعنا الحبيب بيد أنها قبل ذلك تتطوى على مشاعر صادرة من الوجدان الذي هزه وآلمه ما يحدث في حق الديمقراطية التي تأخذ به مصر كنظام سياسى اقتصادى واجتماعى ... ومرجع هذا الألم وسببه تلك المساوئ والمفاسد التي تشوب نظامنا الانتخابى والتي تظهر وتتمو في كل انتخاب سواء محلى أو نيابى أو رئاسى . وتقضى على الديمقراطية ولا يبقى في النهاية سوى مهازل انتخابية على مسرح سياسى فاسد تتكرر أدواره وعروضه في كل انتخاب برغم الادعاء بحرية الانتخاب ونزاهته . وهو كلام من طراز تلك العبارات السياسية الفخمة الضخمة ضخامة كبريات الطبول قد يجد له مكاناً في عالم بعض العقول ولكن ليس له في الحقائق مكان ..

والسؤال متى تنتهى هذه الروايات وتسدل الستائر ونبدأ السير في بداية الطريق إلى الديمقراطية السليمة وذلك باصلاح نظام الانتخاب ؟ ..

إن اصلاح نظام الانتخاب هو الحجر الأساسى في بنیان اصلاح النظام الديمقراطى إنه على حد تعبير الأستاذ بارتلى اصلاح الاصلاحات . فحيث لا يوجد انتخاب سليم لا وجود للديمقراطية .. واذا كان هناك انتخاب مزيف فهناك أيضاً ديمقراطية مزيفة بل لا توجد ديمقراطية على الاطلاق .

ولما كانت مصر تأخذ بالنظام الديمقراطى كأساس لنظامها السياسى وأمنت بالديمقراطية المطبقة في الإدارة وأخذت بنظام الإدارة المحلية في دستورها الصادر سنة ١٩٧١ .. كأسلوب من أساليب التنظيم الادارى يتضمن توزيع الوظيفة الإدارية بين الحكومة المركزية وهيئات محلية منتخبة ومستقلة تمارس ما يعهد اليها من اختصاصات تحت اشراف الحكومة المركزية لأنها جزء من السلطة التنفيذية وبغرض خلق تنظيم ادارى محلى يتيح للأفراد

الفهرس

رقم الصفحة	الموضوع
١	مقدمة
٦	خطة البحث
٨	فصل تمهيدى : فى الإدارة المحلية - المفهوم والمرتكزات
٨	مقدمة وتقسيم
١٠	المبحث الأول :- الإدارة المحلية بين المركزية واللامركزية
١٠	مقدمة
١٢	المطلب الأول :- المركزية الإدارية
١٢	الفرع الأول :- المقصود بالمركزية الإدارية
١٤	الفرع الثانى :- عناصر المركزية الإدارية
٢١	الفرع الثالث :- صور المركزية
٢١	أولاً :- التركيز الإدارى
٢٢	ثانياً :- عدم التركيز الإدارى
٢٤	المطلب الثانى :- اللامركزية الإدارية
٢٤	الفرع الأول :- تعريف اللامركزية الإدارية
٢٦	الفرع الثانى :- صور اللامركزية الإدارية
٢٦	أولاً :- اللامركزية الإقليمية
٢٧	ثانياً :- اللامركزية المصلحية أو المرفقية
٢٩	الفرع الثالث :- تمييز اللامركزية الإدارية وماقد يختلط بها
٢٩	أولاً :- اللامركزية الإدارية واللامركزية السياسية
٣٢	ثانياً :- اللامركزية الإدارية الإقليمية والحكم المحلى
٣٥	رأينا الخاص
٣٧	المطلب الثالث :- مفهوم الإدارة المحلية وتعريفها
٤٠	المبحث الثانى :- المرتكزات القانونية المميزة للإدارة المحلية
٤٠	أولاً :- وجود مصالح محلية متميزة

رقم الصفحة	الموضوع
٤٣	ثانياً :- الشخصية المعنوية
٤٣	ثالثاً :- ذمة مالية مستقلة
٤٥	رابعاً :- أهلية التقاضى
٤٥	خامساً :- وجود سلطات محلية مستقلة
٤٧	مبررات الإدارة المحلية
٥٧	القسم الأول
٥٧	النظم الانتخابية
٦١	الباب الأول
	الانتخاب والنظام الديمقراطي
	طبيعته ومداه
٦٢	الفصل الأول : النظام الديمقراطي والانتخاب
٦٢	مقدمة
٦٤	المبحث الأول :- الديمقراطية السياسية والإدارة المحلية - ديمقراطية الإدارة
٦٤	مقدمة
٦٧	المطلب الأول :- الديمقراطية السياسية
٧٠	الفرع الأول :- الأنظمة الديمقراطية فى دول العالم الثالث
٧١	أولاً :- الخصائص المشتركة بين دول العالم الثالث
٧١	أولاً :- الميراث الإستعمارى
٧٢	ثانياً :- التخلف الإجتماعى والإقتصادى
٧٣	ثالثاً :- مشكلة القومية
٧٤	رابعاً :- المؤسسة العسكرية
٧٥	ثانياً :- التجارب الديمقراطية فى العالم الثالث
٧٨	رأينا الخاص
٧٩	المطلب الثانى :- ديمقراطية الإدارة [الإدارة المحلية]
٩١	المبحث الثانى :- المشاركة الشعبية فى النظام الديمقراطى وأشكالها

الموضوع	رقم الصفحة
المطلب الأول :- ماهية المشاركة الشعبية	٩١
الفرع الأول :- المشاركة الشعبية فى الحياة السياسية والإدارية ..	٩١
أولاً :- المشاركة السياسية	٩٢
ثانياً :- المشاركة فى الحياة الإدارية	٩٣
الفرع الثانى :- فوائد المشاركة الشعبية	٩٥
أولاً :- من الناحية السياسية	٩٥
١- التربية السياسية	٩٥
٢- تدريب القادة السياسيين	٩٦
٣- الاستقرار السياسى	٩٧
ثانياً :- زيادة التنمية الاقتصادية والاجتماعية داخل الدولة	٩٧
ثالثاً :- من الناحية الإدارية	٩٨
المطلب الثانى :- أشكال المشاركة الشعبية	٩٩
أولاً :- نظرية الديمقراطية المباشرة [المشاركة الشعبية المباشرة]	١٠٠
ثانياً :- نظرية الديمقراطية النيابية [المشاركة النيابية]	١٠٧
ثالثاً :- الديمقراطية شبه المباشرة [المشاركة الشعبية غير المباشرة]	١١٠
رابعاً :- نظرية النخبة والصفوة	١١١
المبحث الثالث :- وسائل المشاركة الشعبية	١١٣
مقدمة عامة	١١٣
المطلب الأول :- الاستفتاء	١١٧
تمهيد	١١٧
الفرع الأول :- تعريف الإستفتاء الشعبى	١١٩
الفرع الثانى :- صور الإستفتاء الشعبى	١٢١
رأينا الخاص	١٢٥
المطلب الثانى :- الانتخاب	١٢٧

رقم الصفحة	الموضوع
١٢٧	الفرع الأول :- ماهية الإنتخاب وتعريفه
١٣٣	الفصل الثانى :- التكييف القانونى لحق الاقتراع ومداه
١٣٤	المبحث الأول :- التكييف القانونى لحق الاقتراع
١٣٤	أولاً :- الانتخاب حق
١٣٥	ثانياً :- الانتخاب وظيفة
١٣٧	ثالثاً :- الإنتخاب حق ووظيفة
١٣٨	رابعاً :- الإنتخاب سلطة قانونية
١٣٩	خامساً :- الإنتخاب حق سياسى
١٤٠	رأينا فى الموضوع
١٤٢	المبحث الثانى :- مدى الاقتراع
١٤٣	المطلب الأول :- الاقتراع العام
١٥٠	مبادئ الاقتراع العام
١٥٠	أولاً :- مبدأ عمومية الاقتراع العام
١٥٥	ثانياً :- المساواه فى الإقتراع
١٥٨	ثالثاً :- مبدأ الأهلية الإنتخابية
١٥٩	١- الجنسية
١٦٢	٢- السن
١٦٤	٣- شرط العنصر أو الأصل
١٦٤	٤- حرمان العسكريين من ممارسة حق الإنتخاب
١٦٧	٥- الأهلية العقلية
١٦٨	٦- الأهلية الأدبية
١٧٣	المطلب الثانى :- الاقتراع المقيد
١٧٣	أولاً :- الاقتراع المقيد بنصاب مالى
١٧٧	ثانياً :- الاقتراع المقيد بشرط الكفاءة
١٨٦	رأينا فى الموضوع

رقم الصفحة	الموضوع
١٨٧	الباب الثانى الأنظمة الانتخابية
١٨٧	الفصل الأول :- النظم الانتخابية فى إطار نظرى
١٨٩	المبحث الأول :- نظام الانتخاب المباشر والانتخاب غير المباشر
١٩٦	رأينا فى الموضوع
١٩٨	المبحث الثانى :- الانتخاب الفردى و الانتخاب بالقائمة
٢٠٣	تقدير النظامين
٢٠٨	رأينا الخاص
٢١٠	المبحث الثالث :- نظام الانتخاب بالأغلبية والتمثيل النسبى
٢١١	المطلب الأول :- نظام الانتخاب بالأغلبية
٢١٤	تقدير نظام الانتخاب بالأغلبية
٢١٤	أولاً :- مزايا الانتخاب بالأغلبية
٢١٤	ثانياً :- عيوب نظام الانتخاب بالأغلبية
٢٢١	المطلب الثانى :- نظام التمثيل النسبى
٢٢٢	صور نظام التمثيل النسبى
٢٢٤	أشكال التمثيل النسبى
٢٢٦	الفرع الأول :- التمثيل النسبى الكامل على مستوى الدولة
٢٢٦	١- التمثيل النسبى الشامل على مستوى الدولة
٢٢٨	٢- التمثيل النسبى الجزئى على مستوى الدولة
٢٣٠	الفرع الثانى :- تقدير نظام التمثيل النسبى
٢٣٠	أولاً :- مزايا التمثيل النسبى
٢٣٤	ثانياً :- عيوب التمثيل النسبى
٢٣٩	رأينا الخاص

رقم الصفحة	الموضوع
٢٤١	المطلب الثالث :- النظام الانتخابى المختلط
٢٤٣	الفرع الأول :- الانتخاب المختلط فى ألمانيا الاتحادية
٢٤٩	الفرع الثانى :- نظام الإنضمام أو التحالف
٢٥٣	الفرع الثالث :- طرق أخرى لتمثيل الأقليات السياسية
٢٥٣	أولاً :- طريقة التصويت المحدود
٢٥٤	ثانياً :- أسلوب تجميع الأصوات
٢٥٦	ثالثاً :- تمثيل المصالح والمهن
٢٦١	الخلاصة :-
٢٦٣	الفصل الثانى :- نظم الانتخاب المحلية
٢٦٦	المبحث الأول :- نظم الانتخابات فى المجالس الشعبية المحلية فى مصر .
٢٦٨	المطلب الأول :- نظم إنتخاب أعضاء مجالس المديريات
٢٦٨	أولاً :- الفترة من ١٧٩٨ حتى ١٩٢٣
٢٧١	ثانياً :- فى إطار دستور ١٩٢٣ وحتى سنة ١٩٥٢
٢٧٩	المطلب الثانى :- نظم إنتخاب أعضاء المجالس البلدية والقروية ...
٢٨٠	أولاً :- [الفترة ما قبل صدور دستور ١٩٢٣ حتى صدور القانون ١٤٥ لسنة ١٩٤٤]
٢٨٠	أولاً :- المجالس البلدية المختلطة
٢٨٤	ثانياً :- المجالس البلدية الوطنية
٢٨٥	١- التشكيل وطرق الإنتخاب فى اللائحة ١٩٠٣/٧/٤
٢٨٧	٢- التشكيل وطرق الإنتخاب فى اللائحة الأساسية للمجالس المحلية الصادرة فى ١٩٠٩/٧/١٤
٢٨٨	ثالثاً :- المجالس القروية
٢٨٨	أولاً:- فى ظل اللائحة الصادرة فى ١٩١٨/٢/٩

الموضوع	رقم الصفحة
ثانياً :- المجالس البلدية والقروية فى ظل القانون ١٤٥ لسنة ١٩٤٤	٢٩٠
١- المجالس البلدية	٢٩٠
٢- المجالس القروية	٢٩١
ثالثاً :- المجالس البلدية طبقاً للقانون ٦٦ لسنة ١٩٥٥	٢٩٦
المطلب الثالث :- نظم إنتخاب أعضاء المجالس المحلية منذ صدور القانون ١٢٤ لسنة ١٩٦٠ حتى الآن	٢٩٨
الفرع الأول :- نظم الإنتخابات فى ظل القانون ١٢٤ لسنة ١٩٦٠ ...	٢٩٨
الفرع الثانى :- نظم إنتخاب أعضاء المجالس الشعبية المحلية فى ظل دستور ١٩٧١	٣٠٤
أولاً :- فى ظل القانون ٥٧ لسنة ١٩٧١	٣٠٤
ثانياً :- فى ظل القانون ٥٢ لسنة ١٩٧٥	٣٠٦
ثالثاً :- فى ظل القانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩	٣٠٩
رابعاً :- فى ظل القانون ٥٠ لسنة ١٩٨١	٣١٠
خامساً :- فى ظل القانون ١٤٥ لسنة ١٩٨٨	٣١٥
سادساً :- فى ظل القانون ٨٤ لسنة ١٩٩٦	٣١٩
الفرع الثالث :- النظام القانونى لعضوية المجالس الشعبية المحلية	٣٢٢
المبحث الثانى :- نظم انتخاب أعضاء المجالس المحلية فى فرنسا	٣٢٥
مقدمة	٣٢٥
المطلب الأول :- نظم إنتخاب أعضاء ومجلس الإقليم	٣٣١
المطلب الثانى :- المحافظات	٣٣٨
١- المحافظ	٣٣٩
٢- المجلس العام	٣٤١
٣- لجنة المحافظة	٣٤٦

رقم الصفحة	الموضوع
٣٤٨	المطلب الثالث :- البلديات
٣٤٩	الفرع الأول :-
٣٤٩	١- المجلس البلدى
٣٥٨	٢- رئيس البلدية
٣٦٠	الفرع الثانى :- المدن ذات الوضع الخاص
٣٦١	أولاً :- التجمعات الجديدة
٣٦٣	ثانياً :- مدن باريس ومارسيليا وليون
٣٦٧	الفرع الثالث :- وسائل التعاون بين البلديات
٣٦٧	أولاً :- المؤتمرات
٣٦٧	ثانياً :- نقابات البلديات
٣٦٨	ثالثاً :- المراكز الحضرية
٣٦٨	رابعاً :- المجتمعات الحضرية
٣٧٣	خامساً :- التجمعات الحديثة التى تم إنشائها بموجب القانون الصادر فى ٦ فبراير سنة ١٩٩٢
٣٧٤	١- لجنة المحافظة للتعاون بين المقاطعات الريفية
٣٧٥	٢- جماعات البلديات
٣٧٦	٣- جماعات المدن
٣٧٨	المبحث الثالث :- نظم إنتخاب أعضاء المجالس المحلية فى المملكة المتحدة
٣٧٨	مقدمة
٣٨٢	المطلب الأول :- تشكيل المجالس المحلية فى المملكة المتحدة
٣٨٢	أولاً :- فى اقليم انجلترا
٣٨٦	ثانياً :- المجالس المحلية فى اقليم ويلز
٣٨٦	ثالثاً :- المجالس المحلية فى اسكتلندا
٣٨٧	رابعاً :- المجالس المحلية فى ايرلندا الشمالية

الموضوع	رقم الصفحة
المطلب الثانى :- النظم الانتخابية المتبعة فى إختيار أعضاء المجالس المحلية فى المملكة المتحدة	٣٨٩
أولاً :- نظام الأغلبية على دور واحد	٣٩١
ثانياً :- نظام الصوت الواحد القابل للتحويل	٣٩٢
رأينا الخاص	٤٠٣
القسم الثانى	٤١٢
إجراءات العملية الانتخابية للإنتخابات المحلية	٤١٣
الباب الأول	٤١٤
الإجراءات السابقة والممهدة للإنتخابات	
الفصل الأول :- الجداول الانتخابية	٤١٥
مقدمة	٤١٥
المبحث الأول :- إعداد الجداول الانتخابية	٤١٩
المطلب الأول :- إعداد الجداول الانتخابية فى مصر	٤٢١
أولاً :- تكوين اللجان الإدارية	٤٢٢
ثانياً :- مباشرة اللجان لأعمالها	٤٢٤
ثالثاً :- مراجعة الجداول	٤٢٦
رابعاً :- عرض الجداول وإعلانها	٤٢٧
رأينا الخاص فى عملية إعداد الجدول فى القانون المصرى ...	٤٢٨
المطلب الثانى :- اعداد الجداول الانتخابية فى فرنسا	٤٣١
* أعمال المراجعة	٤٣٣
* إعلان الجداول	٤٣٥
* التعديلات خارج فترة المراجعة	٤٣٥
* قيد المقيمين بالخارج بالجداول	٤٣٦

رقم الصفحة	الموضوع
٤٣٨	المطلب الثالث :- الموطن الانتخابى
٤٣٩	الفرع الأول :- الموطن الانتخابى فى مصر
٤٤٣	الفرع الثانى :- الموطن الانتخابى فى فرنسا
٤٤٥	رأينا الخاص
٤٤٦	المبحث الثانى :- القيد فى الجداول الانتخابية
٤٤٧	المطلب الأول :- فى مد إلزامية القيد فى الجدول الانتخابى
٤٤٧	الفرع الأول :- فى القانون المصرى
٤٥٣	الفرع الثانى :- إلزامية القيد فى فرنسا
٤٥٣	أ- موقف القضاء العادى
٤٥٤	ب- موقف القضاء الإدارى
٤٥٧	المطلب الثانى :- القيد المتعدد بالجدول الانتخابية
٤٥٧	الفرع الأول :- فى القانون المصرى
٤٦٢	الفرع الثانى :- القيد المتعدد فى القانون الفرنسى
٤٦٤	المطلب الثالث :- منازعات القيد وآثاره
٤٦٤	أولاً :- منازعات القيد
٤٦٤	الفرع الأول :- منازعات القيد فى مصر
٤٦٨	الفرع الثانى :- منازعات القيد فى فرنسا
٤٦٨	أولاً :- إختصاص القضاء العادى
٤٦٩	* سلطة المحكمة فى نظر الطعن
٤٧٠	* الطعن بالنقض
٤٧١	ثانياً :- الإختصاص الاستثنائى للقضاء الإدارى
٤٧٣	ثانياً :- آثار القيد فى الجداول
٤٨٠	المطلب الرابع :- خصائص الجدول الانتخابى

رقم الصفحة	الموضوع
٤٨٤	الفصل الثانى :- الدوائر الانتخابية
٤٨٥	المبحث الأول :- المبادئ العامة فى تقسيم الدوائر الانتخابية
٤٨٥	المطلب الأول :- المبدأ ... ضرورة تقسيم الدولة إلى دوائر إنتخابية
٤٨٩	المطلب الثانى :- طرق تقسيم الدولة إلى دوائر إنتخابية
٤٩٠	* المشاكل الناجمة عن طرق تقسيم الدوائر الانتخابية
٤٩٢	رأينا الخاص
٤٩٣	المطلب الثالث :- السلطة المختصة بتقسيم الدوائر
٤٩٧	المبحث الثانى :- تنظيم الدوائر الانتخابية فى الإنتخابات المحلية
٤٩٧	أولاً :- فى النظام المصرى
٥٠٣	ثانياً :- فى النظام الفرنسى
٥٠٩	ثالثاً :- فى المملكة المتحدة
	الباب الثانى
	العملية الانتخابية
٥١٢	مقدمة
٥١٢	قرار دعوة الناخبين
٥٢٢	الفصل الأول :- الترشيح
٥٢٢	مقدمة
٥٢٤	المبحث الأول :- الترشيح لعضوية المجالس الشعبية المحلية شروطه - إجراءاته - منازعاته
٥٢٥	المطلب الأول :- طرق إختيار أعضاء المجالس الشعبية المحلية
٥٢٦	الفرع الأول :- إنتخاب السلطات المحلية
٥٢٩	الفرع الثانى :- تعيين السلطات المحلية
٥٣٢	رأينا الخاص
٥٣٧	المطلب الثانى :- شروط الترشيح لعضوية المجالس الشعبية المحلية
٥٣٩	الفرع الأول :- شروط الترشيح لعضوية المجالس الشعبية المحلية فى مصر

رقم الصفحة	الموضوع
٥٤٠	أولاً :- شرط الجنسية
٥٤١	ثانياً :- شرط السن
٥٤٢	ثالثاً :- القيد بجداول الانتخابات والإقامة في نطاق الوحدة المحلية
٥٤٥	رابعاً :- إجابة القراءة والكتابة
٥٤٩	خامساً :- أداء الخدمة العسكرية أو الإعفاء النهائي منها
٥٥٠	اشتراط تقديم الإستقالة لبعض الوظائف
٥٥٠	١- أعضاء القوات المسلحة وأفراد الشرطة
٥٥٢	٢- أعضاء الهيئات القضائية
٥٥٢	٣- طوائف أخرى محرومة من حق الترشيح
٥٥٧	شرط حسن السمعة في المرشح لعضوية المجالس الشعبية المحلية
٥٦٠	رأينا الخاص
٥٦٢	الفرع الثاني :- شروط الترشيح لعضوية المجالس المحلية في فرنسا
٥٦٢	أ- الشروط التي ترمى إلى التأكد من أن المرشح يستطيع
	وصالح لممارسة الوكالة الانتخابية
٥٦٣	أولاً :- الجنسية الفرنسية
٥٦٤	ثانياً :- السن
٥٦٥	ثالثاً :- أداء الخدمة العسكرية
٥٦٥	رابعاً :- الأهلية الانتخابية
٥٦٦	١- شروط الصلاحية
٥٦٨	٢- أسباب عدم الصلاحية
٥٧٣	ب: الشروط الرامية لحماية استقلالية الناخب والمرشح
٥٧٨	* عدم جواز الجمع بين صفة عضو مجلس محلي
	ووظيفة أخرى
٥٨٦	الفرع الثالث :- شروط الترشيح لعضوية المجالس المحلية في المملكة المتحدة

الموضوع	رقم الصفحة
المطلب الثالث :- اجراءات الترشيح لعضوية المجالس الشعبية ومنازعاته	٥٨٨
الفرع الأول :- إجراءات ومنازعات الترشيح في مصر	٥٨٩
أولاً :- إجراءات الترشيح	٥٨٩
ثانياً :- منازعات الترشيح	٥٩٥
الفرع الثاني :- إجراءات ومنازعات الترشيح في فرنسا	٦١٠
الفرع الثالث :- إجراءات ومنازعات الترشيح في المملكة المتحدة	٦٢١
المبحث الثاني :- دور الأحزاب السياسية في إختيار المرشحين لعضوية المجالس الشعبية المحلية	٦٢٢
أولاً :- أسلوب إختيار المرشحين	٦٢٦
ثانياً :- معيار إختيار الحزب لمرشحيه	٦٣٢
ثالثاً :- العوامل المؤثرة في دور الأحزاب لإختيار المرشحين	٦٣٥
الفصل الثاني :- الحملات الإنتخابية	٦٣٨
تمهيد وتعريف	٦٣٨
المبحث الأول :- الدعاية الإنتخابية	٦٤٠
المطلب الأول :- الرأى العام	٦٤١
أولاً :- تعريف الرأى العام	٦٤١
ثانياً :- تكوين الرأى العام وعوامل التأثير فيه	٦٤٣
أ- مكونات الرأى العام	٦٤٣
ب- عوامل التأثير في إتجاهات الرأى العام	٦٤٥
المطلب الثاني :- المبادئ التى تحكم سياق الحملات الإنتخابية	٦٤٧
أولاً :- المساواه	٦٤٧
ثانياً :- مبدأ حياد السلطة الإدارية	٦٥٢
ثالثاً :- صحة الوسائل المستخدمة فى الدعاية	٦٥٤

الموضوع	رقم الصفحة
رأينا الخاص	٦٦١
المبحث الثانى :-تنظيم الحملات الإنتخابية	٦٦٢
المطلب الأول :- التنظيم القانونى لوسائل الحملات الانتخابية	٦٦٣
أولاً :- عقد الإجتماعات الإنتخابية	٦٦٦
ثانياً :- لصق إعلانات الدعاية	٦٦٩
ثالثاً :- إرسال بطاقات الإنتخاب	٦٧١
رابعاً :-تنظيم الدعاية من خلال وسائل الإعلام	٦٧١
المطلب الثانى :- التنظيم القانونى لتمويل الحملات الإنتخابية	٦٧٧
المطلب الثالث :- التنظيم القانونى لإستطلاعات رأى العام السياسى	٦٨٢
الفصل الثالث :- تنظيم ممارسة الإنتخابات المحلية	٦٩٠
المبحث الأول :- هيئة الناخبين	٦٩١
المطلب الأول :- شروط الناخب المحلى فى القانون المصرى	٦٩٢
المطلب الثانى :- شروط الناخب المحلى فى فرنسا	٦٩٨
المطلب الثالث :- شروط الناخب المحلى فى المملكة المتحدة	٧٠٤
المبحث الثانى :- التنظيم المادى لحق التصويت	٧٠٦
المطلب الأول :- إعداد وتكوين اللجان الإنتخابية للإنتخابات المحلية	٧٠٧
ومهامها	
أولاً :- اعداد قاعة الإنتخاب	٧٠٧
ثانيا :- تكوين لجان الإنتخاب	٧٠٨
ثالثاً :- مهام لجنة الإنتخاب فى عملية التصويت	٧١٢
١- قبل الاقتراع	٧١٣
٢- أثناء الاقتراع	٧١٧
٣- فى نهاية الاقتراع	٧٢٠

الموضوع	رقم الصفحة
رابعاً :- التكييف القانوني لقرارات اللجان	٧٢١
* موقف القضاء العادي والإداري من قرارات وأعمال اللجان	٧٢٢
المطلب الثاني :- الادلاء بالأصوات الانتخابية	٧٢٩
* مكان التصويت	٧٣٠
* وقت التصويت	٧٣١
* طريقة التصويت	٧٣١
* بطلان التصويت	٧٣٣
المطلب الثالث :- الإشراف على الانتخابات	٧٣٥
أولاً :- إسناد الإشراف على الانتخابات إلى حكومة محايدة	٧٣٦
ثانياً :- إسناد الإشراف على الانتخابات إلى الحكومة الحزبية القائمة	٧٤٠
رأينا الخاص	٧٤٢
ثالثاً :- الإشراف القضائي على الانتخابات	٧٤٤
المبحث الثالث :- التنظيم التشريعي لحق التصويت	٧٥٤
المطلب الأول :- إحترام مبدأ حرية التصويت	٧٥٥
الفرع الأول :- مشكلة التصويت الاختياري أم الإجباري	٧٥٦
الفرع الثاني :- ظاهرة العزوف عن التصويت	٧٦١
أولاً :- الإمتناع الذي يستند إلى أسباب غير سياسية	٧٦٢
ثانياً :- الإمتناع عن التصويت لأسباب سياسية	٧٦٤
الفرع الثالث :- حرية الناخب	٧٦٨
المطلب الثاني :- مبدأ سرية التصويت	٧٧٧
التنظيم العملي للإقتراع السري	٧٨٣
١- المرور في العازل	٧٨٣
٢- استخدام مظروف الانتخاب	٧٨٥
٣- صندوق الانتخابات	٧٨٦
٤- بطلان بعض بطاقات التصويت	٧٨٨

الموضوع	رقم الصفحة
المطلب الثالث :- مبدأ شخصية التصويت	٧٨٩
أولاً :- التصويت عن طريقة المراسلة	٧٩١
ثانياً :- التصويت بالتوكيل	٧٩٢
أولاً :- مجال التصويت بالتوكيل	٧٩٢
ثانياً :- السلطة المعنية بإعداد التوكيلات	٧٩٤
رأينا الخاص	٧٩٦
المطلب الرابع :- مبدأ المساواة في التصويت	٧٩٨
المطلب الخامس :- مبدأ الدقة والاحكام	٨٠١
الفصل الرابع :- الفرز وإعلان النتائج	٨٠٤
المبحث الأول :- فرز الأصوات	٨٠٥
المطلب الأول :- الضوابط القانونية لعملية الفرز	٨٠٦
أولاً :- تشكيل لجنة الفرز	٨٠٦
ثانياً :- أعمال الفرز القانونية	٨٠٧
المطلب الثاني :- الاجراءات المادية للفرز	٨١١
كشف فرز الأصوات [نموذج ٥٠ ش.ح]	٨١٣
محضر إجراءات الفرز باللجنة العامة [نموذج ٤٩ م.ش.ح] ...	٨١٥
رأينا الخاص	٨٢٠
المبحث الثاني :- تحديد وإعلان النتائج	٨٢٢
المطلب الأول :- تحديد النتائج للانتخابات المحلية	٨٢٣
المطلب الثاني :- إعلان النتائج	٨٢٧
طرق الإعلان	٨٢٧
رأينا الخاص	٨٢٩
الفصل الخامس :- منازعات الإقتراع	٨٣٢

الموضوع	رقم الصفحة
المبحث الأول :- منازعات الإقتراع فى مصر	٨٣٤
المبحث الثانى :- منازعات الإقتراع فى فرنسا المملكة المتحدة	٨٤١
كيفية تقديم الاعتراض	٨٤٣
نظر الطعن	٨٤٥
الخاتمة	٨٥١
١- النتائج	٨٥٢
٢- التوصيات	٨٦٥
المراجع	٨٧٤
أولاً :- مراجع باللغة العربية	٨٧٤
ثانياً :- مراجع باللغة الفرنسية	٨٨٨
ثالثاً :- مراجع باللغة الإنجليزية	٩٠٣
الملاحق	٩٠٧
الفهرس	٩١٤