

جامعة القاهرة

كلية الحقوق

قسم الدراسات العليا

أحكام توظيف الأجنبي في الكويت

إشراف

الأستاذ الدكتور / ثروت بدوى

الأستاذ الدكتور / طعيمة الجرف

إعداد

ارشيد عبد الهادى زيد الحورى

رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في

القانون الإداري

١٩٩٦/٩٥

لجنة مناقشة الرسالة

رئيساً ومشرفاً	الاستاذ الدكتور ثروت بدوي
مشرفاً	الاستاذ الدكتور طعيمة الجرف
عضواً	الاستاذ الدكتور أنور رسلان
عضواً	الاستاذ الدكتور محمود سامي جمال الدين

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وبه نستعين

إهداء

إلى صاحبى السعادة

الشيخ سالم العلى السالم الصباح و الشيخ نواف الأحمد الجابر الصباح
الذين كان لتوجيهاتهما وتشجيعهما لى بالغ الأثر فى
إنجاز هذه الرسالة .

فلهما منى جزيل الشكر والعرفان ، ومن الله خير الجزاء

الباحث

مقدمة

تحتل أنظمة التوظيف مساحة واسعة من الدراسات التي يجريها المشتغلون في مجال علوم القانون العام، وخاصة القانون الإداري، وعلوم الإدارة العامة، وخاصة ما يتعلق منها بالوظيفة العامة والموظف العام وقواعد الاختيار والتنمية الإدارية، وذلك بهدف تحقيق المصلحة العامة وماتفرضه من ضرورة استمرار سير المرافق العامة بانتظام واطراد، وأهمية تحقيق توازن عادل في العلاقة بين الإدارة والموظف. تلك العلاقة التي باتت تتأثر بالعديد من الاتجاهات والنظريات القانونية والاقتصادية والسياسية والإدارية والسكانية.

لهذا حظيت قوانين التوظيف باهتمام شرائح عريضة في المجتمعات المختلفة سواء في ذلك الجهات الرسمية، متمثلة في السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية، أو جمعيات النفع العام وغيرها كالتقابات والأحزاب، أو الأفراد كالفقهاء والمحامين والباحثين والدارسين، بل والأفراد العاديين أنفسهم باعتبارهم أحد طرفي العلاقة بين الإدارة والموظفين العامين.

لذلك فقد وقع الاختيار على جانب من هذا الموضوع، وهو ما يخص علاقة الإدارة الكويتية بالموظف الأجنبي وذلك في نطاق الكادر العام دون الكادرات الخاصة، مع التعرض للتطبيقات المختلفة في بعض الدول الأخرى كلما كان هناك مجال لذلك على سبيل إثراء البحث وليس على سبيل الدراسة القانونية المقارنة.

وكان عنوان البحث، « أحكام توظيف الأجنبي في الكويت »

والله المستعان

الباحث

فهرس

١	مقدمة
٢	خطة البحث

الفصل التمهيدي : الوظيفة العامة والموظف العام فى القانون المقارن ، والتطور التاريخي للتشريع الوظيفي في دولة الكويت

٤	المبحث الأول : الوظيفة العامة والموظف العام في القانون المقارن
٥	المطلب الأول : مفهوم الوظيفة العامة
٩	المطلب الثاني : تعريف الموظف العام

١٨	المبحث الثاني : التطور التاريخي للتشريع الوظيفي وتعيين الأجانب في الكويت ..
١٩	المطلب الأول : الفترة السابقة على صدور قانون الخدمة المدنية
٢١	المطلب الثاني : الفترة اللاحقة لصدور قانون الخدمة المدنية رقم ٧٩ / ١٥

الفصل الأول : تعيين الأجنبي موظفاً في الكويت

٢٥	المبحث الأول : شروط التعيين
٢٥	المطلب الأول : الشروط الواجب توافرها فيمن يرشح لوظيفة عامة
٣٤	المطلب الثاني : التمييز بين المواطن والأجنبي من حيث شروط التعيين

٣٩	المبحث الثاني : وسائل واجراءات التعيين
٣٩	المطلب الأول : أداة التعيين
٤٥	المطلب الثاني : إجراءات التعيين

الفصل الثاني : المركز القانوني للموظف الأجنبي في الكويت ٤٧

المبحث الأول : التكييف القانوني للعلاقة التي تربط الموظف الأجنبي بالإدارة . ٤٧

المطلب الأول : طبيعة العلاقة الوظيفية ٤٨

المطلب الثاني : تحليل المركز الوظيفي للموظف الأجنبي في الكويت ٥٧

المبحث الثاني : حقوق وواجبات الموظف الأجنبي وانتهاء الخدمة ٦٢

المطلب الأول : حقوق الموظف المتعاقد ٦٢

المطلب الثاني : الواجبات ٧٧

المطلب الثالث : انتهاء الخدمة وآثاره ٩١

خاتمة ٩٩

الملاحق : ١٠١

الفهرس : ١١٧

المراجع مرتبة أبجدياً

أولاً باللغة العربية

(١) أحمد خلف الله - الموظف العام في قانون العقوبات - الطبعة الأولى مكتبة الشرق القاهرة

(٢) أحمد عبد الرحمن شرف الدين - النظام القانوني للموظف العام في الجمهورية العربية اليمنية - رسالة دكتوراه مقدمة إلي كلية الحقوق جامعة عين شمس ١٩٨٩

(٣) أحمد يسري - أحكام المبادئ في القضاء الفرنسي (ترجمة للاحكام من الفرنسية للعربية) دار الفكر الجامعي - الإسكندرية - الطبعة العاشرة ١٩٩٥ .

(٤) السيد محمد أبراهيم - شرح نظام الخدمة المدنية في دولة الامارات العربية المتحدة - طبعة وزارة الاعلام والثقافة ١٩٨٥

(٥) بدرية جاسر الصالح - تطور النظام القانوني لحقوق الموظف العام وفقاً لتشريعات الوظيفة العامة في الكويت - بحث منشور في ملحق مجلة الحقوق السنة ١٨ العدد (١)

(٦) خالد سمارة الزعبي - القانون الإداري وتطبيقاته في المملكة الأردنية الهاشمية - مكتبة دار الثقافة للنشر والتوزيع - عمان ١٩٩٣

(٧) سليمان الطماوي - الوجيز في القانون الإداري - طبعة ١٩٩٢

(٨) طعيمه الجرف - القانون الإداري والمبادئ العامة في تنظيم نشاط السلطات الإدارية - دار النهضة العربية - القاهرة ١٩٧٨

(٩) عادل الطبطبائي - بحث نطاق تطبيق قانون الخدمة المدنية من حيث الأشخاص والزمان - مجلة الحقوق - العدد الرابع للسنة الخامسة

(١٠) عادل الطبطبائي - قانون الخدمة المدنية الجديد - دراسة تطبيقية لقرارات مجلس الخدمة المدنية وفتاوي ديوان الموظفين وإدارة الفتوى والتشريع - جامعة الكويت -

بإشراف ذات السلاسل عام ١٩٨٣

(١١) عبد الحميد حشيش - دراسات في الوظيفة العامة في القانون الفرنسي دار النهضة العربية ١٩٧٧ م - القاهرة

(١٢) عبد الغني بسيوني - القانون الإداري - طبعة ١٩٩٢

(١٣) عبد الغني بسيوني عبد الله - الوظيفة العامة وإدارة شئون الموظفين - الدار الجامعية بيروت لبنان ١٩٩٢

(١٤) عبد الفتاح حسن - مبادئ القانون الإداري الكويتي - دار النهضة العربية - بيروت ١٩٦٩

(١٥) عزيزة الشريف - القانون الإداري - التنظيم القانوني للوظيفة العامة والمال العام - الطبعة الثانية - دار النهضة العربية القاهرة ١٩٨٨

(١٦) علي جمعة محارب - التأديب الإداري في الوظيفة العامة - رسالة دكتوراه مقدمة إلي كلية الحقوق جامعة عين شمس

(١٧) فوزي حبش - الوظيفة العامة وأدارة شئون الموظفين - دار النهضة العربية للطباعة والنشر - طبعة ١٩٩١ بيروت

(١٨) ماجد راغب الحلو - القانون الإداري الكويتي وقانون الخدمة المدنية الجديد - طبعة ١٩٨٠

(١٩) ماجد راغب الحلو بحث منشور بمجلة الحقوق والشرعية العدد ٣ السنة ٥ - سبتمبر ١٩٨١

(٢٠) محمد أنس قاسم - مبادئ الوظيفة العامة وتطبيقها على التشريع الجزائري - سنة ٨٣ - مطبعة أخوان مور أفتلي

(٢١) محمد أنس قاسم - الوسيط في القانون العام - دار النهضة العربية - القاهرة ٨٤ / ١٩٨٥

(٢٢) محمد عبد المحسن المقاطع - النظم الوظيفية في الهيئات والمؤسسات العامة الكويتية وعلاقتها بقانون الخدمة المدنية (دراسة تحليلية) بحث منشور بمجلة الحقوق العدد الثالث والرابع عام ١٩٩٢

(٢٣) محمد عبد المحسن المقاطع - مذكرات مطبوعة على الآلة الكاتبة لطلبة كلية الحقوق جامعة الكويت الكتاب الأول تنظيم السلطة الإدارية والوظيفة العامة

(٢٤) محمد فؤاد مهنا - سياسة الوظائف العامة وتطبيقاتها في ضوء مبادئ علم التنظيم ١٩٦٧

(٢٥) محمد مرغني خيرى (القضاء الإدارى ومجلس الدولة) الطبعة الثالثة ١٩٩١ /

١٩٩٢

(٢٦) محمد محمد بدران (الوظيفة العامة) دراسة للمفاهيم الاساسية فى ضوء
علمي القانون الإدارى والإدارة العامة الجزء الأول دار النهضة العربية ١٩٩٠ القاهرة
(٢٧) محمود سامي جمال الدين - أصول القانون الإدارى في دولة الامارات العربية
المتحدة - الكتاب الأول - الجزء الثاني التنظيم القانوني للوظيفة العامة وشئون الموظفين
وفقاً لقانون الخدمة المدنية الإتحادي لسنة ١٩٧٣ ونظام وشئون الموظفين في إمارة دبي
لسنة ١٩٩٢

(٢٨) منصور أبراهيم العتوم - المسؤولية التأديبية للموظف العام - مطبعة الشرق - عمان
الأردن - الطبعة الأولى ١٩٨٤

(٢٩) نبيلة عبد الحليم كامل (الوظيفة العامة) وفقاً لأحكام القضاء الإدارى المصرى
دار النهضة العربية - القاهرة

(٣٠) يحيى الجمل - القضاء الإدارى - دار النهضة العربية القاهرة ٨٦

* * *

(٣٣) مجموعة المبادئ القانونية التي أقرتها المحكمة الإدارية العليا المصرية

(٣٢) مجموعة المبادئ القانونية التي أقرتها محكمة التمييز - الكويت

(٣٣) مجلة القضاء والقانون - الكويت

ثانياً باللغة الفرنسية

- (1) PLANTEY (ALAIN), REFORMES DANS LA FONCTION PUBLIQUE, L.G.D.J.
1978.
- (2) LEON DUGUIT. TRAITE DE DROIT CONSTITUTIONNEL, TOME III PARIS, 3
EDITION, 1930
- (3) HAURIOU (MAURICE) PRECIS DE DROIT ADMINISTRATIF, 2 SIREY,
PARIS 1933,
- (4) WALINE (MARCEL), DROIT ADMINISTRATIF, 8 EDITION,PARIS 1959,
- (5) DELAUBADERE (ANDRE) MANUEL DE DROIT ADMINISTRATIF L.G.D.J. ,
1982
- (6) ORDONNANCE No. 59 - 244,4 FEVRIER 1959, COD ADMINISTRATIF
DALLOZ, 1977