

A large, stylized calligraphic illustration of the Basmala (Bismillah) in Arabic script. The text is written in a bold, flowing, and highly decorative style, with large, sweeping letters and intricate flourishes. The calligraphy is set against a white background, with the letters in black. The overall composition is dynamic and visually striking, typical of traditional Islamic calligraphy.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

(فَأَمَّا الزَّبَدُ فَيَذْهَبُ جُفَاءً وَأَمَّا مَا
يَنْفَعُ النَّاسَ فَيَمْكُثُ فِي الْأَرْضِ)

اللَّهُ
صَلَّى
الْعَظِيمُ

إهداء

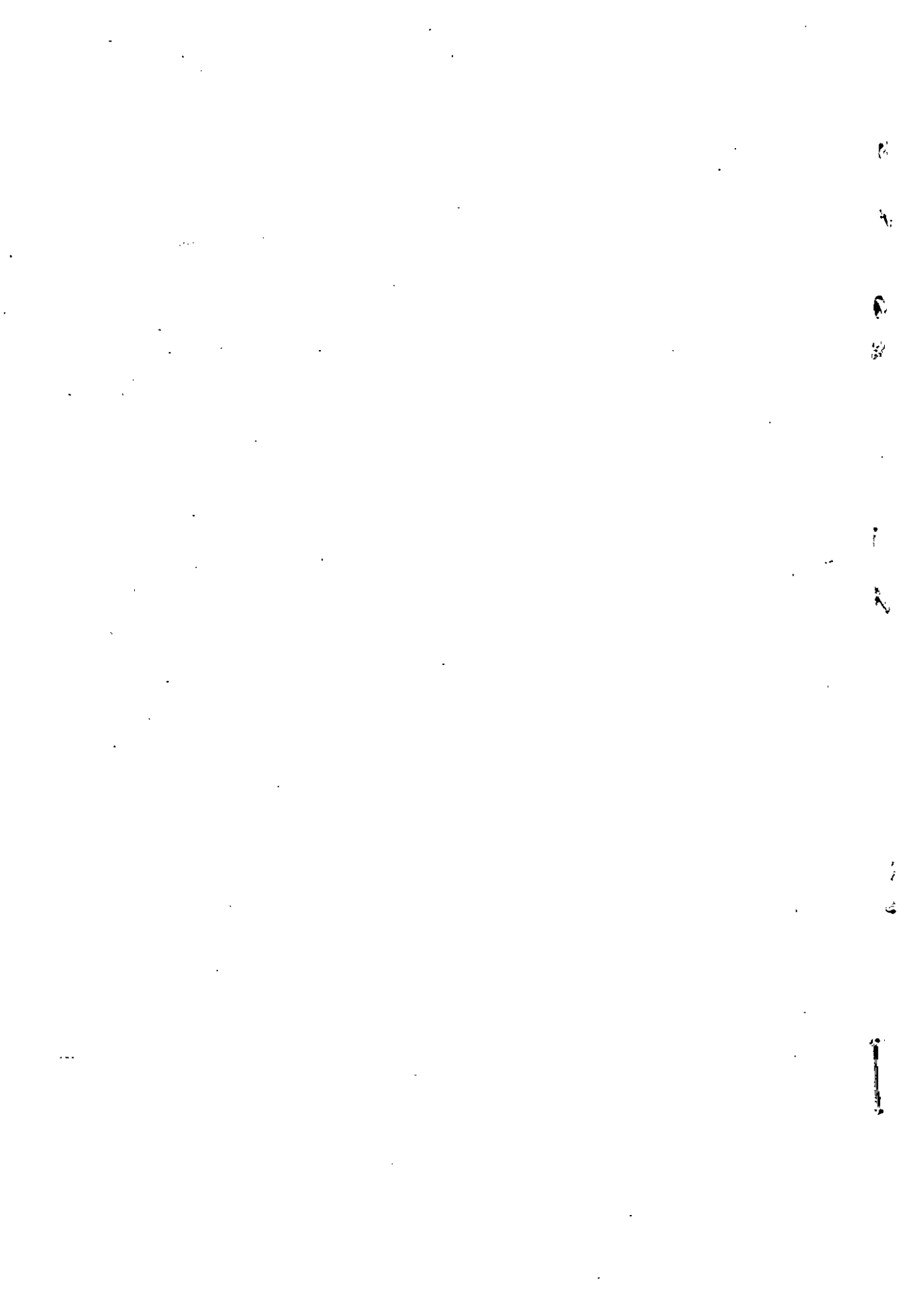
إلى أمي العزیزة
إلى أبي العزیز

أطال الله في عمرهما

إلى أختي وأخواتي
إلى زوجي العزیز

إليهم أهدى جهدي المتواضع

تقديراً وعرفاناً



شكر وتقدير

الحمد لله، حمداً يكافئ نعمه، ويوافي مزيده، كما يحب ربنا ويرضى، لا أحصى ثناء عليه هو كما أثنى على نفسه. (ولئن شكرتم لأزيدنكم).

وأتوجه بالشكر لأستاذى الكريم المشرف على رسالتى الأستاذ الدكتور/ جابر جاد نصار (أستاذ القانون العام — جامعة القاهرة) على فاضل رعايته، وجميل توجيهه، وعظيم أدبه، لقد كنت أَرْضَى منه وأقنع أن يعاملنى معاملة الأستاذ لتلميذته توجيهًا وإرشادًا، فزاد على ذلك أن عاملنى معاملة الأخ للأخت تقديرًا واحترامًا، والأب للإبنة عطفًا وحبًا، فأخجلنى بعظيم تواضعه، ولا غرابة فى ذلك فهو الأستاذ الذى وهب وقته وعلمه لأبنائه الطلاب، فكنت واحدًا من أبنائه الذين تعلموا على يديه، وانتفعوا بتوجيهاته السديدة، ونصائحه الغالية، وآرائه القيمة، فأنا ثمرة من غرسه، ونتاج لجهده؛ أسأل الله تعالى أن يوفيه أجره، وأن يبارك فى عمره، وأن يمتعته بكامل الصحة والعافية.

كما أتقدم بخالص شكرى للأستاذ الكبير الأستاذ/ صبرى محمد السنوسى (أستاذ القانون العام — جامعة القاهرة) على تفضله مشكوراً بمناقشة الرسالة، رغم كثرة أعماله، وضيق وقته، فقد لمست منه رحابة صدره، مما قوى عزيمتى، وزاد أملى، فكان نعم

المربى والموجه، فاستفدت بآرائه، وانتفعت بعلمه، أسأل الله أن يبارك لنا فيه، وأن يحفظه ويجعله دائماً وأبداً مولاً لطلابه وأبنائه.

كما أتقدم بجزيل شكرى وعظيم تقديرى وامتنانى للأستاذ الدكتور/ عبد العليم مشرف (أستاذ القانون العام المساعد بكلية حقوق - جامعة بنى سويف) على تفضله بقبول مناقشته للرسالة رغم كثرة مشاغله، فأسأل الله له التوفيق والسداد، وأن يبارك فى عمره ويسعده فى الدنيا والآخرة.

إلى كل هؤلاء وغيرهم ممن عاوننى فى إعداد هذه الدراسة خالص شكرى وتقديرى.

وأسأل الله أن يجزيهم عنى خير الجزاء.

الباحثة



جامعة القاهرة
كلية الحقوق - الدراسات العليا

اسم الطالب : هدى أحمد صالح محمد

الدرجة العلمية : ماجستير فى القانون الإدارى

اسم الكلية : كلية الحقوق

الجامعة : جامعة القاهرة

سنة التخرج : سنة (٢٠٠٣)

سنة المنح : سنة (٢٠٠٨)



جامعة القاهرة
كلية الحقوق - الدراسات العليا

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة

(مُشرفًا ورئيسًا)	الأستاذ الدكتور/ جابر جاد نصار (أستاذ القانون العام) جامعة القاهرة
(عضوًا)	الأستاذ الدكتور/ صبرى محمد السنوسى (أستاذ القانون العام) جامعة القاهرة
(عضوًا)	الأستاذ الدكتور/ عبد العليم مشرف (أستاذ القانون العام المساعد) جامعة بنى سويف

تاريخ البحث: (/ /)
الدراسات العليا

أجيزت الرسالة بتاريخ
(/ /)

ختم الإجازة
(/ /)

موافقة مجلس الكلية
(/ /)

موافقة مجلس الكلية
(/ /)

مقدمة

الترقية بالاختيار في الوظيفة العامة دراسة مقارنة

مقدمة:

الحمد لله الذي خلق الخلق فأحصاهم عدداً وقسم
الأرزاق فلم ينس من خيريه أحداً، والصلاة والسلام علي نبي
الرحمة والهدى سيدنا محمد الرسول المجتبي .. ومن اتبع
هداه ولآثاره اقتضى .. وبعد:

إن الدولة في حقيقتها ليست إلا مجموعة من المرافق
العامة^(١)، والمرافق العامة هي مجموع من الأموال والأشخاص،
ولأن المال وحده لا يعني شيئاً^(٢) فإن المعني الحقيقي للمرفق العام
إنما يرتد إلي موظفيه؛ فالموظف هو قلب المرفق النابض وعقله
المفكر، وترتيباً علي ذلك فإن تقدم المرفق العام، ومن ثم تقدم
الدولة كلها إنما يرتهن في الواقع بمدي تقدم ورقي الوظيفة العامة،
وفي عبارة أدق، بمدي تقدم ورقي الموظفين العموميين وما يرتبط
بهم من أنظمة قانوني؛ فالوظيفة العامة - كما يعبر عنها بعض
الفقهاء بحق^(٣) - هي الشريان الحيوي لتحقيق أهداف المجتمع
والنهوض بمستواه في كافة الميادين الاقتصادية والاجتماعية
والسياسية.

(١) وتلك هي نظرية عميد القانون العام الفرنسي الأستاذ "دوجي".

(٢) فالمال وحده لا يمكن أن يصنع حضارة، تماماً كالسيف في يد الجبان، لا يغني عنه شيئاً.

(٣) د. رمضان محمد بطيخ - الوسيط في القانون الإداري - دار النهضة العربية - ط ١٩٩٧ -

فهرس المحتويات

فهرس بالمحتويات

الصفحة	الموضوع
١	مقدمة
٦	الفصل التمهيدى: الوظيفة العامة والترقية
٦	المبحث الأول: مفهوم الوظيفة العامة والترقية
٧	المطلب الأول: مفهوم الوظيفة العامة
٢٠	المطلب الثانى: مفهوم الترقية
٢٧	المبحث الثانى: الهدف من الترقية ونظمها
٢٧	المطلب الأول: الهدف من الترقية
٣٠	المطلب الثانى: نظم الترقية
٣٥	الفصل الأول: الأحكام العامة للترقية بالاختيار
٣٥	المبحث الأول: ماهية الترقية بالاختيار وموقف المشرع منها
٣٦	المطلب الأول: ماهية الترقية بالاختيار
٤١	المطلب الثانى: موقف المشرع من الترقية بالاختيار ...
٥٠	المبحث الثانى: شروط الترقية بالاختيار وضوابطها
٥١	المطلب الأول: شروط وضوابط الترقية بالاختيار فى مصر
٥١	الفرع الأول: شروط الترقية بالاختيار فى مصر
٦٤	الفرع الثانى: ضوابط الترقية بالاختيار فى مصر
	المطلب الثانى: شروط الترقية بالاختيار وضوابطها فى
٦٦	الولايات المتحدة الأمريكية
٧٠	المبحث الثالث: مزايا وعيوب الترقية بالاختيار المطلق
٧١	المبحث الرابع: موانع الترقية بالاختيار

٨٥	الفصل الثاني: طريقة الاختيار المطلق للترقية في الوظيفة العامة
٨٧	المبحث الأول: مفهوم الإطلاق في الترقية
٨٧	المطلب الأول: مفهوم الإطلاق بمعناه التقليدي
٩٢	المطلب الثاني: مفهوم الإطلاق بمعناه الاشتراكي
٩٤	المبحث الثاني: صور الإطلاق تبعاً لمدي اتساع وضيق القيود الواردة عليه
٩٩	المبحث الثالث: صور الإطلاق تبعاً لطبيعة الوظيفة التي يراد شغلها
١٠٦	المبحث الرابع: تطبيقات الاختيار المطلق للترقية وتقديره
١٠٧	المطلب الأول: تطبيقات الاختيار المطلق للترقية في الإسلام
	المطلب الثاني: تطبيقات الاختيار المطلق للترقية في
١١١	النظم الرأسمالية
	المطلب الثالث: تطبيقات الاختيار المطلق للترقية في
١١٨	النظم الاشتراكية
	المطلب الرابع: تطبيقات الاختيار المطلق للترقية
١٢١	في مصر
١٣١	المطلب الخامس: تقدير الاختيار المطلق للترقية
١٣٧	الفصل الثالث: الاختيار المقيد للترقية
١٣٨	المبحث الأول: الاختيار المقيد للترقية في مصر
١٣٩	المطلب الأول: الجدارة كأساس للترقية بالاختيار
١٤٧	المطلب الثاني: ضوابط ومعايير الجدارة
١٤٨	الفرع الأول: الامتحانات
١٥٤	الفرع الثاني: الوضع تحت الاختبار
١٥٧	الفرع الثالث: تقارير الكفاية

١٦٦	المبحث الثاني: الاختيار المقيد للترقية في الولايات المتحدة الأمريكية
١٧٣	المبحث الثالث: الرقابة التشريعية والقضائية للاختيار المقيد للترقية في مصر وأمريكا
١٧٤	المطلب الأول: الرقابة التشريعية والقضائية للاختيار المقيد للترقية في مصر
١٧٤	الفرع الأول: الرقابة التشريعية للاختيار المقيد للترقية في مصر
١٧٧	الفرع الثاني: الرقابة القضائية للاختيار المقيد للترقية في مصر
١٧٧	المطلب الثاني: الرقابة التشريعية والقضائية للاختيار المقيد للترقية في الولايات المتحدة الأمريكية
١٧٨	الفرع الأول: الرقابة التشريعية للاختيار المقيد للترقية في الولايات المتحدة الأمريكية
١٨٠	الفرع الثاني: الرقابة القضائية للاختيار المقيد للترقية في الولايات المتحدة الأمريكية
١٨١	المبحث الرابع: تطبيقات الاختيار المقيد للترقية في القانون المصري

١٨٧	 الفصل الرابع: إجراءات الترقية بالاختيار
١٨٨	 المبحث الأول: السلطة المختصة بالترقية بالاختيار
	المطلب الأول: السلطة المختصة بالترقية إلى غير
١٨٨	 الوظائف العليا
١٩٣	المطلب الثاني: السلطة المختصة بالترقية إلى الوظائف العليا
١٩٥	 المبحث الثاني: نفاذ الترقية بالاختيار وآثارها
١٩٥	 المطلب الأول: نفاذ الترقية بالاختيار
١٩٨	 المطلب الثاني: آثار الترقية بالاختيار
٢٠٠	 الفصل الخامس: الرقابة القضائية علي الترقية بالاختيار
٢٠٢	 المبحث الأول: الرقابة القضائية علي الترقية بالاختيار في مصر
	المبحث الثاني: الرقابة القضائية علي الترقية بالاختيار في
٢٢٥	 الولايات المتحدة الأمريكية
٢٢٨	 خاتمة الرسالة
٢٣٧	 آراء وتوصيات الباحثة
٢٤٠	 مستخلص الرسالة
٢٤١	 المراجع
٢٤٧	 فهرس بالمحتويات