

جامعة القاهرة - كلية الحقوق

قسم القانون العام

الرقابة القضائية على التعيين في الوظائف العامة

« دراسة مقارنة »

رسالة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق

مقدمة من الباحث

صلاح أحمد السيد جودة

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة :

رئيساً

الأستاذ الدكتور/ أنور أحمد رسلان

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق - جامعة القاهرة
وعميدها الأسبق.

مشرفاً وعضواً

الأستاذ الدكتور/ جابر جاد نصار

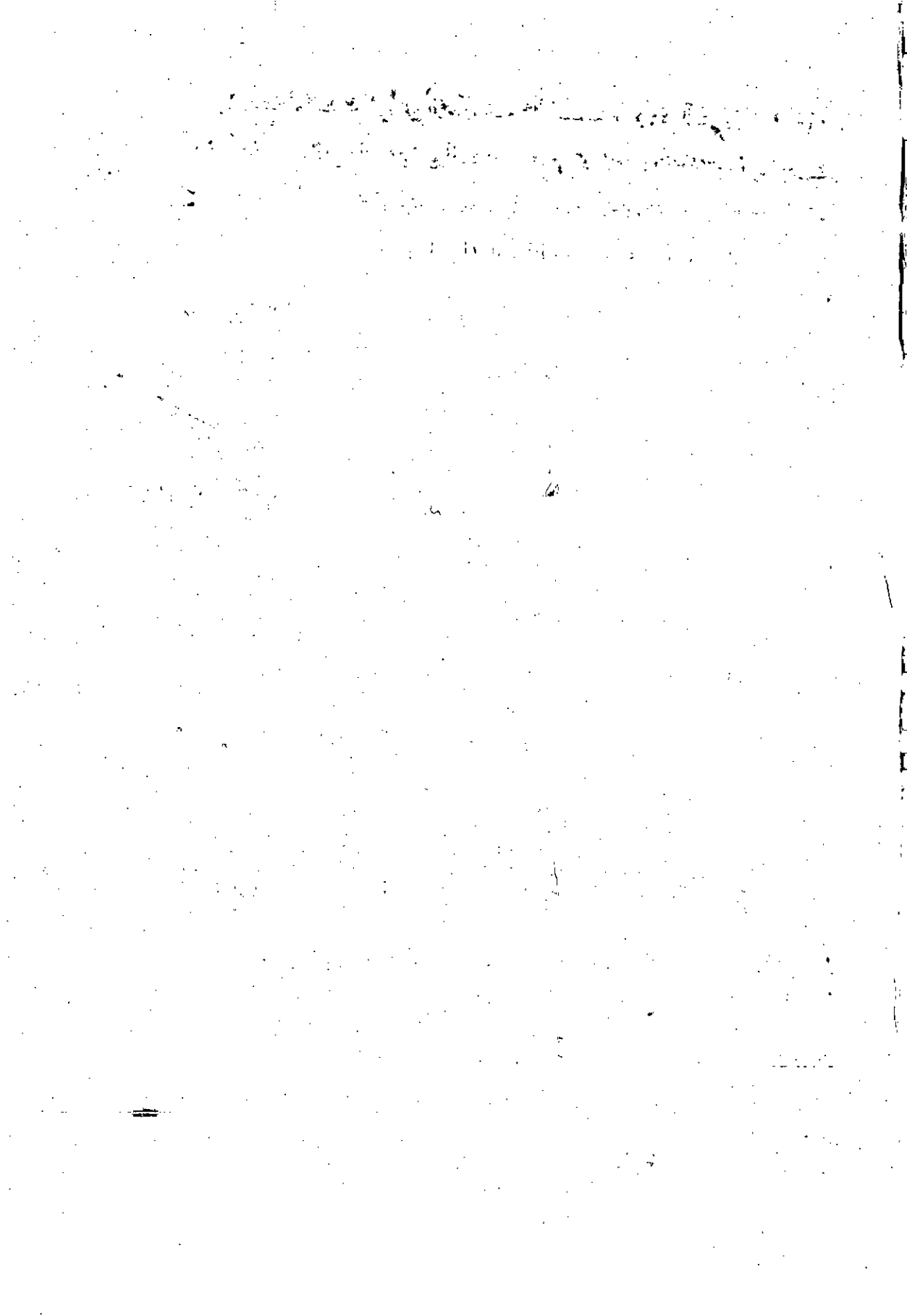
أستاذ القانون العام - كلية الحقوق - جامعة القاهرة

عضواً

الأستاذ المستشار/ أحمد عبد اللطيف

نائب رئيس مجلس الدولة

٢٠٠٧



بسم الله الرحمن الرحيم

قال تعالى :

(وكان الله على كل شيء رقيباً)

صدق الله العظيم

الأحزاب آية ٥٢

إهداء

إلى والدي ووالدتي احترافاً بفضلهما

وإلى رفيقه العمر عرفاناً بفضلهما

وإلى أبنائي محمد وأسماء اللذان تعملان الكثير من

أجل كتابة وإعداد هذه الرسالة

وإلى المخلصين من رجال القضاء

شكر وتقدير وامتنان وعرافان

لا يسعنى بعد إنجاز هذه الرسالة إلا أن أتوجه مقرأ بالشكر والعرافان وخالص التقدير والامتنان لأستاذى الجليل السيد الأستاذ الدكتور/ جابر جاد نصار على ما قدمه لى من عون وتوجيه ومساعدة أثناء إعداد هذه الرسالة، فكانت توجيهات وملاحظات سيادته الثاقبة هى الأساس والعماد والنور الذى ساعدنى على إتمام هذه الرسالة ، كما كان لى عظيم الشرف أن نلت من علمه وحلمه وتواضعه وأخلاقه الكثير والكثير فجزاه الله عنا خير الجزاء وجعله الله فى ميزان حسناته يوم الجزاء.

كما أتقدم بخالص الشكر والتقدير والامتنان لأستاذى السيد الأستاذ الدكتور أنور أحمد رسلان العميد الأسبق لحقوق القاهرة الذى قبل مناقشة هذه الرسالة رغم ظروفه وأعبائه العملية والسياسية وضيق وقت سيادته فجزاه الله عنا خير الجزاء.

كما أتقدم إلى مسك الختام بخالص الشكر والتقدير والامتنان لسعادة المستشار/ أحمد عبداللطيف نائب رئيس مجلس الدولة الذى قبل مشكوراً ومأجوراً إن شاء الله مناقشة هذه الرسالة.

سائلاً الله سبحانه وتعالى أن يجزيهما عن العلم وطلابه خيراً وإن يجعل ما بذلاه فى ميزان حسناتهما وإن ينفعنا بتوجيهاتهما الرشيدة وإرشاداتهما البديدة إن شاء الله رب العالمين.

الباحث

بسم الله الرحمن الرحيم

مقدمة

وتشتمل هذه المقدمة على الأسباب التي أدت إلي اختيار الموضوع ،
وأهداف هذا البحث وأهميته وذلك على النحو التالي :
أولاً : أسباب اختيار هذا الموضوع :

في الحقيقة وللأمانة العلمية أن هذا الموضوع وإن كان من توجيهات
أستاذنا الدكتور / جابر جاد نصار جزاه الله عنا خير الجزاء إلا أنه لقي قبولا
وترحاباً من قبلنا للأسباب التالية :

١ - إن قضية التعيين في الوظائف العامة من القضايا التي تهم كل
الأسر المصرية أو علي الأقل معظمها في الوقت الحالي نظراً للأعداد الكثيفة
من الخريجين من جميع المستويات التعليمية سنوياً .

٢ - إن موضوع الوظيفة العامة من الأهمية بمكان لأنه يشغل ويهم
قطاع كبير من الشعب حوالي خمسة مليون موظف تقريباً أمراً هكذا فهو جدير
بالبحث والاهتمام والتقييم .

٣ - انتشار ظاهرة التعيينات بالتعاقد التي ظهرت علي الساحة
المصرية في الآونة الأخيرة في معظم الوزارات والهيئات ، فكنا علي شغف
من تأصيل هذه الظاهرة لنبين مدى شرعيتها وأهدافها وأسبابها وتكييفها
التكليف القانوني السليم .

٤ - انتشار ظاهرة التعيينات الغير أخلاقية في هذا العصر الذي انتشر
فيه التعيين بالوساطة والمحسوبية والرشوة ، وكان لها دور كبير في التعيينات
في الوظائف ذات المستوي الرفيع كالتعيين في البنوك ومجلس الدولة والنيابية
العامة والمراكز البحثية الخ .

فكنا علي شغف من أن نطرق هذا الباب لمعرفة موقف القضاء من هذه
الوسائل اللا أخلاقية في التعيين .

٥ - الدور المشرف لمجلس الدولة المصري في التعيينات في الوظائف
العامة في الآونة الأخيرة حيث تطالعنا الصحف والجرائد القومية والمعارضة
علي حد سواء بنشر أحكام قضائية للمحكمة الإدارية العليا - خاصة الدائرة
السابعة - ناعية علي بعض قرارات التعيين بالإلغاء لمخالفتها للقانون

الفهرس

رقم الصفحة

الموضوع

المقدمة

١

الباب التمهيدي

ماهية الوظائف العامة وطبيعة العلاقة الناشئة عنها
في النظم المعاصرة والشريعة الإسلامية

الفصل الأول

١٧	ماهية الوظائف العامة في النظم المعاصرة والرقابة القضائية عليها
١٧	المبحث الأول : مفهوم الوظيفة العامة في النظم المعاصرة.....
١٨	المطلب الأول: مفهوم الوظيفة العامة في مصر.....
٢٣	المطلب الثاني: مفهوم الوظيفة العامة في المنظور الأمريكي.....
٣٧	المطلب الثالث: مفهوم الوظيفة العامة في المنظور الفرنسي.....
	المطلب الرابع: مفهوم الوظيفة العامة في بعض النظم البيروقراطية
٤٤	القديمة.....
٤٥	الفرع الأول: نظام الوظيفة العامة في مصر الفرعونية القديمة.....
٤٦	الفرع الثاني: نظام الوظيفة العامة في الصين القديمة.....
٤٨	الفرع الثالث: نظام الوظيفة العامة في ظل الإمبراطورية الرومانية....
٤٩	المطلب الخامس: صور التعيين في الوظائف العامة.....
٤٩	الفرع الأول: التعيين الدائم في الوظائف العامة.....
٥٣	الفرع الثاني: التعيين المؤقت.....
	المطلب السادس: أثر تطور وظيفة الدولة التدخلية على الوظيفة
٥٧	العامة.....
	المبحث الثاني: طبيعة العلاقة الناشئة عن الوظيفة العامة في النظم
٦٦	المعاصرة والرقابة القضائية عليها.....
	المطلب الأول : التمهيد لتحديد طبيعة العلاقة الناشئة عن الوظيفة
٦٧	العامة في النظم المعاصرة.....
٦٩	الفرع الأول: الخصائص المميزة لعقود القانون العام.....
٧٣	الفرع الثاني: الخصائص المميزة لعقود القانون الخاص.....
	المطلب الثاني: التكييف القانوني لطبيعة العلاقة الناشئة عن الوظيفة
٧٥	العامة.....
٧٦	الفرع الأول: تكييف علاقة الموظف بالدولة على أنها علاقة تعاقدية....
	الفرع الثاني: تكييف علاقة الموظف بالدولة على أنها علاقة
٨٨	تنظيمية.....

٩٢	الفرع الثالث: النتائج المترتبة على النظرية التنظيمية أو اللانحوية.....
٩٦	الفرع الرابع : المركز القانوني للتعيين بالتعاقد في مصر الآن.....
١٠٥	المبحث الثالث : الرقابة القضائية على طبيعة العلاقة بين الموظف العام والدولة في النظم المعاصرة.....
١٠٥	المطلب الأول: رقابة مجلس الدولة الفرنسي على طبيعة العلاقة بين الموظف الدولة.....
١٠٧	المطلب الثاني: رقابة مجلس الدولة المصري على طبيعة العلاقة بين الموظف الدولة.....
	الفصل الثاني
	الوظيفة العامة وطبيعتها في الشريعة الإسلامية
	والرقابة القضائية عليها
١١١	المبحث الأول : ماهية الوظيفة العامة في الشريعة الإسلامية.....
١١١	المطلب الأول: مفهوم الوظيفة العامة في الشريعة الإسلامية.....
١١٩	المطلب الثاني: التوزيع الإداري للوظيفة العامة في الشريعة الإسلامية.
١٢٣	المبحث الثاني : طبيعة العلاقة بين الموظف العام والدولة في الشريعة الإسلامية.....
١٢٣	المطلب الأول: تكييف طبيعة العلاقة بين الموظف العام والدولة في الشريعة الإسلامية.....
١٢٨	المطلب الثاني: التكييف القانوني لمنصب الإمام " عقد الإمامة " في الإسلام.....
١٣٣	المبحث الثالث : رقابة مجلس الدولة الإسلامي " قضاء المظالم " على تصرفات الإدارة المخالفة للشرعية.....
١٣٤	المطلب الأول : ماهية مجلس الدولة الإسلامي " قضاء المظالم " ونشأته في الشريعة الإسلامية.....
١٣٩	الفرع الأول: مفهوم قضاء المظالم في الإسلام.....
١٤٢	الفرع الثاني: نشأة مجلس الدولة الإسلامي.....
١٤٣	المطلب الثاني : اختصاص مجلس الدولة الإسلامي.....
١٤٣	الفرع الأول: الاختصاصات القضائية في المنازعات الإدارية لمجلس الدولة الإسلامي.....
١٤٥	الفرع الثاني: الاختصاصات القضائية في المنازعات غير الإدارية لمجلس الدولة الإسلامي.....
١٤٨	الفرع الثالث: الاختصاصات التنفيذية لمجلس الدولة الإسلامي.....

المطلب الثالث: التطبيق العملي لمجلس الدولة الإسلامي.....

الباب الأول

أدوات وسلطة التعيين في الوظائف العامة في النظم الوضعية

والشريعة الإسلامية والرقابة القضائية عليها

الفصل الأول

التعيين في الوظائف العامة في النظم المعاصرة

والرقابة القضائية عليها

- المبحث الأول : ماهية التعيين في الوظائف العامة في النظم المعاصرة. ١٦٣
- المطلب الأول : تعريف التعيين في الوظائف العامة..... ١٦٣
- المطلب الثاني : أدوات التعيين في الوظائف العامة..... ١٦٤
- المطلب الثالث : قيود التعيين في الوظائف العامة..... ١٦٧
- المطلب الرابع: التكيف القانوني لقبول الشخص للتعيين في الوظائف العامة..... ١٧٧
- المبحث الثاني: الرقابة القضائية على مفهوم التعيين وأدواته في الوظائف العامة..... ١٨٠
- المبحث الثالث : السلطة المختصة بالتعيين في الوظائف العامة في النظم المعاصرة والرقابة القضائية عليها..... ١٨٧
- المطلب الأول: السلطة المختصة بالتعيين في فرنسا..... ١٨٧
- المطلب الثاني: السلطة المختصة بالتعيين في مصر..... ١٨٩
- الفرع الأول : الوظائف ذات الكادر العام..... ١٨٩
- الفرع الثاني : الوظائف ذات الكادر الخاص..... ١٩٤
- المطلب الثالث: أثر مخالفة عنصر الاختصاص على قرارات التعيين. ٢٠٦
- المطلب الرابع : الرقابة القضائية على سلطة التعيين في الوظائف العامة..... ٢١٢
- الفرع الأول: رقابة مجلس الدولة على سلطة التعيين في الوظائف العامة ذات الكادر العام..... ٢١٢
- الفرع الثاني: رقابة مجلس الدولة المصري على سلطة التعيين في الوظائف العامة ذات الكادر الخاص..... ٢١٥
- المبحث الرابع : تمييز التعيين عن غيره في النظم الوضعية والرقابة القضائية عليه..... ٢٢٨
- المطلب الأول: تمييز التعيين عن غيره في النظم الوضعية..... ٢٢٨
- الفرع الأول: شغل الوظيفة العامة بالترقية..... ٢٣٠

١٣٠	أولاً: شغل الوظيفة العامة بالترقية في فرنسا.....
٢٣٢	ثانياً: شغل الوظيفة العامة بالترقية في مصر.....
٢٣٢	الفرع الثاني: شغل الوظيفة العامة بالنقل أو النذب أو الإعارة.....
٢٣٢	أولاً: شغل الوظيفة العامة بالنقل أو النذب أو الإعارة في فرنسا.....
٢٣٥	ثانياً: شغل الوظيفة العامة بالنقل أو النذب أو الإعارة في مصر.....
٢٣٨	الفرع الثالث: شغل الوظيفة العامة بالتكليف بالخدمة العامة.....
٢٤٧	الفرع الرابع: شغل الوظيفة الشاغرة بالموظف الفعلي.....
٢٤٧	أولاً : نظرية الموظف الفعلي في فرنسا.....
٢٤٩	ثانياً: نظرية الموظف الفعلي في مصر.....
٢٦١	الفرع الخامس: منتحل " مغتصب " الوظيفة العامة.....
٢٦٤	الفرع السادس: التعيين في القطاع الخاص.....
٢٦٦	المطلب الثاني: الرقابة القضائية على الوسائل الاستثنائية للتعيين في الوظائف العامة.....

الفصل الثاني

التعيين في الوظائف العامة في الشريعة الإسلامية

٢٧١	المبحث الأول: الشكل القانوني لقرارات التعيين في الشريعة الإسلامية.
٢٧٥	المبحث الثاني: قبول الشخص للتعيين في الوظائف العامة في الشريعة الإسلامية.....
٢٧٨	المبحث الثالث : السلطة المختصة بالتعيين في الشريعة الإسلامية..
٢٧٩	المبحث الرابع : تمييز التعيين عن غيره في الشريعة الإسلامية.....
٢٧٩	المطلب الأول: نظرية الموظف الفعلي في الشريعة الإسلامية.....
٢٨٢	المطلب الثاني: نظرية اغتصاب السلطة في الشريعة الإسلامية.....

الفصل الثالث

سلطة الإدارة التقديرية في التعيين في النظم المعاصرة والشريعة الإسلامية والرقابة القضائية عليها

٢٨٧	المبحث الأول : السلطة التقديرية للإدارة في النظم المعاصرة والرقابة عليها.....
٢٨٧	المطلب الأول: مفهوم التقيد والتقدير في سلطة الإدارة.....
٢٩١	المطلب الثاني: مجال التقيد والتقدير في سلطة الإدارة.....
٢٩٧	المطلب الثالث: نتائج الاعتراف بالسلطة التقديرية للإدارة.....
٢٩٨	المطلب الرابع: مدى شرعية سلطة الإدارة في إضافة شروط جديدة.
٣٠٢	المطلب الخامس: الرقابة القضائية على سلطة الإدارة التقديرية.....

المبحث الثاني : السلطة التقديرية للإدارة في الشريعة الإسلامية	
والرقابة عليها.....	٣١٢
المطلب الأول: مفهوم مبدأ المشروعية في الشريعة الإسلامية.....	٣١٢
المطلب الثاني: القيود التي ترد على مبدأ المشروعية في الشريعة الإسلامية.....	٣١٤
الفرع الأول: نظرية السلطة التقديرية في الشريعة الإسلامية.....	٣١٤
الفرع الثاني: نظرية الضرورة في الشريعة الإسلامية.....	٣٢١
المطلب الثالث : الرقابة القضائية على السلطة التقديرية للإدارة في الشريعة الإسلامية.....	٣٢٠

الباب الثاني

إجراءات وطرق التعيين في الوظائف العامة

والرقابة القضائية عليها

الفصل الأول

الإجراءات المقررة للتعين في الوظائف العامة

والرقابة القضائية عليها

المبحث الأول : الإجراءات " السابقة " و " اللاحقة " على قرارات التعيين في الوظائف العامة.....	٣٣٠
المطلب الأول : الإجراءات السابقة علي قرار التعيين.....	٣٣١
المطلب الثاني : الإجراءات اللاحقة علي قرارات التعيين.....	٣٥١
الفرع الأول : وضع الموظف تحت الاختبار.....	٣٥٢
الفرع الثاني : إعادة تعيين الموظف.....	٣٥٨
الفرع الثالث : إجراءات تصحيح القرارات الإدارية.....	٣٦٦
الفرع الرابع : إجراءات تفسير القرارات الإدارية.....	٣٦٨
الفرع الخامس : إجازة القرارات الإدارية.....	٣٧٣
الفرع السادس : التصديق علي القرارات الإدارية.....	٣٧٧
الفرع السابع : إجراءات القرارات المؤكدة.....	٣٧٨
المبحث الثاني : الرقابة القضائية على الإجراءات السابقة واللاحقة على قرارات التعيين.....	٣٨٠
المطلب الأول : رقابة مجلس الدولة المصري على " الإجراءات السابقة " على قرارات التعيين.....	٣٨٠
المطلب الثاني : رقابة مجلس الدولة المصري على الإجراءات اللاحقة لقرارات التعيين.....	٣٩٠

الفصل الثاني

طرق التعيين في الوظائف العامة والرقابة القضائية عليها

المبحث الأول : طريقة التعيين عن طريق الاختيار المطلق الحر

٤٠٢ للإدارة

المطلب الأول: ماهية طريقة التعيين بالاختيار المطلق للإدارة في النظم

٤٠٢ المعاصرة

٤٠٢ الفرع الأول: مفهوم التعيين عن طريق الاختيار المطلق للإدارة

الفرع الثاني: النطاق القانوني لتطبيق طريقة التعيين بالاختيار الحر

٤٠٥ المطلق للإدارة

٤٠٧ الفرع الثالث: ضوابط طريقة الاختيار المطلق الحر للإدارة

٤٠٩ المطلب الثاني: تقييم طريقة الاختيار المطلق الحر للإدارة

٤٠٩ الفرع الأول: مبررات طريقة الاختيار المطلق الحر للإدارة

٤١١ الفرع الثاني: عيوب طريقة الاختيار المطلق الحر للإدارة

٤١٢ المطلب الثالث: طريقة الاختيار المطلق الحر في الشريعة الإسلامية

المطلب الرابع: الرقابة القضائية على طريقة الاختيار الحر للتعيين في

٤١٥ الوظائف العامة

٤١٥ الفرع الأول: الرقابة القضائية على طريقة الاختيار الحر في فرنسا

٤١٨ الفرع الثاني: الرقابة القضائية على طريقة الاختيار الحر في مصر

المبحث الثاني : التعيين عن طريق " الإعداد الفني " للتعيين في

٤٢٠ الوظائف العامة

المطلب الأول : ماهية التعيين عن طريق الإعداد الفني في الوظائف

٤٢٠ العامة

٤٢٠ الفرع الأول: مفهوم الإعداد الفني للتعيين في الوظائف العامة

٤٢٢ الفرع الثاني: صور الإعداد الفني للتعيين في الوظائف العامة

٤٢٣ أولا: الإعداد الفني السابق على التعيين في الوظائف العامة

٤٢٥ ثانيا: الإعداد الفني اللاحق على التعيين في الوظائف العامة

٤٢٧ الفرع الثالث : أساليب الإعداد الفني في التعيين للوظائف العامة

٤٢٧ أولا: أساليب التدريب الداخلي

٤٣٠ ثانيا: أساليب التدريب الخارجي

المطلب الثاني: ضوابط وتقييم طريقة الإعداد الفني للتعيين في

٤٣١ الوظائف العامة

٤٣١ الفرع الأول: قيود طريقة الإعداد الفني للتعيين في الوظائف العامة

الموضوع

رقم الصفحة

٤٣٢	الفرع الثاني: تقييم طريقة الإعداد الفني للتعيين في الوظائف العامة....
٤٣٢	أولاً: مزايا طريقة الإعداد الفني للتعيين في الوظائف العامة.....
٤٣٣	ثانياً: عيوب طريقة الإعداد الفني للتعيين في الوظائف العامة.....
٤٣٦	المطلب الثالث: طريقة الإعداد الفني في الشريعة الإسلامية.....
٤٤٣	المطلب الرابع: الرقابة القضائية على طريقة الإعداد الفني.....
٤٤٥	المبحث الثالث : التعيين عن طريق امتحانات التسابق في الوظائف العامة.....
٤٤٥	المطلب الأول : ماهية طريقة امتحانات التسابق في النظم المعاصرة...
٤٤٥	الفرع الأول : مفهوم التعيين عن طريق امتحانات التسابق.....
٤٤٧	الفرع الثاني : الشكل القانوني الامتحانات التسابق.....
٤٤٩	الفرع الثالث: خصائص امتحانات التسابق للتعيين في الوظائف العامة.
٤٥٠	الفرع الرابع : تقييم طريقة امتحانات التسابق.....
٤٥٣	المطلب الثاني : قيود وعوامل نجاح امتحانات التسابق للتعيين في الوظائف العامة.....
٤٥٣	الفرع الأول: القيود الواردة على سلطة الإدارة في التعيين بامتحانات التسابق.....
٤٥٤	الفرع الثاني: عوامل نجاح طريقة امتحان التسابق.....
٤٥٩	المطلب الثالث: الآثار القانونية المترتبة على تطبيق طريقة امتحانات التسابق.....
٤٦١	المطلب الرابع: التعيين بامتحانات التسابق في مصر.....
٤٧٠	المطلب الخامس: امتحانات التسابق في الشريعة الإسلامية.....
٤٧٤	المطلب السادس: الرقابة القضائية على طريقة امتحانات التسابق.....
٤٧٤	الفرع الأول: رقابة مجلس الدولة الفرنسي على التعيين بامتحانات التسابق.....
٤٧٧	الفرع الثاني: رقابة مجلس الدولة المصري على التعيين بامتحانات التسابق.....
٤٧٩	المبحث الرابع : التعيين عن طريق الوظائف المحجوزة.....
٤٧٩	المطلب الأول: ماهية الوظائف المحجوزة في النظم المعاصرة.....
٤٧٩	الفرع الأول : مفهوم الوظائف المحجوزة ونطاقها القانوني.....
٤٨٣	الفرع الثاني : ضوابط التعيين في الوظائف المحجوزة.....
٤٨٥	الفرع الثالث : الوظائف المحجوزة في مصر.....
٤٩٠	الفرع الرابع : الوظائف المحجوزة في فرنسا.....

٤٩٣	المطلب الثاني: الوظائف المحجوزة في الشريعة الإسلامية.....
	المطلب الثالث: الرقابة القضائية على طريقة التعيين في الوظائف
٤٩٦	المحجوزة.....
٤٩٩	المبحث الخامس : التعيين عن طريق الانتخاب.....
	المطلب الأول: ماهية الانتخاب كوسيلة من وسائل التعيين في الوظائف
٤٩٩	العامة.....
٤٩٩	الفرع الأول: مفهوم طريقة التعيين بالانتخاب.....
٥٠١	الفرع الثاني: صور الانتخاب كأحد وسائل التعيين في الوظائف العامة
٥٠١	أولاً: طريقة التعيين بالانتخاب المفتوح.....
٥٠٤	ثانياً: طريقة التعيين بالانتخاب المغلق.....
٥٠٥	الفرع الثالث: التقييم الفقهي لصورتي التعيين بالانتخاب.....
٥٠٥	أولاً: تقييم طريقة التعيين بالانتخاب المفتوح.....
٥٠٦	ثانياً: مزايا التعيين بالانتخاب المغلق.....
	المطلب الثاني: التكيف القانوني لعملية الانتخاب كوسيلة من وسائل
٥١٠	التعيين.....
٥١٠	الفرع الأول: تكيف الرابطة الوظيفية في ظل التعيين بالانتخاب.....
	الفرع الثاني: القيود الواردة على السلطة التقديرية للإدارة في التعيين
٥١١	بالانتخاب.....
٥١٢	المطلب الثالث: التعيين بالانتخاب في الشريعة الإسلامية.....
	المطلب الرابع: الرقابة القضائية على التعيين بالانتخاب في الوظائف
٥١٨	العامة.....
٥١٨	الفرع الأول: رقابة مجلس الدولة الفرنسي على التعيين بالانتخاب.....
٥١٩	الفرع الثاني: رقابة مجلس الدولة المصري على التعيين بالانتخاب.....
	الباب الثالث
	شروط التعيين في الوظائف العامة والرقابة القضائية عليها
	الفصل الأول
	الجنسية كشرط للتعين في الوظائف العامة
٥٢٥	المبحث الأول : ماهية الجنسية وطبيعتها في النظم الوضعية المعاصرة
	المطلب الأول: المفهوم العام للجنسية كشرط للتعين في الوظائف
٥٢٥	العامة.....

رقم الصفحة

الموضوع

٥٢٦	الفرع الأول: تعريف الجنسية وأهميتها
٥٣١	الفرع الثاني: الطبيعة القانونية للجنسية
٥٣٢	الفرع الثالث: علاقة الجنسية بالتعيين في الوظائف العامة
٥٣٦	الفرع الرابع: كيفية إثبات الجنسية
٥٤٤	الفرع الخامس: الآثار المترتبة على إثبات الجنسية
٥٤٥	المطلب الثاني: موقف الفقه والتشريع من الجنسية كشرط للتعيين في الوظائف العامة
٥٤٥	الفرع الأول: موقف الفقه من شرط الجنسية
٥٤٦	الفرع الثاني: موقف التشريع من شرط الجنسية
٥٤٩	المبحث الثاني: قواعد تعيين الأجانب في الوظائف العامة في النظم المعاصرة والشريعة الإسلامية
٥٤٩	المطلب الأول: تعيين الأجانب في النظم الحديثة
٥٤٩	الفرع الأول: ما المقصود بالأجنبي؟
٥٥٤	الفرع الثاني: القواعد القانونية لتعيين الأجانب في الوظائف العامة
٥٥٦	المطلب الثاني: مفهوم الأجنبي في الشريعة الإسلامية
٥٦٢	المبحث الثالث : التجنس وتقلد الوظائف العامة
٥٦٢	المطلب الأول: ماهية التجنس
٥٦٢	الفرع الأول: مفهوم التجنس وأهميته وأركانه
٥٦٤	الفرع الثاني: شروط التجنس
٥٦٨	الفرع الثالث: آثار التجنس
٥٧٠	المطلب الثاني: الرقابة القضائية على سلطة منح التجنس
٥٧١	المبحث الرابع : مشكلة ازدواج الجنسية وتولي الوظائف العامة والنيابية
٥٧١	المطلب الأول : ماهية ازدواج الجنسية وشروطها
٥٧١	الفرع الأول: مفهوم ازدواج الجنسية وأسبابه
٥٧٤	الفرع الثاني: شروط ازدواج الجنسية
٥٧٥	المطلب الثاني : موقف الفقه والقضاء من تولية مزدوج الجنسية الوظائف العامة واكتساب العضوية النيابية
٥٧٥	الفرع الأول: موقف الفقه المصري من تعيين مزدوج الجنسية في الوظائف العامة
٥٧٧	الفرع الثاني: موقف الفقه العام من اكتساب مزدوج الجنسية عضوية المجالس النيابية

٥٨٢	المجالس النيابية.....
٥٨٩	الفرع الرابع: تقييمنا الشخصي فيما ذهب إليه البعض من شرعية.....
٦٠٥	المبحث الخامس: شرط الجنسية في الشريعة الإسلامية.....
٦٠٥	المطلب الأول: فكرة الجنسية في الشريعة الإسلامية.....
٦٠٥	الفرع الأول: تطور فكرة الجنسية في الشريعة الإسلامية.....
٦١١	الفرع الثاني: موقف الفقه الإسلامي من فكرة الجنسية.....
٦١٦	المطلب الثاني: مدى شرعية تدخل الدولة الإسلامية لحماية الأقليات الإسلامية في دار الحرب.....
٦١٦	الفرع الأول: المقصود بالأقليات الإسلامية.....
٦١٨	الفرع الثاني: نظرية الاستنقاذ في الفقه الإسلامي.....
	الفصل الثاني
	شرط الجنس في التعيين في الوظائف العامة
٦٢١	المبحث الأول: التطور التاريخي لمكانة المرأة في الحضارات القديمة.....
٦٢١	المطلب الأول: مركز المرأة عند اليونان القديمة.....
٦٢٣	المطلب الثاني: مركز المرأة عند الرومان القديمة.....
٦٢٤	المطلب الثالث: مركز المرأة في الصين الشعبية.....
٦٢٦	المطلب الرابع: مركز المرأة في الحضارة الفرعونية.....
٦٢٧	المبحث الثاني: مكانة المرأة في الإسلام.....
٦٢٧	المطلب الأول: مكانة المرأة عند العرب قبل الإسلام.....
٦٣٠	المطلب الثاني: مركز المرأة في الإسلام.....
	المطلب الثالث: تطبيقات مبدأ المساواة بين الرجل والمرأة في الإسلام.....
٦٣٦	المطلب الرابع: تولية المرأة الوظائف العامة في الإسلام.....
٦٦٠	المبحث الثالث: تولية المرأة الوظائف العامة في النظم الحديثة.....
٦٦٧	المطلب الأول: تولية المرأة الوظائف العامة في إنجلترا.....
٦٦٧	المطلب الثاني: تولية المرأة الوظائف العامة في الولايات المتحدة الأمريكية.....
٦٦٩	المطلب الثالث: تولية المرأة الوظائف العامة في فرنسا.....
٦٧١	المطلب الرابع: تولية المرأة الوظائف العامة في جمهورية مصر العربية.....
٦٧٥	المبحث الرابع: الرقابة القضائية على شرط الجنس في تولية الوظائف العامة.....
٦٩٥	

المبحث الثالث: الرقابة القضائية على شرط السن للتعيين في الوظائف العامة.....	٨١٥
الفصل السادس	
شرط الولاء في التعيين في الوظائف العامة	
المبحث الأول: ماهية شرط الولاء في تقلد الوظائف العامة.....	٨١٧
المطلب الأول: مفهوم شرط الولاء في النظم الوضعية.....	٨١٧
المطلب الثاني: الصور القانونية للولاء في النظم الوضعية.....	٨١٨
المطلب الثالث: مدى شرعية تعدد الولاء في النظم الوضعية.....	٨٢٣
المطلب الرابع: شرط الولاء في بعض النظم العربية.....	٨٢٧
الفرع الأول: شرط الولاء في تقلد الوظائف العامة في الجزائر.....	٨٢٧
الفرع الثاني: شرط الولاء في تقلد الوظائف العامة في السعودية.....	٨٢٨
الفرع الثالث: علاقة الولاء السياسي في تقلد الوظائف العامة في فلسطين.....	٨٢٩
الفرع الرابع: شرط الولاء السياسي والتعيين في الوظائف العامة في اليمن.....	٨٣٠
المبحث الثاني: شرط الولاء في الشريعة الإسلامية.....	٨٣١
المبحث الثالث: الرقابة القضائية على شرط الولاء للتعيين الوظائف العامة.....	٨٣٧
المطلب الأول: رقابة القضاء الفرنسي على شرط الولاء في تولية الوظائف العامة.....	٨٣٧
المطلب الثاني: رقابة القضاء المصري على شرط الولاء في تولية الوظائف العامة.....	٨٤١
الفصل السابع	
شرط اللياقة الصحية في التعيين في الوظائف العامة	
المبحث الأول: ماهية اللياقة الصحية كشرط للتعيين في الوظائف العامة.....	٨٤٥
المطلب الأول: مفهوم شرط اللياقة الصحية.....	٨٤٥
المطلب الثاني: أهمية شرط اللياقة الصحية في تقلد الوظائف العامة والنيابية.....	٨٤٧
المطلب الثالث: السلطة المختصة بإثبات اللياقة الصحية.....	٨٤٩
المطلب الرابع: الإعفاء القانوني من شرط اللياقة الصحية.....	٨٥٠

الموضوع

رقم الصفحة

- المطلب الخامس: الآثار المترتبة على تخلف شرط اللياقة الصحية
للتعيين في الوظائف العامة..... ٨٥٥
- المبحث الثاني: الرقابة القضائية على شرط اللياقة الصحية..... ٨٥٨
- المبحث الثالث: موقف الشريعة الإسلامية من شرط اللياقة الصحية
في تولية الوظائف العامة..... ٨٦٠
- الفصل الثامن
- شرط أداء الخدمة العسكرية أو الإعفاء منها طبقاً للقانون
كشرط للتعيين في الوظائف العامة
- المبحث الأول: ماهية أداء الخدمة العسكرية أو الإعفاء منها طبقاً
للقانون كشرط لتولية الوظائف العامة..... ٨٦٥
- المطلب الأول: مفهوم أداء الخدمة العسكرية أو الإعفاء منها..... ٨٦٥
- المطلب الثاني: أهمية أداء الخدمة العسكرية أو الإعفاء منها كشرط
لتولية الوظائف العامة..... ٨٧١
- المبحث الثاني: أولوية العامل المجند في التعيين في الوظائف العامة.. ٨٧٤
- المطلب الأول: المركز القانوني للعامل المجند..... ٨٧٤
- المطلب الثاني: أولوية من أتم الخدمة العسكرية في التعيين وشروطها.. ٨٧٧
- المبحث الثالث: موقف القضاء من شرط أداء الخدمة العسكرية للتعيين
الوظائف العامة..... ٨٨٠
- المطلب الأول: الرقابة القضائية على شرط أداء الخدمة العسكرية
للتعيين في الوظائف العامة..... ٨٨٠
- المطلب الثاني: الرقابة القضائية على شرط أداء الخدمة العسكرية
لاكتساب صفة العضوية في المجالس النيابية " مجلس الشعب"..... ٨٨٣
- المطلب الثالث: أثر تخلف شرط تأدية الخدمة العسكرية على قرارات
التعيين..... ٨٨٨
- المبحث الرابع: محاولات التخلص من أداء الخدمة العسكرية وأثره
على التعيين في الوظائف العامة طبقاً للقانون رقم
١٢٧ لسنة ١٩٨٠ والمعدل بالقانون ١٠٣ لسنة
١٩٨٠ "قانون الخدمة العسكرية"..... ٨٩٠
- المطلب الأول: جريمة التخلف عن التجنيد..... ٨٩٠
- المطلب الثاني: جريمة التخلص من الخدمة العسكرية بطريق الغش أو
المستندات الباطلة..... ٨٩٢

الموضوع

رقم الصفحة

المطلب الثالث: جريمة إحداث جرح أو عاهة بقصد التخلص من	
الخدمة العسكرية.....	٨٩٤
المطلب الرابع: جريمة التخلف عن الاستدعاء للاحتياط.....	٨٩٤
المطلب الخامس: رأينا الخاص في هذه الجرائم وعلاقتها بالتعيين في	
الوظائف العامة.....	٨٩٥
المبحث الخامس: شرط أداء الخدمة العسكرية في الشريعة	
الإسلامية.....	٨٩٨
المطلب الأول: المفهوم الأمني في دولة الإسلام.....	٨٩٨
الفرع الأول: مرفق الأمن الداخلي " الشرطة والعس".....	٨٩٨
الفرع الثاني: مرفق الأمن الخارجي " الجيش".....	٩٠٢
الفرع الثالث: إعداد الجيوش وتجهيزها في الشريعة الإسلامية.....	٩٠٦
المطلب الثاني: مدى شرعية الحرب في الشريعة الإسلامية.....	٩١١
الفرع الأول: الحرب المشروعة في الإسلام.....	٩١١
الفرع الثاني: أخلاقيات الحرب في الإسلام.....	٩١٥
المطلب الثالث: العلاقة بين أداء الخدمة العسكرية والتعيين في	
الوظائف العامة في الشريعة الإسلامية.....	٩١٧
الفرع الأول: الإلزام بأداء الخدمة العسكرية في النظام الإسلامي.....	٩١٧
الفرع الثاني: جريمة الهروب من أداء الخدمة العامة في النظام	
الإسلامي.....	٩٢١

الفصل التاسع

شرط اجتياز مقابلة اللجنة المشكلة للتعيين في الوظائف العامة

والرقابة القضائية عليها

المبحث الأول: ماهية شرط اجتياز مقابلة اللجنة.....	٩٢٥
المطلب الأول: مفهوم شرط اجتياز مقابلة اللجنة.....	٩٢٥
المطلب الثاني: الضوابط القانونية لعمل هذه اللجنة.....	٩٢٧
المطلب الثالث: أثر تخلف شرط اجتياز مقابلة اللجنة.....	٩٢٩
المطلب الرابع: تقييمنا لهذا الشرط.....	٩٢٩
المبحث الثاني: سلطة الإدارة التقديرية في وضع وتعديل قواعد	
الإعلان عن الوظيفة الشاغرة.....	٩٣١
المطلب الأول: مدى سلطة الإدارة في تعديل قواعد الإعلان.....	٩٣١
المطلب الثاني: موقف القضاء من صلاحية الإدارة في إضافة شروط	
جديدة للوظائف الشاغرة.....	٩٣٢

٩٣٤	المبحث الثالث : الرقابة القضائية على شرط اجتياز مقابلة اللجنة.....
٩٤٤	المبحث الرابع : شرط اجتياز مقابلة اللجنة في الشريعة الإسلامية.....
٩٤٥	ملحق خاص : مشروع قانون الوظيفة الجديد وتعقيبا عليه
٩٧٧	خاتمة البحث
٩٨٦	قائمة المراجع
١٠٢٠	الفهرس