1 2 1
1 7 5

٥٠٠٥
٣

١٠٠
٢٠٠٥

بسم الله الرحمن الرحيم

# المركز القانونى للمال العام فى مصر
# فـــى ظـــل التطبيق الاشـــــتراكى

اداهى
١٣٢١

رســـاله مقدمة من

محمـــد فاروق عبد الحـــميد

للحصول على درجة دكتور فى القانون

٩٠/٧

إشـــراف

الدكتور العميد/ سليمان محمـد الطماوى
استاذ ورئيس قسم القانون العام بكلية الحقوق
جامعة عين شـــمس

T07-01082

## «لجنة الحكم والمناقشة»

★ السيد الدكتور العميد سليمان محمد الطماوى
استاذ ورئيس قسم القانون العام
كلية الحقوق جامعة عين شمس

رئيسا

★ السيد الاستاذ الدكتور محمد رمزى الشاعر
استاذ القانون العام ووكيل كلية الحقوق
جامعة عين شمس

عضوا

★ السيد الاستاذ الدكتور عبد الحميد كمال حشيش
استاذ القانون العام كلية الحقوق
جامعة القاهرة

عضوا

## «الاهـــــداء»

روى أبو هريره رضى الله عنه أن النبى صلى الله عليه وسلم قـــال :

«إذا مات الانسان انقطع عمله الا من ثلاث صدقة جارية ، أو علم ينتفع به ، أو ولد صالح يدعـــو له»(١)

° الى الزوجة التى أنجبت لى الاولاد الصالحين وكانت خير عون حتى خرج هذا العمل الى حيز الوجود.

° الى ســـحر وســمر واسـماعيل علهم يذكرونى بدعوة صالحة عندما ينقطع عمـــلى.

° الـــى طلاب العلم فى كـــل مكان علهم يجدون فيه علما نافعـــا.

° الى المـــولى عز وجـــل أتقرب بكل ما يعود من هذا العمل من نفع مادى حتى أوفق فـــى اقامة صدقـــة جاريـــة

---

(١) محمود محمد خطاب السبكى. الدين الخالص. الجزء الثامن. ص ٣١٥ حديث رقم ١٩٧. أخرجـــه احمـــد ومسـلم والثلاثـــه.

## بسم الله الرحمن الرحيم

# مقدمة عامة

تحتل نظرية الاموال العامة مكانا بارزا من بين موضوعات القانون الادارى وقد أثارت أحكامها الكثير من الجدل الفقهى فى شتى دول العالم على إختلاف نظمها السياسية سواء الرأسمالى منها أو الاشتراكى ، ويرجع ذلك الى مايمثله المال العام فى الوقت الحاضر من ركيزة أساسية لاقتصاديات الدول .

فبالنسبة للدول الرأسمالية نجد إنها فى أعقاب الحرب العالمية الثانية إتجهت فى قوة نحو الأخذ بالمبادىء الاشتراكية فى تخطيط إقتصادها القومى وممارسة الدولة لكثير من صور النشاط الاقتصادى والتى كانت قصرا على الأفراد بما أدى اليه ذلك من تأميم العديد من الأموال الخاصة وضمها الى ملكية الدولة لتشكل نقطة إنطلاق نحو تكوين المزيد من المرافق العامة ذات الصيغة التجارية أو الصناعية ، ويتزايد الدور الذى يلعبه قطاع هذه الأموال أهمية فى تنفيذ خطط التنمية الاقتصادية فى هذه البلاد .

أما بالنسبة للدول الاشتراكية فإن نظمها القائمة على الايدلوجيه الماركسيه تجعل من المال العام المحور الأساسى الذى تدور عليه جل احكامها القانونية ، وتدمج فى نطاق الأموال العامة قطاع أموال الدولة جميعه وهو قطاع يشكل فى هذه الدول غالبيه الأموال المتاحة فى الدولة حيث لايعترف النظام الماركسى بالملكية الخاصة الا فى حدود بالغة الضيق وتقتصر عناصرها على بعض عناصر أموال الاستهلاك الشخصى.

ويعتبر المركز القانونى للأموال العامة من أكثر الأنظمة القانونية إرتباطا بالنظم السياسية والاقتصادية الحاكمة فى الدول المختلفة ، وهو لذلك نظام دائم التطور والتغير ليتمشى مع مايحدث من تطور فى النظم السياسية أو الاقتصادية ، فيكفى أن تتحول الدولة من النظام الرأسمالى الى النظام الاشتراكى لكى يحدث تعديل جذرى فى نظم وأحكام الأموال العامة بها ليشمل نطاق هذه الأموال ونوعية العناصر التى تضمها والأحكام الضابطة لسلطات الأشخاص العامة عليها والمنظمة لحقوق الأفراد فى إستعمالها وقواعد حمايتها .

ولاشك أن التطور المستمر لهذه النظم يلقى بصعوبة محققه على أى دراسة تتصدى لايضاح المركز القانونى لهذه الأموال حيث تفرض عليها هذه الحقيقة متابعة مختلف التطورات التى لحقت

# «المحتـــوى»


| | البند | الصفحة |
|---|---|---|
| مقدمة عامـة | — | أ ــ د |

## «القســـم الأول»

### المركز القانونى للأموال العامة فى المفهومين التقليدى والاشتراكى

| | | |
|---|---|---|
| **البـاب الأول** | ٢ ــ ٢٠١ | ١ ــ ٢٢٧ |

### المال العام فى المفهـوم التقليدى

**فصل تمهيدى :**

| | | |
|---|---|---|
| **تأثير المذهب الفردى فى المفهوم التقليدى وتطوره المعاصر** | ٢ ــ ٥ | ١ ــ ٩ |
| أسس المذهب الفردى | ٢ | ٣ |
| تطور المذهب الفردى واتجاهه لزيادة تدخل الدولة فى الأنشطة الاقتصادية | ٣ | ٥ |
| توسع نطاق الملكية العامة نتيجة لتطور النظم الرأسمالية | ٤ | ٦ |
| تقسيم الدراســة | ٥ | ٨ |

**الفصل الأول :**

| | | |
|---|---|---|
| **معيار تمييز الأموال العامة وتحديد نطاقها فى المفهوم التقليدى** | ٦ ــ ٩٥ | ١٠ ــ ١١١ |
| **مبحث تمهيدى** : الملامح العامة لفكرة تقسيم أموال الأشخاص العامة | ٦ ــ ١٠ | ١٠ ــ ١٦ |
| **المبحــث الأول** : معايير تمييز الأموال العامة فى المفهوم التقليدى | ١١ ــ ٤٥ | ١٧ ــ ٤٥ |
| **المطلـب الأول** : المعايير التى أوردتها النصوص التشريعية | ١٣ ــ ١٦ | ١٨ ــ ٢١ |
| **المطلب الثانى** : المعايير الفقهية | ١٧ ــ ٣٧ | ٢١ ــ ٣٥ |

| | البند | الصفحة |
|---|---|---|
| **المطلب الثالث** : المعيار الحالى السائد فى القضاء الفرنسى | ٣٨ ــ ٤٥ | ٣٥ ــ ٤٥ |
| **المبحث الثانى** : نطاق الأموال العامة فى المفهوم التقليدى | ٤٦ ــ ٩٤ | ٤٦ ــ ١٠٩ |
| **المطلب الأول** : ظاهرة توسيع نطاق الأموال العامة | ٤٧ ــ ٥٩ | ٤٦ ــ ٧٠ |
| **الفرع الأول** : العوامل التى أدت الى توسيع نطاق المال العام | ٤٧ ــ ٥٤ | ٤٧ ــ ٥٩ |
| **الفرع الثانى** : مظاهر توسيع نطاق المال العام | ٥٥ ــ ٥٩ | ٦٠ ــ ٧٢ |
| **المطلب الثانى** : قائمة العناصر المكونة للأموال العامة | ٦٠ ــ ٧٣ | ٧٢ ــ ٨٣ |
| **الفرع الأول** : قائمة عناصر المال العام البحرى | ٦١ ــ ٦٢ | ٧٣ ــ ٧٦ |
| **الفرع الثانى** : قائمة عناصر المال العام النهرى | ٦٣ ــ ٦٤ | ٧٦ ــ ٧٩ |
| **الفرع الثالث** : قائمة عناصر المال العام الجوى | ٦٥ ــ ٦٦ | ٧٩ ــ ٨٠ |
| **الفرع الرابع** : قائمة عناصر المال العام البرى | ٦٧ ــ ٧٣ | ٨٠ ــ ٨٣ |
| **المطلب الثالث** : قواعد إدماج الأشياء فى الأموال العامة وإخراجها منها | ٧٤ ــ ٨١ | ٨٣ ــ ٩١ |
| **الفرع الأول** : إدماج العناصر بالأموال العامة | ٧٤ ــ ٧٦ | ٨٣ ــ ٨٦ |
| **الفرع الثانى** : فقد المال لصفته العامة وخروجه من نطاق المال العام | ٧٧ ــ ٨١ | ٨٦ ــ ٩١ |
| **المطلب الرابع** : قواعد تعين حدود الأموال العامة | ٨٢ ــ ٩٤ | ٩١ ــ ١٠٩ |
| **الفرع الأول** : النظام القانونى لتعين حدود الأموال العامة المخصصة للاستعمال الجماهيرى العام | ٨٣ ــ ٩٠ | ٩٣ ــ ١٠٧ |
| **أولا** : تعين حدود الأموال العامة الطبيعية | ٨٣ ــ ٨٦ | ٩٣ ــ ٩٦ |
| **ثانيا** : تعيين حدود الأموال العامة الصناعية المخصصة للاستعمال العام «نظرية التنظيم» | ٨٧ ــ ٩٠ | ٩٦ ــ ١٠٧ |
| **الفرع الثانى** : تعيين حدود الأموال المخصصة للمرافق العامة | ٩١ ــ ٩٤ | ١٠٧ ــ ١٠٩ |
| **خاتمة الفصل الأول** | ٩٥ | ١٠٩ ــ ١١١ |

## الفصل الثانى :

| | | |
|---|---|---|
| **أحكام الأموال العامة فى المفهوم التقليدى** | **٩٦ ــ ٢٠٠** | **١١٢ ــ ٢٢٤** |
| **المبحث الأول** : الطبيعة القانونية لحق الشخص الادارى على أموال الدولة | ٩٨ ــ ١٠٩ | ١١٥ ــ ١٢٧ |
| **المطلب الأول** : المنازعة فى وجود حق ملكية للشخص الادارى على الأموال العامة | ٩٨ ــ ١٠٠ | ١١٥ ــ ١١٩ |
| **المطلب الثانى** : الطبيعة القانونية لحق ملكية الشخص الادارى للأموال العامة | ١٠١ ــ ١٠٤ | ١٢٠ ــ ١٢٢ |
| **المطلب الثالث** : توزيع الأموال العامة على الأشخاص الادارية | ١٠٥ ــ ١٠٦ | ١٢٢ ــ ١٢٤ |
| **المطلب الرابع** : تحويل الأموال العامة ونقل ملكيتها | ١٠٧ ــ ١٠٩ | ١٢٥ ــ ١٢٧ |
| **المبحث الثانى** : سلطات الشخص الادارى على أمواله العامة | ١١٠ ــ | ١٢٨ ــ ١٥٩ |
| **المطلب الأول** : قواعد تخصيص الأموال العامة | ١١١ ــ ١٢٤ | ١٢٩ ــ ١٤٧ |
| **الفرع الأول** : أنواع التخصيص | ١١٣ ــ ١١٥ | ١٣٠ ــ ١٣٢ |
| **الفرع الثانى** : الأحكام العامة لاجراء التخصيص | ١١٦ ــ ١٢١ | ١٣٣ ــ ١٣٩ |
| **الفرع الثالث** : آثار التخصيص | ١٢٢ ــ ١٢٤ | ١٣٩ ــ ١٤٧ |

| | البند | الصفحة |
|---|---|---|
| **المطلب الثانى** : سلطة إستغلال الأموال العامة | ١٢٥ — ١٣٤ | ١٤٧ — ١٥٤ |
| **الفرع الأول** : إستغلال المال العام البحرى | ١٢٦ — ١٢٨ | ١٤٩ — ١٥١ |
| **الفرع الثانى** : استغلال المال العام النهرى | ١٢٩ — ١٣٠ | ١٥١ — ١٥٣ |
| **الفرع الثالث** : استغلال المال العام البرى | ١٣١ — ١٣٢ | ١٥٣ — ١٥٤ |
| **الفرع الرابع** : استغلال المال العام الجوى | ١٣٣ — ١٣٤ | ١٥٤ |
| **المطلب الثالث** : قاعدة عدم جواز التصرف فى المال العام | ١٣٥ — ١٣٨ | ١٥٤ — ١٥٩ |
| **المبحث الثالث** : علاقات الجوار بين المال العام والأموال الخاصة والمجاورة | ١٣٩ — ١٥٣ | ١٦٠ — ١٧٣ |
| **المطلب الأول** : حقوق الارتفاق المقررة لصالح الأموال العامة | ١٤٠ — ١٤٧ | ١٦٢ — ١٦٨ |
| **الفرع الأول** : ارتفاقات الجوار المنصوص عليها فى القانون الخاص | ١٤٠ | ١٦٢ |
| **الفرع الثانى** : الارتفاقات الادارية | ١٤١ — ١٤٧ | ١٦٢ — ١٦٨ |
| **المطلب الثانى** : الارتفاقات المحملة على المال العام | ١٤٨ — ١٥٣ | ١٦٨ — ١٧٣ |
| **الفرع الأول** : امكانية تحميل المال العام بارتفاقات الجوارالخاصة | ١٤٨ — ١٤٩ | ١٦٨ — ١٦٩ |
| **الفرع الثانى** : حقوق الملاك المجاورين للطرق العامة «تسهيلات الطرق» | ١٥٠ — ١٥٣ | ١٧٠ — ١٧٣ |
| **المبحث الرابع** : قواعد استعمال الأموال العامة | ١٥٤ — ١٧٨ | ١٧٤ — ٢٠٨ |
| **المطلب الأول** : قواعد استعمال الأموال العامة المخصصة للمرافق العامة | ١٥٥ — ١٥٨ | ١٧٦ — ١٨٠ |
| **المطلب الثانى** : قواعد استعمال الأموال العامة المخصصة للاستعمال العام | ١٥٩ — ١٧٨ | ١٨٠ — ٢٠٨ |
| **الفرع الأول** : الاستعمال الجماعى العام | ١٥٩ — ١٦١ | ١٨٠ — ١٨٨ |
| **الفرع الثانى** : الاستعمال الخاص للمال العام | ١٦٢ — ١٧٨ | ١٨٩ — ٢٠٨ |
| **أولا** : ترخيص الشغل السطحى للأموال العامة | ١٦٣ — ١٦٥ | ١٩٠ — ١٩٢ |
| **ثانيا** : ترخيص الشغل المستقر على المال العام | ١٦٦ — ١٧٢ | ١٩٢ — ٢٠١ |
| **ثالثا** : عقد إمتياز شغل المال العام | ١٧٣ — ١٧٨ | ٢٠١ — ٢٠٨ |
| **المبحث الخامس** : حماية الأموال العامة | ١٧٩ — ٢٠١ | ٢٠٩ — ٢٢٤ |
| **المطلب الأول** : قواعد حماية الأموال العامة ضد مخاطر تصرفات الادارة | ١٨٠ — ١٨٢ | ٢١٠ — ٢١١ |
| **المطلب الثانى** : قواعد حماية الأموال العامة ضد مخاطر تصرفات الأفراد | ١٨٣ — ١٩٣ | ٢١٢ — ٢٦٧ |
| **الفرع الأول** : قواعد الحماية المتصلة بضبط صيانة الأموال العامة | ١٨٣ — ١٨٦ | ٢١٢ — ٢١٤ |
| **الفرع الثانى** : قواعد الحماية المقررة ضد إغتصاب الأموال العامة | ١٨٧ — ١٩٣ | ٢١٥ — ٢١٨ |
| **أولا** : شغل المال العام بدون صفة | ١٨٧ — ١٨٩ | ٢١٥ — ٢١٧ |
| **ثانيا** : الاستيلاء على المال العام بوضع اليد بغية التملك | ١٩٠ — ١٩٣ | ٢١٧ — ٢١٨ |
| **الفرع الثالث** : قواعد الحماية المقررة فى صورة مخالفات جنائية | ١٩٤ — ١٩٧ | ٢١٩ — ٢٢٣ |
| **الفرع الرابع** : قاعدة عدم جواز الحجز على الأموال العامة | ١٩٨ — ٢٠٠ | ٢٢٣ — ٢٢٤ |
| **خاتمة الفصل الثانى** | **٢٠١** | **٢٢٥ — ٢٢٧** |

| | البند | الصفحة |
|---|---|---|
| **الباب الثانى** | **٢٠٢ ــ ٣٤٥** | **٢٢٨ ــ ٤٣٠** |
| **المال العام فى المفهوم الاشتراكى** | | |
| **فصل تمهيدى :** | | |
| أسس النظام الاشتراكى ونظرته للأموال بصفة عامة | ٢٠٢ ــ ٢٠٧ | ٢٢٩ ــ ٢٣٦ |
| **الفصل الأول :** | | |
| **نطاق وأحكام الأموال العامة فى الاتحاد السوفيتى** | ٢٠٨ ــ ٣٠٠ | ٢٣٧ ــ ٣٥٦ |
| **المبحث الأول** :نطاق الأموال العامة ومعيار تميزها فى الاتحاد السوفيتى | ٢٠٩ ــ ٢٥٩ | ٢٤١ ــ ٢٩٢ |
| **المطلب الأول** :معايير تميز الأموال الاشتراكية . | ٢١ ــ ٢١٨ | ٢٤٤ ــ ٢٦٠ |
| **الفرع الأول** : التحديد التشريعى للأموال الاشتراكية | ٢١٠ ــ ٢١١ | ٢٤٤ ــ ٢٥١ |
| **الفرع الثانى** : المعايير الفقهية لتميز الأموال العامة الاشتراكية | ٢١٢ ــ ٢١٨ | ٢٥١ ــ ٢٦٠ |
| **المطلب الثانى** : قائمة العناصر الداخلة فى نطاق الأموال الاشتراكية | ٢١٩ ــ ٢٤٢ | ٢٦٠ ــ ٢٧٨ |
| **الفــرع الأول** : العناصر المكونة لأموال الدولة الاشتراكية | ٢٢٠ ــ ٢٢٧ | ٢٦١ ــ ٢٧٠ |
| **الفرع الثانى** : العناصر المكونة للأموال الاشتراكية للتعاونيات الزراعية «الكلوخوزات» | ٢٢٨ ــ ٢٣٦ | ٢٧٠ ــ ٢٧٥ |
| **الفرع الثالث** : أموال النقابات والتنظيمات الاجتماعية | ٢٣٧ ــ ٢٤٢ | ٢٧٥ ــ ٢٧٨ |
| **المطلب الثالث** : قواعد دخول الأموال الى نطاق الأموال الاشتراكية وخروجها من هذا النطاق | ٢٤٣ ــ ٢٥٩ | ٢٧٨ ــ ٢٩٠ |
| **الفــرع الأول** : قواعد دمج العناصر فى الأموال الاشتراكية | ٢٤٣ ــ ٢٥٢ | ٢٧٨ ــ ٢٨٦ |
| **الفرع الثانى** : خروج المال من نطاق الأموال الاشتراكية | ٢٥٣ ــ ٢٥٨ | ٢٨٦ ــ ٢٩٠ |
| **خاتمة المبحث :** | **٢٥٩** | **٢٩١ ــ ٢٩٢** |
| **المبحث الثانى** : أحكام الأموال العامة فى الاتحاد السوفيتى | ٢٦٠ ــ ٣٠٠ | ٢٩٣ ــ ٤٢٩ |
| **المطلب الأول** : الطبيعية القانونية لحق الأشخاص الادارية على أموالها العامة | ٢٦٠ ــ ٢٦٤ | ٢٩٣ ــ ٣٠٢ |
| **المطلب الثانى** : سلطات الأشخاص العامة على الأموال الاشتراكية | ٢٦٥ ــ ٢٧٦ | ٣٠٢ ــ ٣٢٠ |
| **الفــرع الأول** : سلطة الشخص الادارى فى استعمال الأموال الاشتراكية | ٢٦٦ ــ ٢٦٨ | ٣٠٤ ــ ٣٠٨ |
| **الفرع الثانى** : سلطة الأشخاص الادارية فى استغلال أموالها الاشتراكية | ٢٦٩ ــ ٢٧٢ | ٣٠٩ ــ ٣١٣ |
| **الفرع الثالث** : سلطة الأشخاص الادارية فى التصرف فى الأموال الاشتراكية | ٢٧٣ ــ ٢٧٦ | ٣١٣ ــ ٣٢٠ |
| **المطلب الثالث** : حقوق الأفراد فى إستعمال الأموال الاشتراكية | ٢٧٧ ــ ٢٨٨ | ٣٢٠ ــ ٣٣٧ |
| **الفــرع الأول** : قواعد إستعمال الأفراد للأموال الاشتراكية المخصصة للمرافق والمشروعات العامة. | ٢٧٨ ــ ٢٨٠ | ٣٢٢ ــ ٣٢٥ |

| | البند | الصفحة |
|---|---|---|
| **الفرع الثانى :** قواعد الاستعمال العام والخاص لبعض عناصر الأموال الاشتراكية | ٢٨١ ــ ٢٨٢ | ٣٢٥ ــ ٣٢٩ |
| **الفرع الثالث :** بعض الصور الخاصة باستعمال الأموال الاشتراكية التى يتميز بها | ٢٨٣ ــ ٢٨٨ | ٣٢٩ ــ ٣٣٧ |
| النظام السوفيتى | ٢٨٩ ــ ٣٠٠ | ٣٣٧ ــ ٣٥٦ |
| **المطلب الرابع :** حماية الأموال الاشتراكية | | |
| **الفــرع الأول :** التزام أجهزة إدارة الأموال الاشتراكية بالقيام بصيانة وإصلاح وتجديد | ٢٨٩ ــ ٢٩١ | ٣٣٧ ــ ٣٤٢ |
| العناصر المستعملة | ٢٩٢ ــ ٢٩٦ | ٣٤٢ ــ ٣٤٩ |
| **الفرع الثانى :** حماية التشريع المدنى للأموال الاشتراكية | ٢٩٧ ــ ٣٠٠ | ٣٥٠ ــ ٣٥٦ |
| **الفرع الثالث :** حماية التشريع الجنائى للأموال الاشتراكية | | |

## الفصل الثانى :
## نطاق وأحكام الأموال العامة فى النظام اليوغسلافــى

| | | |
|---|---|---|
| | ٣٠١ ــ ٣٤٥ | ٣٥٧ |
| **مبحث تمهيدى :** خصائص التجربة اليوغسلافية فى التطبيق الاشتراكى | ٣٠١ ــ ٣٠٣ | ٣٥٧ ــ ٣٦٠ |
| **المبحــث الأول :** تحديد فكرة الأموال الاجتماعية وإستظهار أهم سماتها | ٣٠٤ ــ ٣١٤ | ٣٦١ ــ ٣٨٢ |
| **المطلب الأول :** تعريف الأموال الاجتماعية وتميزها عن غيرها من صور الأموال | ٣٠٥ ــ ٣٠٩ | ٣٦٣ ــ ٣٧٣ |
| **المطلب الثانى :** تحديد نطاق الأموال الاجتماعية | ٣١٠ ــ ٣١٤ | ٣٧٣ ــ ٣٨٢ |
| **المبحث الثانى :** أحكام الأموال الاجتماعية | ٣١٥ ــ ٣٤٥ | ٣٨٣ |
| **المطلــب الأول :** الطبيعة القانونية للاطار القانونى للأموال الاجتماعية | ٣١٥ ــ ٣٢٣ | ٣٨٣ ــ ٤٨١ |
| **الفــرع الأول :** تكيف الطبيعة القانونية للاطار القانونى للأموال الاجتماعية | ٣١٦ ــ ٣١٨ | ٣٨٤ ــ ٣٨٨ |
| **الفرع الثانى :** تحديد مالك الأموال الاجتماعية | ٣١٩ ــ ٣٢٣ | ٣٨٨ ــ ٣٩٤ |
| **المطلب الثانى :** أحكام الادارة الذاتية للأموال الاجتماعية | ٣٢٤ ــ ٣٣٨ | ٣٩٤ |
| **الفــرع الأول :** السلطات المقررة لمنظمات العمل على الأموال الاجتماعية | ٣٢٦ ــ ٣٢٩ | ٣٩٨ ــ ٤٠٦ |
| **الفرع الثانى :** السلطات المقررة للمنظمات السياسية | ٣٣٠ ــ ٣٣٥ | ٤٠٦ ــ ٤١٤ |
| **الفرع الثالث :** السلطات المقررة للعمال على الأموال الاجتماعية | ٣٣٦ ــ ٣٣٩ | ٤١٤ ــ ٤٢٠ |
| **المطلب الثالث :** قواعد حماية الأموال الاجتماعية | ٣٤٠ ــ ٣٤٥ | ٤٢٠ ــ ٤٢٩ |

## «القسم الثانــى»
## المركز القانونى للأموال العامة فى مصر
## بين المفهومين التقليدى والاشتراكى

| | | |
|---|---|---|
| | ٣٤٦ ــ | ٣٣١ ــ |
| **مقدمة تمهيديـة** | ٣٤٦ ــ ٣٥٤ | ٣٣٦ ــ ٤٥٤ |
| **مراحل التطور التاريخى للمركز القانونى للأموال العامة فى مصـر** | | |

| | البند | الصفحة |
|---|---|---|
| **الباب الأول** | ٣٥٥ ـ ٢٧٠ | ٤٥٥ ـ ٥٥٥ |
| **معيار تمييز ونطاق الأموال العامة فى مصر بين المفهومين التقليدى والاشتراكى،** | | |
| **الفصل الأول :** | | |
| **معيار تمييز الأموال العامة فى مصر** | ٣٥٦ ـ ٣٧٠ | ٤٥٦ ـ ٤٨٩ |
| **المبحث الأول :** التطور التاريخى لمعيار تميز الأموال العامة فى مصر | ٣٥٧ ـ ٣٥٩ | ٤٥٧ ـ ٤٦٠ |
| **المبحث الثانى :** المعيار التقليدى لتميز الأموال العامة فى مصر | ٣٦٠ ـ ٣٦٤ | ٤٦١ ـ ٤٧٢ |
| **المبحث الثالث:** تأثر معيار التميز بالتحول الاشتراكى فى مصر | ٣٦٥-٣٦٨ | ٤٧٣-٤٨٨ |
| **المبحث الرابع:** تأثر معيار التميز فى مرحلة الانفتاح الاقتصادى | ٣٦٩-٣٧٠ | ٤٨٨-٤٨٩ |
| **الفصل الثانى:** | | |
| **قائمة عناصر الأموال العامة فى مصر** | ٣٧١-٤١١ | ٤٩٠-٥١٩ |
| **المبحث الأول:** قائمة عناصر الأموال العامة التقليدية فى مصر | ٣٧٢-٤٠٣ | ٤٩١-٥١٢ |
| **المطلب الأول:** عناصر الأموال العامة النهرية | ٣٧٢-٣٨٠ | ٤١٩-٤٩٧ |
| **المطلب الثانى:** عناصر الأموال العامة البرية | ٣٨١-٣٩٤ | ٤٩٧-٥٠٨ |
| **المطلب الثالث:** عناصر الأموال العامة البحرية | ٣٩٥-٤٠٠ | ٥٠٨-٥١١ |
| **المطلب الرابع:** عناصر الأموال العامة الجوية | ٤٠١-٤٠٣ | ٥١١-٥١٢ |
| **المبحث الثانى:** تطور قائمة عناصر الأموال العامة فى مرحلة التحول الاشتراكى | ٤٠٤-٤٠٨ | ٥١٣-٥١٧ |
| **المبحث الثالث:** تطور قائمة عناصر الأموال العامة فى مرحلة الانفتاح الاقتصادى | ٤٠٩-٤١١ | ٥١٨-٥١٩ |
| **الفصل الثالث:** | | |
| **قواعد دمج الأموال فى نطاق الأموال العامة وخروجها منه** | ٤١٢-٤٢٠ | ٥٢٠ـ٥٣٢ |
| **المبحث الأول:** قواعد دمج الأموال فى نطاق الأموال العامة | ٤١٣-٤١٦ | ٥٢٢ـ٥٢٦ |
| **المبحث الثانى:** قواعد خروج الأموال من نطاق الأموال العامة | ٤١٧-٤٢٠ | ٥٢٧:٥٣٢ |
| **الفصل الرابع:** | | |
| **قواعد تعيين حدود الأموال العامة** | ٤٢١-٤٣١ | ٥٣٣ـ٥٥٥ |
| **المبحث الأول:** قواعد تعيين حدود الأموال المخصصة للاستعمال العام | ٤٢٢-٤٢٧ | ٥٣٦ـ٥٥١ |
| **المبحث الثانى:** قواعد تعيين حدود الأموال المخصصة للمرافق العامة | ٤٢٨-٤٣١ | ٥٥٢ـ٥٥٥ |

| | البند | الصفحة |
|---|---|---|
| **الباب الثانى** | | |
| | ٤٣٢- ٥٥٦ | ٥٥٦ــ٧٤٧ |
| **أحكام المال العام فى مصر** | | |
| **الفصل الأول:** | | |
| **الطبيعة القانونية لحق الأشخاص العامة على الأموال العامة** | ٤٣٣-٤٤٨ | ٥٥٩ــ٥٨٧ |
| **المبحث الأول:** تكييف الطبيعة القانونية لسلطة الأشخاص العامة على الأموال العامة | ٤٣٤-٤٣٨ | ٥٦١ــ٥٧٣ |
| **المبحث الثانى:** الطبيعة القانونية لحق ملكية الشخص العام للأموال العامة | ٤٣٩-٤٤١ | ٥٧٤ــ٥٧٧ |
| **المبحث الثالث:** توزيع الأموال العامة على الأشخاص العامة | ٤٤٢-٤٤٥ | ٥٧٨ــ٥٨٤ |
| **المبحث الرابع:** نقل ملكية الأموال العامة وتحويلها بين الأشخاص العامة | ٤٤٦-٤٤٥ | ٥٨٥ــ٥٨٧ |
| **الفصل الثانى:** | | |
| **سلطة الشخص العام على الأموال العامة** | ٤٤٩-٤٧٨ | ٥٨٨ــ٦٣٧ |
| **المبحث الأول:** سلطة الشخص الادارى فى تخصيص الأموال العامة | ٤٥٠-٤٥٦ | ٥٨٩ــ٦١١ |
| **المطلب الأول:** أنواع التخصيص | ٤٥١ــ٥٩٠ | |
| **المطلب الثانى:** أحكام التخصيص | ٤٥٢-٤٥٣ | ٥٩١ــ٦٠٦ |
| **المطلب الثالث:** آثار التخصيص | ٤٥٤-٤٥٦ | ٦٠٧ــ٦١١ |
| **المبحث الثانى:** سلطة الشخص الادارى فى استغلال الأموال العامة | ٤٥٧-٤٦١ | ــ٦١٢ــ٦٢٠ |
| **المبحث الثالث:** سلطة الشخص الادارى فى التصرف فى الأموال العامة | ٤٦٢-٤٦٨ | ٦٢١ــ٦٢٩ |
| **المبحث الرابع:** أثر التطبيق الاشتراكى فى سلطات الأشخاص العامة على الأموال العامة | ٤٦٩-٤٧٨ | ٦٣٠ــ٦٣٧ |
| **المطلب الأول:** أثر التطبيق الاشتراكى فى فكرة تخصيص الأموال العامة | ٤٧٠-٤٧٢ | ٦٣٠ــ٦٣٣ |
| **المطلب الثانى:** أثر التطبيق الاشتراكى فى حقوق استغلال الأموال العامة | ٤٧٣-٤٧٥ | ٦٣٤ــ٦٣٥ |
| المطلب الثالث: قاعدة عدم جواز التصرف فى ظل التطبيق الاشتراكى المعاصر | ٤٧٦-٤٧٨ | ٦٣٦ــ٦٣٧ |
| **الفصل الثالث:** | | |
| **حقوق الارتفاق بين الأموال العامة والأملاك الخاصة** | ٤٧٩-٤٩٣ | ٦٣٨ــ٦٦٢ |
| **المبحث الأول: أحكام الارتفاق المقررة لصالح الأموال العامة** | ٤٨٠-٤٨٥ | ٦٤٠ــ٦٤٨ |
| **المبحث الثانى: أحكام الارتفاق المثقلة للأموال العامة العامة** | ٤٨٦-٤٩٠ | ٦٤٩ــ٦٥٩ |
| **المبحث الثالث: علاقات الحوار بين الأموال العامة والخاصة فى ظل التطبيق الاشتراكى** | ٤٩١-٤٩٣ | ٦٦٠ــ٦٦٢ |

## الفصل الرابع:
## قواعد استعمال الأفراد للأموال العامة فى مصر ٤٩٤-٥٢٨ ٦٦٣ــ٧١٤

المبحث الأول: قواعد الاستعمال العام للأموال العامة ٤٩٥-٥٠٠ ٦٦٥ــ٦٧٥
المطلب الأول: المبادىء الأساسية الحاكمة لقواعد الاستعمال العام ٤٩٦-٤٩٨ ٦٦٥ــ٦٧١
المطلب الثانى: الاستعمال العام للطرق العامة ٤٩٩ــ٦٧٢ ٦٧٤
المطلب الثالث: المركز القانونى للمنتفعين بالاستعمال العام ٥٠٠ ٦٧٤ــ٦٧٥
المبحث الثانى: قواعد الاستعمال الخاص للأموال العامة ٥٠١-٥٢٤ ٦٧٦ــ٧١٠
المطلب الأول: تراخيص شغل المال العام ٥٠٥-٥١٥ ٦٨٠ــ٦٩٩
الفرع الأول: قواعد الشغل السطحى للأموال العامة ٥٠٥-٥١٠ ٦٨٠ــ٦٩١
الفرع الثانى: قواعد الشغل المستقر للأموال العامة ٥١١-٥١٥ ٦٩٢ــ٦٩٩
المطلب الثانى: اختصاص الشغل التعاقدى للأموال العامة ٥١٦-٥٢٤ ٧٠٠ــ٧١٠
المبحث الثالث: أثر التطبيق الاشتراكى فى قواعد استعمال الأموال العامة ٥٢٥-٥٢٨ ٧١١ــ٧١٤

## الفصل الخامس:
## قواعد حماية الأموال العامة ٥٢٩-٥٥٦ ٧١٥ــ٧٤٧

المبحث الأول: قواعد حماية الأموال العامة ضد مخاطر تصرفات الادارة ٥٣٠-٥٣٣ ٧١٦ــ٧٢٠
المبحث الثانى: قواعد حماية الأموال العامة ضد مخاطر تصرفات الأفراد ٥٣٤-٥٥٢ ٧٢١ــ٧٤٧
المطلب الأول: قواعد ضبط الصيانة فى مصر ٥٣٥-٥٣٩ ٧٢٢ــ٧٢٧
المطلب الثانى: قاعد عدم جواز تملك الأموال العامة بالتقادم ٥٤٠-٥٤٣ ٧٢٨ــ٧٣٤
المطلب الثالث: قاعدة عدم جواز الحجز على الأموال العامة ٥٤٤-٥٤٧ ٧٣٤ــ٧٣٦
المطلب الرابع: حماية الأموال العامة بالتشريع الجنائى ٥٤٨ - ٥٥٢ ٧٣٧ ــ ٧٤٢
المبحث الثالث: التطور التشريعى لحماية الأموال العامة فى ظل التطبيق الاشتراكى ٥٥٣ - ٥٥٦ ٧٤٣ ــ ٧٤٧

## الخاتمــة ٥٥٧ - ٥٧٠ ٧٤٨ ــ ٧٧٠

## أسس تطوير النظام القانونى للأموال العامة فى مصر
## فى ظل التطبيق الاشتراكى المعاصر

أولا: أسس تطوير النظام القانونى للأموال العامة فى مصر ٥٥٨ - ٥٦١ ٧٥٢ ــ ٧٥٨
ثانيا: أثر تطبيق أسس تطوير النظام القانونى للأموال العامة فى نطاقها وأحكامها ٥٦٢ - ٥٦٩ ٧٥٩ــ٧٦٩
ثالثا: الخلاصة ٥٧٠ ــ ٧٧٠

★ الموجز باللغة الفرنسية ٧٦٩
★ قائمة الاختصارات ٧٧٥
★ قائمة المراجع ٧٧٧
★ تصويب الخطأ ٧٨٥