

۷ / ۱ / ۷

د خپل لېوالتوب

تأليف

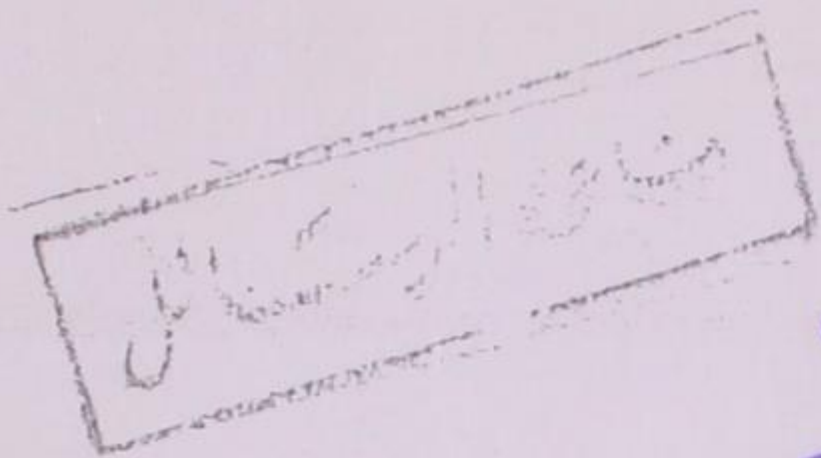
د کورنۍ کورنۍ

د کورنۍ

د کورنۍ



T07-01091



٩٨٥  
ر

١٠٢٢



١٢٥  
م  
ش  
م

# أسلوب إجرائي للشرطة

في ضوء  
نظام المحليات  
دراسة مقارنة

رسالة مقدمة من

عميد الشرف عبد الغني الهادي

للمحصل على درجة الدكتوراه في علوم الشرطة

إشراف:

أستاذ دكتور: سليمان محمد الطماوي

أستاذ دكتور: عبد المنعم حياتي جنيد

لجنة الحكم:

أستاذ دكتور: سليمان محمد الطماوي

أستاذ دكتور: عبد المنعم حياتي جنيد

أستاذ دكتور: رمزي طه الشاعر

لواء دكتور: عبد الرحمن محمد الفرمادي

رئيساً

عضواً

"

"

القاهرة ١٩٨٢

إدارة

٨٠/٧

# المقصد مئة

- أبعد المثل كلمة
- دواعي الاختيار
- منهج البحث
- خطة الدراسة



# بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله الذى علم آدم الأسماء كلها ، وعلم بالقلم ،  
فعلم الانسان ما لم يعلم . والصلاة والسلام على المصطفى ،  
الذى ما أن استجاب لوى ربه : اقرأ ، أن آتاه الله الحكمة ،  
فكانت معجزته وحده - صلوات الله عليه وسلامه - هى الباقية  
أبدا . وبعد :

فمن المسلم به أن الاستقرار الداخلى ، لأية دولة ،  
لا تتأتى أسبابه الا بتوافر شرط أساسى يتمثل فى استتباب  
الأمن داخل ربوعها . ولذلك تولى الحكومات جل اهتمامها  
وعنايتها بتنظيم الهيئة التى يوكل اليها تحقيقه وهى :  
الشرطة ( البوليس ) ( ١ ) .

وقد عرفت المدنيين القديمة ، نظام الشرطة ، كما عرفته  
المدنيات الحديثة . وان تباينت بالطبع درجات ارتقائه  
تبعاً لاختلاف ظروف كل عصر ومتطلباته . الا أنه كان دائماً  
أحد أهم تنظيمات الجماعة البشرية باعتباره ركيزة أمنها  
وسلامتها ، ودعامة استقرارها واستمرارها ، وهماذ نماء  
مجتمعاتها وازدهارها .

ومع بداية نشأة الدول ، فقد ظهر حرصها على الاستئثار  
بإدارة هذا النشاط الذى يكتمل به - مع نشاط الدفاع ونشاط  
العدالة - مثلث سيادتها على اقليمها داخليا وخارجيا . أما

---

( ١ ) يستخدم الباحث اصطلاح الشرطة للدلالة على المعنى  
العضوى ، أى الهيئة التى تضطلع بوظائف البوليس فى  
الدولة ، مع استخدام اصطلاح البوليس للدلالة على المعنى  
الوظيفى ، أى حق الإدارة فى أن تفرض على الأفراد  
قيوداً تحد بها من حريتهم فى المجتمع بقصد حماية  
النظام العام فيه .

# الفهرس

المفحة

الموضوع

١ ..... : مقمة

## باب تمهيدى

١٧ ..... : تمهيد وتقسيم

١٨ ..... : الفصل الاول : عناصر نظام الادارة المحلية

٢٦ ..... : المبحث الاول : المرفق المحلى

٣٤ ..... : المبحث الثانى : الهيئات المنتخبة

٤٤ ..... : المبحث الثالث : الاستقلال النسبى

٦١ ..... : الفصل الثانى : تمييز نظام الادارة المحلية عن النظم المشابهة

..... : المبحث الاول : الادارة المحلية واللامركزية

٦٢ ..... : الادارية المصلحية

٦٦ ..... : المبحث الثانى : الادارة المحلية وعدم التركيز الادارى

٧٣ ..... : المبحث الثالث : الادارة المحلية واللامركزية السياسية

٨٠ ..... : الفصل الثالث : نظرة على نظام الادارة المحلية

٨١ ..... : المبحث الاول : أهداف نظام الادارة المحلية

٨٩ ..... : المبحث الثانى : الادارة المحلية والتنمية

١٠٢ ..... : المبحث الثالث : تقدير نظام الادارة المحلية

## الفصل الاول

انعكاسات نظام الإدارة المحلية

على إدارة الشرطة

١١٢ ..... : تمهيد وتقسيم

## الملك فيصل نظام إدارة البوليس في المملكة المتحدة

تمهيد وتقسيم : ..... ١٢٠

الفصل الأول : التطور التاريخي لنظام البوليس في المملكة المتحدة .. ١٢٣

المبحث الأول : المرحلة التقليدية ..... ١٢٥

المبحث الثاني : مرحلة التطوير ..... ١٢٩

المبحث الثالث : المرحلة الحديثة ..... ١٣٤

الفصل الثاني : مرفق الأمن بين اختصاصات الهيئات المحلية ... ١٤٣

المبحث الأول : اختصاصات الهيئات المحلية ..... ١٤٥

المبحث الثاني : علاقة الهيئات المحلية بالسلطة

المركزية ..... ١٥٤

الفصل الثالث : أسلوب إدارة مرفق الأمن في العاصمة "لندن" .. ١٦٥

المبحث الأول : تطور نظام بوليس العاصمة ... ١٦٧

المبحث الثاني : شرطة العاصمة بين السلطة

المركزية والادارة المحلية ..... ١٧٥

## الملك فيصل نظام إدارة البوليس في فرنسا

تمهيد وتقسيم : ..... ١٨٠

|     |                                                              |
|-----|--------------------------------------------------------------|
| ١٨٤ | الفصل الأول : التطور التاريخى لنظام البوليس فى فرنسا .....   |
| ١٨٥ | المبحث الأول : المرحلة التقليدية .....                       |
| ١٨٧ | المبحث الثانى : مرحلة التطوير .....                          |
| ١٩٥ | المبحث الثالث : المرحلة الحديثة .....                        |
| ١٩٩ | الفصل الثانى : مرفق الأمن بين اختصاصات الهيئات المحلية ...   |
| ٢٠١ | المبحث الأول : اختصاصات الهيئات المحلية ...                  |
|     | المبحث الثانى : علاقة الهيئات المحلية بالسلطة                |
| ٢٠٧ | المركزية .....                                               |
| ٢١٣ | الفصل الثالث : أسلوب ادارة مرفق الأمن فى العاصمة " باريس " . |
| ٢١٤ | المبحث الأول : تطور نظام بوليس العاصمة ...                   |
|     | المبحث الثانى : شرطة العاصمة بين السلطة                      |
| ٢٢٠ | المركزية والادارة المحلية .....                              |

## المبحث الثالث

### نظام اِدارة البوليس فى مصر

|     |                                                            |
|-----|------------------------------------------------------------|
| ٢٢٢ | تمهيد وتقسيم : .....                                       |
| ٢١٣ | الفصل الأول : التطور التاريخى لنظام البوليس فى مصر .....   |
| ٢٢٤ | المبحث الأول : المرحلة التقليدية .....                     |
| ٢٣٠ | المبحث الثانى : مرحلة التطوير .....                        |
| ٢٤٦ | المبحث الثالث : المرحلة الحديثة .....                      |
| ٢٦٩ | الفصل الثانى : مرفق الأمن بين اختصاصات الهيئات المحلية ... |
| ٢٦٩ | المبحث الاول : اختصاصات الهيئات المحلية ...                |
| ٢٧٢ | المطلب الأول : اختصاصات المجالس الشعبية المحلية .          |

المطلب الثاني : اختصاصات المجالس التنفيذية .. ٢٨٠

المبحث الثاني : علاقة الهيئات المحلية بالسلطة المركزية .. ٢٨٩

المطلب الأول : علاقة المجالس الشعبية بمرفق الأمن .. ٢٩٠

المطلب الثاني : علاقة المجالس التنفيذية بمرفق الأمن .. ٢٩٨

## القسم الثاني

### نحو أسلوب عصري لإدارة مرفق الأمن في المستقبل

تمهيد وتقسيم : ..... ٣٠٤

## الكتاب الأول

### ظاهرة اتساع النشاط الأمني

تمهيد وتقسيم : ..... ٣١٠

الفصل الأول : أسباب ظاهرة اتساع النشاط الأمني ..... ٣١١

المبحث الأول : العوامل السياسية ..... ٣١٢

المبحث الثاني : العوامل الاجتماعية ..... ٣١٦

المبحث الثالث : العوامل الاقتصادية ..... ٣١٩

الفصل الثاني : انعكاسات ظاهرة اتساع النشاط الأمني ..... ٣٢٣

المبحث الأول : الآثار التنظيمية ..... ٣٢٤

المبحث الثاني : الآثار الإدارية ..... ٣٣٥

## الكتاب الثاني

### تمهيد المناخ الإدارية

تمهيد وتقسيم : ..... ٣٥٤

|     |       |                                           |
|-----|-------|-------------------------------------------|
| ٣٥٧ | ..... | الفصل الأول : النظام السياسى والتشريعى    |
| ٣٥٩ | ..... | المبحث الأول : النظام السياسى             |
| ٣٧٦ | ..... | المبحث الثانى : النظام التشريعى           |
| ٣٩٢ | ..... | الفصل الثانى : التنظيم والادارة           |
| ٣٩٥ | ..... | المبحث الأول : تطوير هيكل التنظيم الادارى |
| ٤٠٥ | ..... | المبحث الثانى : توزيع الاختصاصات الادارية |

## المبحث الثالث

### أسلوب إدارة مرفق الأمن فى المرفق

|     |       |                                                          |
|-----|-------|----------------------------------------------------------|
| ٤١٠ | ..... | تمهيد وتقسيم :                                           |
| ٤١٤ | ..... | الفصل الأول : أسلوب ادارة مرفق الأمن فى المستقبل القريب  |
| ٤١٨ | ..... | المبحث الأول : مسئولية مدير الأمن                        |
| ٤٢٩ | ..... | المبحث الثانى : اختصاصات الهيئات المحلية فى مجال الأمن   |
| ٤٣٧ | ..... | المبحث الثالث : علاقة الهيئات المحلية بمرفق الأمن        |
| ٤٤٦ | ..... | الفصل الثانى : أسلوب ادارة مرفق الأمن فى المستقبل البعيد |
| ٤٥٢ | ..... | المبحث الأول : الجانب المحلى للأمن                       |
| ٤٦٦ | ..... | المبحث الثانى : اختصاصات الهيئات المحلية فى مجال الأمن   |
| ٥٠١ | ..... | المبحث الثالث : علاقة الهيئات المحلية بمرفق الأمن        |
| ٥١٠ | ..... | النتائج :                                                |

|     |         |               |
|-----|---------|---------------|
| ٥١٦ | ..... : | التوصيات      |
| ٥٢٢ | ..... : | الخاتمة       |
| ٥٢٤ | ..... : | قائمة المراجع |
| ٥٤٠ | ..... : | الملاحق       |
| ٥٥٣ | ..... : | الفهرس        |

