



جامعة القاهرة

كلية الحقوق

قسم القانون العام

مسئولية الموظف العام وحمايته في مصر وأمريكا

رسالة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق
مقدمة من الباحث / حسين مصطفى محمود

لجنة المناقشة والحكم:-

مشرفاً ورئيساً

الأستاذ الدكتور / يحيى الجمل

أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة القاهرة

عضواً

الأستاذ الدكتور / جابر جاد نصار

أستاذ القانون العام ورئيس جامعة القاهرة

عضواً

المستشار / محمد حامد الجمل

رئيس مجلس الدولة الأسبق

٢٠١٤

تسليم للمركز العلمي - القاهرة
٢٠١٤/١١/١٩



بسم الله الرحمن الرحيم

فَالصَّالِحِينَ

صِرَاطَ الَّذِينَ أَنْعَمَ اللَّهُ عَلَيْهِمْ

سورة طه (الآية ١١٤)

إهداء

**إلى روح أمي الطاهرة
أهدي هذا العمل.....**

الشكر والتقدير

بأسمى آيات الشكر والعرفان والتقدير إلى الفقيه الكبير والعالم الجليل
أستاذنا الدكتور/ يحيى الجمل - أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة
القاهرة - على ما أولاني من شرف قبول سيادته الإشراف على هذه
الرسالة وما بذله من جهد وتوجيه وسعة صدر وكرم طوال مراحل إعدادها
فجزاه الله عني وعن طلاب العلم خير الجزاء.

كما أتوجه بخالص الشكر والعرفان والتقدير إلى الفقيه والعالم الأستاذ
الدكتور/ جابر جاد نصار - أستاذ القانون العام ورئيس جامعة القاهرة -
لما أسداه لي من نصح وإرشاد وتوجيه وقبول سيادته المناقشة والحكم
على هذه الرسالة رغم كثرة مشاغله وضيق وقته - فجزاه الله عني وعن
طلاب العلم خير الجزاء.

وأتوجه بالشكر والعرفان للأستاذ المستشار محمد حامد الجمل - رئيس
مجلس الدولة الأسبق - العالم والفقيه الذي شملني بنصحه وأمدني بعلمه
وقبول سيادته المناقشة والحكم على هذه الرسالة جزاء الله عني وعن
طلاب العلم خير الجزاء.

الباحث

حسين مصطفى محمود

مقدمه

إن الموظف العام فى الدولة المعاصرة هو الأداة الأساسية فى تحقيق أهدافها و النهوض بها و تسيير شئونها ولذا حظى الموظف العام باهتمام كبير .

وكلما كان الموظف العام مؤهلا علميا و يحصل على مقابل عادل و يؤدي عمله فى وسط وأجواء مناسبة يؤدي ذلك الى الغاية التى تصبوا اليها الدولة وهى تنفيذ خططها وتحقيق النمو و التقدم المنشود .

لذا لزم أن يكون للموظف العام مساحة من حرية الحركة والسلطة التقديرية و الحماية القانونية لكى يستطيع القيام بأعباء وظيفته دون تردد أو خوف .

ولا يعنى ذلك إن للموظفين العموميين حصانة تمنعهم من المسؤولية بل على العكس تماما فإن الموظف العام مسئول جنائيا ومدنيا و تأديبيا عن أفعاله حتى و لو كانت بسبب العمل وسوف تكون هذه الدراسة دراسة تحليلية مقارنة محاولين لقاء الضوء على الجوانب الايجابية و إبراز السلبيات عسى أن يقوم المشرع بتجنبها فى قانون الوظيفة العامة الجديد المزمع مناقشته و إصداره .

الفهرس

الموضوع	الصفحة
تمهيدى وتقسيم	٢
الباب التمهيدى	
تعريف الموظف العام	٣
الفصل الاول	
تعريف الموظف العام فى مصر	٣
المبحث الاول	
تعريف النقه و القضاء للموظف العام	٣
المطلب الاول	
تعريف فقهاء القانون الادارى للموظف العام	٣
الفرع الاول	
صدور ادارة قانونية بالتعيين	٦
الفرع الثانى	
ان يكون فى خدمة مرفق عام	١١
الفرع الثالث	
ان يديره احد اشخاص القانون العام بالطريق المباشر او شرف عليه	١٦
الفرع الرابع	
ان يكون فى عمل دائم و بصفة غير مؤقتة	١٧
المطلب الثانى	
تعريف القضاء المصرى للموظف العام	١٩
الفرع الاول	
تعريف محكمة القضاء الادارى للموظف العام	١٩
الفرع الثانى	
تعريف المحكمة الادارية العليا للموظف العام	٢١

الفرع الثالث

٢٣ تعريف الجمعية العمومية لتسمى الفتوى و التشريع بمجلس الدولة للموظف العام

الفرع الرابع

٢٤ تعريف المحكمة الدستورية العليا للموظف العام

المبحث الثاني

٢٥ تعريف الموظف العام في قانون العقوبات

المطلب الاول

٢٥ تعريف الموظف العام في قانون العقوبات

المطلب الثاني

٣٢ تعريف الموظف العام في احكام النقض الجنائي

المبحث الثالث

٣٣ تعريف الموظف العام في القانون المدني

المبحث الرابع

٣٤ تعريف الموظف العام في قانون المرافعات

المبحث الخامس

٣٦ طبيعة العلاقة التي تربط بين الموظف العام بالدولة

الفصل الثاني

٣٧ التطور التاريخي للوظيفة العامة في مصر

المبحث الاول

٣٧ الوظيفة العامة في العصر الفرعوني

المطلب الاول

٣٨ الادارة العليا

المطلب الثاني

٣٩ الادارة المركزية

المطلب الثالث

٤٠ الادارة المحلية

المبحث الثاني

٤١ الوظيفة العامة في العصر الاسلامي

المبحث الثالث

٤٢ الوظيفة العامة في العصر الحديث

المطلب الاول

٤٣

الدواوين

المطلب الثاني

٤٣

المجلس العالى

المطلب الثالث

٤٤

بمجلس الشورى

المطلب الرابع

٤٤

الادارة المحلية

المطلب الخامس

٤٥

اصدار قانون سياستنامه عام ١٨٣٧

الباب الاول

٤٦

مسئولية الموظف العام في مصر و امريكا

الفصل الاول

واجبات الموظف العام في ظل نظام العاملين المدنيين بالدولة

٤٦

و اصحاب الكادرات الخاصة داخل وخارج العمل في مصر

المبحث الاول

٤٦

واجبات الموظف العام في ظل نظام العاملين المدنيين بالدولة داخل العمل في مصر

المطلب الاول

٤٧

في ظل احكام القانون ٢١٠ لسنة ١٩٥١

المطلب الثاني

٤٨

في احكام القانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٦٤

المطلب الثالث

٤٨

في ظل احكام القانون ٥٨ لسنة ١٩٧١

٤٨

المطلب الرابع في ظل احكام نظام العاملين المدنيين بالدولة

المبحث الثاني

٥٠

واجبات الموظفين العموميين اصحاب الكادرات الخاصة داخل العمل في مصر

المطلب الاول

٥١

واجبات الموظفين العموميين بالمخابرات العام

المطلب الثاني

٥٢ واجبات الموظفين العموميين بمهنة الشرطة

المطلب الثالث

٥٣ واجبات الموظفين العموميين بالسلطة القضائية

المطلب الرابع

٥٤ واجبات الموظفين العموميين بمجلس الدولة

المطلب الخامس

٥٤ واجبات الموظفين العموميين بالمحكمة الدستورية العليا

المطلب السادس

٥٥ واجبات الموظفين العموميين بمهنة قضايا الدولة

المطلب السابع

٥٥ واجبات الموظفين العموميين بمهنة النيابة الادارية

المطلب الثامن

٥٦ واجبات الموظفين العموميين بمجلس الشعب

المطلب التاسع

٥٦ واجبات الموظفين العموميين بمجلس الشورى

المطلب العاشر

٥٦ واجبات الموظفين العموميين بالجهاز المركزى للمحاسبات

المطلب الحادى عشر

٥٧ واجبات الموظفين العموميين بالسلك الدبلوماسى و القنصرلى

المطلب الثانى عشر

٥٨ واجبات الموظفين العموميين فى سلك التمثيل التجارى

المطلب الثالث عشر

٥٨ واجبات الموظفين العموميين اعضاء هيئة التدريس بالجامعات

المبحث الثالث

٦٠ واجبات الموظف العام فى ظل تشريعات العاملين المدنيين بالدولة داخل العمل فى مصر

المطلب الاول

٦١ على الموظف العام عدم مباشرة اى نشاط سياسى هدام او ضار بامن الدولة وسلامتها

المطلب الثانى

عدم الحكم على الموظف العام بعقوبة جنائية او جنحة مخلة بالشرف

٦٣ مع حسن السير و السلوك والحفاظ على هيئة الوظيفة العامة

الفصل الثانى

٦٨ الاعمال المحظورة على الموظف العام في مصر

المبحث الاول

٦٨ الاعمال المحظورة على الموظف العام في تشريعات العاملين المدنيين

المبحث الثاني

٧٢ الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين اصحاب الكادرات الخاصة

المطلب الاول

٧٣ الاعمال المحظورة على العاملين في المخابرات العامة

المطلب الثاني

٧٣ الاعمال المحظورة على العاملين في هيئة الشرطة

المطلب الثالث

٧٥ الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين

بالسلطة القضائية

المطلب الرابع

الاعمال المحظورة على

٧٧ الموظفين العمومية بمجلس الدولة

المطلب الخامس

الاعمال المحظورة على

٧٧ الموظفين العموميين بالمحكمة الدستورية العليا

المطلب السادس

٧٨ الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين بجهة قضائية الدولة

المطلب السابع

٧٨ الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين بجهة النيابة الادارية

المطلب الثامن

٧٨ الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين بمجلس الشعب

المطلب التاسع

٧٩ الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين بمجلس الشورى

المطلب العاشر

٨٠ الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين بالجهاز المركزى للمحاسبات

المطلب الحادى عشر

٨١ الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين بالسلك الدبلوماسى و القنصلى

المطلب الثانى عشر

٨١	الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين في سلك التمثيل التجارى
	المطلب الثالث عشر
٨٢	الاعمال المحظورة على الموظفين العموميين العاملين بقانون الجامعات

الفصل الثالث

٨٣	واجبات الموظفين العموميين داخل وخارج العمل في امريكا
	المبحث الاول
٨٣	الواجبات المفروضة على الموظفين العموميين العاملين بشرطة بوسطن
	المبحث الثانى
٨٤	واجبات الموظف العام خارج العمل في امريكا

الفصل الرابع

٨٥	الاعمال المحظورة على الموظف العام في امريكا
----	---

الفصل الخامس

٨٦	المسئولية المدنية للموظف العام في مصر
	المبحث الاول
٨٧	الخطأ الشخصى
	المطلب الاول
٨٧	تعريف الخطأ الشخصى
	المطلب الثانى
٨٩	اركان المسئولية
	الفرع الاول
٨٩	الركن الاول من اركان المسئولية - الخطأ
	المطلب الثانى
١٠١	الركن الثانى من اركان المسئولية
	الفرع الاول
١٠١	الضرر
	الفرع الثانى
١٠٢	صور الضرر
	المطلب الثالث
١٠٣	الركن الثالث من اركان المسئولية توافر علاقة السببية بين الخطا و الضرر

المطلب الرابع

التعويض

١٠٤

المطلب الخامس

١٠٥

رجوع الادارة على الموظف العام المسئول

المطلب السادس

١٠٥

سقوط دعوى المسئولية ضد الموظف العام

الفرع الاول

١٠٦

عدم توافر اى ركن من اركان المسئولية او عدم قيام المضرور باثباته

الفرع الثانى

١٠٧

اثبات السبب الاجنبى او القوة القاهرة

الفرع الثالث

١٠٨

تقادم دعوى المسئولية المدنية للموظف العام

المبحث الثانى

١٠٩

المسئولية عن الخطأ المرفقى

المطلب الاول

١٠٩

تعريف الخطأ المرفقى

المطلب الثانى

١١٠

صور الخطأ المرفقى

الفرع الاول

١١٠

مسئولية الدولة عن تصرفاتها غير المشروعه فى ظل الظروف الاستثنائية

الفرع الثانى

١١١

مسئولية الدولة عن الاعمال الخيرية

الفرع الثالث

١١٣

مسئولية الدولة عن الاعمال الارهابية

الفصل السادس

١٢٠

المسئولية المدنية للموظف العام فى امريكا

المبحث الاول

١٢٠

اساس المسئولية المدنية للموظف العام فى امريكا

المبحث الثانى

١٢٢

اركان المسئولية المدنية

الفصل السابع

١٢٥	المسئولية الجنائية للموظف العام في مصر
	المبحث الاول
١٢٥	ارتكاب الموظف العام لجريمة بسبب العمل
	المطلب الاول
١٢٦	ارتكاب الموظف العام لجريمة التعذيب
	الفرع الاول
١٢٦	الركن المادى - فعل التعذيب
	الفرع الثانى
١٢٧	مفهوم الموظف العام في تطبيق هذه الجريمة
	الفرع الثالث
١٢٨	الغرض من التعذيب
	الفرع الرابع
١٢٩	الركن المعنوى
	المطلب الثانى
١٢٩	جريمة الاضرار غير العمدى بالاموال و الصالح العامة
	الفرع الاول
١٣٠	اركان الجريمة - صفة الجانى
	الفرع الثانى
١٣١	الموضوع المادى للجريمة
	الفرع الثالث
١٣٣	الركن المادى للجريمة
	الفرع الرابع
١٣٤	الركن المعنوى للجريمة
	المطلب الثالث
١٣٤	سقوط دعوى المسؤولية الجنائية ضد الموظف العام
	الفرع الاول
١٣٤	القاعدة العامة - التقادم
	الفرع الثانى
١٣٥	تقادم دعوى المسؤولية الجنائية ضد الموظف العام
	الفرع الثالث
١٣٦	الجزاء التى لا تسقط بالتقادم
	المبحث الثانى

١٣٧	ارتكاب الموظف العام لجريمة لا ترجع الى العمل
	المطلب الاول
١٣٧	ارتكاب الموظف العام للجريمة الجنائية
	المطلب الثاني
	اثر الحبس الاحتياطي الحكم بعقوبة مقيدة للحرية
١٣٧	على العلاقة الوظيفية للموظف العام
	الفرع الاول
١٣٨	الوقف عن العمل بقوة القانون
	الفرع الثاني
١٣٩	موقف الاجر اثناء وقف العامل عن العمل
	الفرع الثالث
١٤٠	موقف الاجر عند عودة العامل الى عمله بعد انتهاء مدة الوقف
	الفرع الرابع
١٤١	هل يعود الموظف العام فوراً الى العمل بعد انتهاء مدة الوقف دون قيد او شرط
	الفرع الخامس
١٤٢	موقف الموظف العام المعتقل
	المبحث الثاني
١٤٢	جريمة عدم تنفيذ حكم قضائي
	المطلب الاول
	مفهوم الموظف العام في تطبيق الجرائم المنصوص
١٤٤	عليها في المادة ١٢٣ من قانون العقوبات
	المطلب الثاني
١٤٦	المتصود بالحكم القضائي المطلوب تنفيذه
	المطلب الثالث
١٤٦	الركن المادي للجريمة
	الفرع الاول
١٤٧	تتحقق صفة الموظف العام
	الفرع الثاني
١٤٧	ان يكون الموظف العام مختصاً بالتنفيذ
	الفرع الثالث
١٤٨	اعلان الموظف العام بالحكم المراد تنفيذه لشخصه او في موطنه
	الفرع الرابع

١٥٠	انذار الموظف المختص بالتنفيذ
	الفرع الخامس
١٥٠	الركن المعنوي للجريمة
	الفرع السادس
١٥١	العقوبة
	المبحث الرابع
١٥٢	جريمة عدم تنفيذ قانون او قرار او امر
	المطلب الاول
١٥٢	المقصود بالقوانين و اللوائح
	الفرع الاول
١٥٣	المقصود بالقانون
	الفرع الثاني
١٥٥	المقصود باللوائح
	المطلب الثالث
١٥٥	المقصود بالقرارات و الاوامر
	الفرع الاول
١٥٥	تعريف التعليمات والكتب الدورية و المنشورات
	الفرع الثاني
١٥٩	موقفها من نص التجريم
	الفرع الثالث
١٦١	المنشورات و الكتب الدورية و التعليمات تعتبر اوامر
	الفصل الثامن
١٦٢	المسئولية الجنائية للموظف العام في امريكا
	الفصل التاسع
١٦٣	المسئولية التأديبية للموظف العام في مصر
	المبحث الاول
١٦٤	ارتكاب الموظف العام للذنب التأديبي
	المطلب الاول
١٦٥	استقلال المسئولية التأديبية عن المسئولية المدنية
	المطلب الثاني
١٦٦	استقلال المسئولية التأديبية عن المسئولية الجنائية
	الفرع الاول

١٦٦	استقلال المسؤولية التأديبية عن المسؤولية الجنائية
	الفرع الثاني
١٩٦	الاستثناءات على مبدأ استقلال الجريمة التأديبية عن الجريمة التأديبية
	المطلب الثالث
١٧٥	التحقيق تأديبياً مع الموظف العام
	الفرع الأول
١٧٥	من له سلطة الإحالة للتحقيق التأديبي
	الفرع الثاني
١٧٦	التفويض في الإحالة للتحقيق
	الفرع الثالث
١٧٦	الاجراءات الشكلية المتطلبة في التحقيق التأديبي
	الفرع الرابع
١٨٠	التحقيق مع شاغلي الوظائف العليا
	الفرع الخامس
١٨١	التحقيق مع الموظف العام الذي يرتكب مخالفة مالية
	الفرع السادس
١٨٤	التحقيق مع الموظف العام الذي انتهت خدمته
	الفرع السابع
	دور الجهاز المركزي للمحاسبات في مراقبة تصرفات
١٨٧	الجهات الإدارية في التحقيقات المتعلقة بالمخالفات المالية
	المبحث الثالث
١٨٩	اجراءات الطعن في القرارات التأديبية
	المطلب الأول
١٨٩	تعريف القرار التأديبي
	المطلب الثاني
١٩٠	انواع القرارات التأديبية التي يجوز الطعن عليها
	الفرع الأول
١٩١	الطعن على قرارات التحويل و تحديد المحكمة المختصة بذلك
	الفرع الثاني
١٩٢	مدى جواز الطعن على قرارات لفت النظر
	الفرع الثالث
	الطعن على قرار الإحالة للمحاكمة التأديبية او الإحالة الى مجلس التأديب

١٩٢	او الاحالة للتحقيق على استقلال
	المطلب الثالث
١٩٣	مواعيد و اجراءات الطعن على القرار التأديبي
١٩٣	الفرع الاول مواعيد و اجراءات الطعن على القرار التأديبي
	الفرع الثاني
١٩٩	توقيع عريضة الدعوى التأديبية من محام و اعفاء الدعوى من الرسوم
	المبحث الثالث
٢٠٠	الاحالة الى المحاكمة التأديبية و مباشرة الدعوى التأديبية
	المطلب الاول
٢٠٠	الاجراء الذى تتم به الاحالة الى المحاكمة التأديبية
	المطلب الثاني
٢٠٣	شكل قرار الاحالة
	الفرع الاول
٢٠٣	شكل قرار الاحالة
	الفرع الثاني
٢٠٥	الشروط المتطلبية لقبول امر الاحالة
	المطلب الثالث
٢٠٧	مباشرة الدعوى التأديبية
	المطلب الاول
٢٠٧	ايداع امر الاحالة و اوراق التحقيق قلم كتاب المحكمة التأديبية
	المطلب الثاني
٢٠٨	اعلان المتهم بقرار الاحالة و جلسات المحاكمة
	الفرع الاول
٢٠٨	الجهة المختصة باعلان المتهم
	الفرع الثاني
٢٠٩	اجراءات و شكل الاعلان
	الفرع الثالث
٢١٠	الجزاء المترتب على عدم اعلان الموظف
	الفرع الرابع
٢١١	هل يؤثر عدم حضور المتهم على سير المحاكمة التأديبية
	المطلب الثالث

٢١١	سلطة المحكمة عند نظر الدعوى التأديبية
	الفرع الاول
٢١١	مدى سلطة المحكمة التأديبية في الالتزام
٢١١	بقرار الاحالة وهل تستطيع ان تتصدى لوقائع لم ترد بقرار الاحالة
	الفرع الثاني
٢١٣	سلطة المحكمة التأديبية في استجواب المتهم
	المطلب الرابع
٢١٤	وقف سقوط و انقضاء الدعوى التأديبية
	الفرع الاول
٢١٤	وقف الدعوى التأديبية
	الفرع الثاني
٢١٥	سقوط الدعوى التأديبية
	الفرع الثالث
٢١٧	انقضاء الدعوى التأديبية
	المطلب الخامس
٢١٩	الحكم في الدعوى التأديبية
	الفرع الاول
٢٢٠	حيدة القضاة الذين يفصلون في الدعوى التأديبية
	الفرع الثاني
٢٢١	وجوب تسبب حكم المحكمة التأديبية
	الفرع الثالث
٢٢٢	وجوب ايداع مسودة الحكم عند النطق به
	الفرع الرابع
٢٢٢	النطق بالحكم في جلسة علنية
	الفرع الخامس
٢٢٤	التوقيع على نسخة الحكم الاصلية
	الفرع السادس
٢٢٤	وجوب ان تتم المداولة بين القضاة الذين سمعوا المرافعة
	المبحث الخامس
٢٢٥	الطعن في احكام المحكمة للتأديبية
	المطلب الاول

٢٢٥	مواعيد و اجراءات الطعن في الاحكام التأديبية
	الفرع الاول
٢٢٦	مواعيد الطعن في الاحكام التأديبية
	الفرع الثاني
٢٢٨	اجراءات الطعن في الاحكام التأديبية
	المطلب الثاني
٢٣٠	صاحب الصفة في الطعن على احكام المحكمة التأديبية
	المطلب الثالث
٢٣٠	نطاق موضوع الدعوى التأديبية في الطعن امام المحكمة الادارية العليا
	الفرع الاول
٢٣١	الطعن بشر الموضوع برمته امام المحكمة الادارية العليا
	الفرع الثاني
٢٣٢	لا يجوز ابداء طلبات جديدة امام المحكمة الادارية العليا
	الفرع الثالث
٢٣٢	دور المحكمة الادارية العليا في الفصل في الموضوع
	الفرع الرابع
٢٣٣	سلطة المحكمة الادارية العليا عند نظر الطعن
	الفرع الخامس
٢٣٣	قاعدة الا يضار الطاعن بطعنة
	المبحث السادس
٢٣٤	اثر الاجراءات التأديبية على اوضاع الموظف العام
	المطلب الاول
٢٣٥	احالة الموظف العام للتحقيق و مرحلة التحقيق التأديبي
	المطلب الثاني
٢٣٥	الاحالة للنيابة العامة و مرحلة التحقيق الجنائي
	المطلب الثالث
٢٣٥	الاحالة للمحاكمة التأديبية و مرحلة المحاكمة
	الفرع الاول
٢٣٦	عدم جواز ترقية الموظف العام في مرحلة المحاكمة التأديبية
	الفرع الثاني
	عدم جواز معاقبة الموظف العام ادريا على
٢٣٧	ذات الواقعه طوال مرحلة المحاكمة

الفرع الثالث

- ٢٣٧ حظر قبول استقالة الموظف العام اثناء مرحلة المحاكمة

المطلب الرابع

- ٢٣٨ احالة الموظف العام الى المحاكمة الجنائية و مرحلة المحاكمة

الفرع الاول

- ٢٣٨ حظر ترقية العامل المحال الى المحاكمة التأديبية
و اثناء الاحالة و طول مدة المحاكمة

الفرع الثاني

- ٢٣٩ جواز توقيع العقوبات التأديبية على الموظف العام
اثناء الاحالة و خلال المحاكمة الجنائية

المطلب الخامس

- ٢٣٩ وقف الموظف العام احتياطيا عن العمل

الفرع الاول

- ٢٣٩ من له سلطة وقف الموظف العام عن العمل

الفرع الثاني

- ٢٤١ اثار وقف الموظف العام احتياطيا عن العمل

المبحث السابع

- ٢٤٤ اثار العقوبة التأديبية على اوضاع الموظف العام

المطلب الاول

- ٢٤٤ اثار العقوبة التأديبية على الموظف العام غير شاغلي الوظائف العليا

الفرع الاول

- ٢٤٥ اثار العقوبة على الترقية

الفرع الثاني

- ٢٥٠ اثار عقوبة الاحالة الى المعاش او الفصل من الخدمة

المطلب الثاني

- ٢٥٥ اثار العقوبة على الموظف العام من شاغلي الوظائف العليا

المطلب الثالث

- ٢٥٦ اثار الاشكال في تنفيذ حكم المحكمة التأديبية

و الجهة المختصة بنظر الاشكال

المبحث الثامن

- ٢٥٧ تأديب الموظفين العموميين ذوى الكادرات الخاصة

المطلب الاول

٢٥٨ تاديب اعضاء هيئات التدريس بالجامعات

الفرع الاول

٢٥٨ سلطة احالة عضو هيئة التدريس للتحقيق

الفرع الثاني

٢٥٩ الشروط المطلوبة في التحقيق

الفرع الثالث

٢٦٢ الاحالة لمجلس التأديب

الفرع الرابع

٢٦٣ الوقف عن العمل

الفرع الخامس

٢٦٤ تشكيل مجلس التأديب

الفرع السادس

٢٦٧ اجراءات المحاكمة امام مجلس التأديب لاعضاء هيئة التدريس

الفرع السابع

٢٧٠ حكم مجلس التأديب

الفرع الثامن

٢٧٢ الطعن في احكام مجلس التأديب لاعضاء هيئة التدريس

الفصل العاشر

٢٧٦ المسؤولية التأديبية للموظف العام في امريكا

الباب الثاني

حماية الموظف العام في مصر وامريكا

الفصل الاول

٢٧٨ حماية الموظف العام في مصر و امريكا

الفصل الاول

٢٧٨ حماية الوظيفة العامة و. الموظف العام في الدساتير المصرية

المبحث الاول

٢٧٩ المرحلة السابقة على دستور ١٩٧١

المطلب الاول

٢٧٩ الحماية التي قررتمها الدساتير المصرية للموظف العام قبل ثورة ١٩٥٢

المطلب الثاني

٢٨٠	الحماية الدستورية للموظفين العموميين بعد ثورة ١٩٥٢
	المبحث الثاني
٢٨١	الحماية الدستورية للموظف العام في دستور سنة ١٩٧١
	المبحث الثالث
٢٨٢	الحماية الدستورية للموظف العام في دستور ٢٠١٢ و ٢٠١٤
	الفصل الثاني
٢٨٣	الحماية الجنائية للموظف العام في مصر
	المبحث الاول
٢٨٣	ارتكاب الموظف العام لجريمة اثناء العمل
	المطلب الاول
	لا جريمة اذا ارتكب الموظف العام الفعل تنفيذا
	لا امر صادر اليه من رئيس وحيث عليه اطاعته
٢٨٤	او اعتقد انها واجبة واجبة عليه
	المطلب الثاني
	لا جريمة اذا وقع الفعل من الموظف العام اذا
٢٨٨	حسنت نيته او ارتكب فعلا تنفيذا لما امرت به القوانين و اللوائح
	المبحث الثاني
٢٨٩	سلطة تحريك الدعوى الجنائية ضد الموظف العام
	الفصل الثالث
٢٩٠	الحماية الجنائية للموظف العام في امريكا
	الفصل الرابع
٢٩١	الحماية الادارية للموظف العام في مصر
	المبحث الاول
٢٩١	لجنة شئون العاملين المدنيين و اختصاصاتها في حماية الموظفين
	المطلب الاول
٢٩١	انشاء لجنة شئون العاملين و تشكيلها
	المطلب الثاني
٢٩٢	اجراءات عمل لجنة شئون العاملين المدنيين
	المطلب الثالث
٢٩٥	اختصاص لجنة شئون العاملين المدنيين

٢٩٧	المبحث الثاني دور السلطة الرئاسية في حماية الموظف العام
٢٩٨	المطلب الاول دور السلطة الرئاسية في وضع تقارير الكفاية
٢٩٩	المطلب الثاني دور السلطة الرئاسية في مراقبة سلطة توقيع الجزاء على الموظف العام
٣٠٠	المطلب الثالث دور السلطة الرئاسية في بحث التظلمات المقدمة من الموظفين العموميين في كل ما يتعلق بشئونهم
٣٠٣	الفصل الخامس الحماية الادارية للموظف العام في امريكا
٣٠٦	الفصل السادس الحماية التأديبية للموظف العام في مصر
٣٠٧	المبحث الاول ضمانات التحقيق التأديبي
٣٠٨	المطلب الاول استدعاء الموظف للتحقيق
٣١٠	المطلب الثاني ضرورة اجراء تحقيق كتابي كاصل عام
٣١٠	المطلب الثالث سماع اقوال الموظف و تحقيق دفاعه
٣١٢	المطلب الرابع ضرورة ان يستند القرار الصادر بمحاربة الموظف العام على السبب المبرر له قانونا
٣١٢	المطلب الخامس يجب ان تتوفر في المحقق الحيدة و ان هذا الشرط يعتبر من النظام العام
٣١٤	المطلب السادس حق الاستعانة بمحام اثناء التحقيق
٣١٥	المبحث الثاني سلطة توقيع العقوبة التأديبية على الموظف العام
	المطلب الاول

٣١٦	الجزاءات التأديبية التي يجوز لشاغلي الوظائف العليا و الرؤساء المباشرين توقيعها
	المطلب الثاني
٣١٧	نطاق سلطة الجزاءات التأديبية المقررة للسلطات المختصة
	الفرع الاول
٣١٧	دور السلطة المختصة في توقيع العقوبة التأديبية على الموظف العام
	الفرع الثاني
٣١٨	رقابة السلطة المختصة الوظائف العليا و الرؤساء المباشرين عند توقيعهم الجزاء
	المطلب الثالث
	سلطة المحكمة التأديبية في توقيع الجزاء
	المطلب الرابع
٣١٨	عدم جواز التفويض في توقيع العقوبة التأديبية
	المطلب الخامس
٣١٩	رقابة المحكمة التأديبية للقلو في تقدير الجزاء
	المبحث الثالث
٣٢٠	وشرعية العقوبة التأديبية
	المطلب الاول
	العقوبة التأديبية التي يجوز توقيعها
٣٢٣	على الخاضعين لنظام العاملين المدنيين بالدولة
	الفرع الاول
٣٢٣	الانذار
	الفرع الثاني
٣٢٤	تأجيل موعد استحقاق العلاوة لمدة لا تتجاوز ثلاثة اشهر
	الفرع الثالث
٣٢٤	الخصم من الاجر
	الفرع الرابع
٣٢٥	الحرمان من نصف العلاوة الدورية
	الفرع الخامس
٣٢٦	الوقف عن العمل لمدة لا تتجاوز ستة اشهر
	الفرع السادس
٣٢٧	تأجيل الترقية

٣٢٨	الفرع السابع خفض الاجر
٣٢٨	الفرع الثامن خفض الوظيفة الى الوظيفة الادنى
٣٢٩	الفرع التاسع الخفض الى وظيفة ادنى مباشرة مع خفض الاجر
٣٣٠	الفرع العاشر الاحالة الى المعاش
٣٣٢	الفرع الحادى عشر الفصل من الخدمة
٣٣٢	المطلب الثانى العقوبات التأديبية التى يجوز توقيعها على شاغلى الوظائف العليا
٣٣٣	المطلب الثالث العقوبات التأديبية التى يجوز توقيعهم على الذين انتهت خدمتهم
٣٣٥	المطلب الرابع العقوبات التأديبية المقررة
٣٣٥	الفرع الاول ماهية العقوبات التأديبيه
٣٣٥	الفرع الثانى انواع العقوبات التأديبية المقررة
٣٣٨	الفرع الثالث مدى اختصاص المحكمة التأديبية بنظر العقوبات التأديبية المقررة
٣٤٠	المبحث الرابع محو العقوبات التأديبية
٣٤٢	الفصل السابع الحماية التأديبية للموظف العام فى امريكا
٣٤٣	المبحث الاول احطار الموظف العام بالاثام الموجه اليه وتمكينه من الدفاع عن نفسه

المبحث الثاني

٣٤٤ لان يتم التحقيق بواسطة لجنة مستقلة

المبحث الثالث

٣٤٤ منع الفصل التعسفى

المبحث الرابع

٣٤٥ الحق فى التحقيق مع الموظف العام فى جلسة علنية

المبحث الخامس

٣٤٧ عدم اجبار الموظف العام على الادلاء
بمعلومات و استخدام هذه المعلومات ضده

المبحث السادس

٣٤٧ حق الموظف العام فى التظلم من التحقيق

المبحث السابع

٣٤٧ ضرورة كتابة التحقيق

الفصل الثامن

٣٤٨ الحماية التأمينية للموظف العام فى مصر

المبحث الاول

٣٥٠ حماية الموظف من مخاطر اصابة العمل داخل وخارج العمل

المطلب الاول

٣٥٠ الحماية من اصابة الطريق

المطلب الثانى

٣٥٢ حماية الموظف العام من اصابات العمل اثناء و بسبب العمل

المطلب الثالث

٣٥٤ حماية الموظف العام من امراض المهنة

المطلب الرابع

٣٥٥ حماية الموظف العام من الاجهاد و الارهاق فى العمل

المبحث الثانى

٣٥٧ عدم جواز حرمان الموظف العام من حقوقه التأمينية

المطلب الاول

المرحلة السابقة على صدور قانون

٣٥٨

التأمين الاجتماعي الصادر بالقانون رقم ٧٩ لسنة ١٩٧٥

المطلب الثاني

الحماية المقررة بمقتضى قانون التأمين الاجتماعي

٣٦٠

الحالى الصادر بالقانون رقم ٧٩ لسنة ١٩٧٥

الفصل التاسع

الحماية التأمينية للموظف العام في امريكا

٣٦٢

المبحث الاول

نظام اقالة العاملين المدنيين بالدولة و الذى يعرف باسم Gsrs

٣٦٣

المبحث الثاني

نظام اقالة العاملين المدنيين بالدولة الذى يعرف باسم Fers

٣٦٤

الفصل العاشر

الفصل بغير الطريق التأديبى

٣٦٦

المبحث الاول

حالات الفصل بغير الطريق التأديبى

٣٦٦

المطلب الاول

التطور التاريخى لحالات الفصل بغير الطريق التأديبى

٣٦٦

المطلب الثاني

حالات الفصل بغير الطريق التأديبى الواردة فى القانون ١٠ لسنة ١٩٧٢

٣٦٧

المطلب الثالث

مرحلة رقابة القضاء للفصل بغير الطريق التأديبى

٣٦٩

الفرع الاول

الرقابة القضائية الكاملة على حالات الفصل بغير الطريق التأديبى

٣٦٩

الفرع الثاني

قصر الرقابة القضائية على الحكم بالتعويض دون الالغاء او وقف التنفيذ

٣٦٩

الفرع الثالث

مرحلة اعتبار حالات الفصل بغير الطريق التأديبى من اعمال السيادة

٣٧١

الفرع الرابع

موقف المحكمة العليا من اعتبار حالات

٣٧٧ الفصل بغير الطريق التأديبي من اعمال السيادة
القرع الخامس

٣٨٠ مرحلة الغاء اعتبار حالات الفصل
بغير الطريق التأديبي من قبيل اعمال السيادة

المبحث الثاني

٣٨٤ سلطة الفصل بغير الطريق التأديبي

المطلب الاول

٣٨٦ من له سلطة الفصل بغير الطريق التأديبي

المطلب الثاني

٣٨٦ اجراءات صدور قرار الفصل بغير الطريق التأديبي

المطلب الثالث

٣٨٧ حظر الفصل بغير الطريق التأديبي اذ احيل الموظف العام الى المحاكمة التأديبية

الفصل الحادى عشر

٣٨٧ الفصل بغير الطريق التأديبي في امريكا

٣٩١ خاتمه

٣٩٣ التوصيات

٣٩٥ اهم المراجع

٤٠٠ الفهرس

مستخلص الرسالة

مسئولية الموظف العام وحمايته في مصر وأمريكا وهي المسئولية المدنية والجنائية في كل من مصر وأمريكا للموظفين العموميين وكذلك جانب لحماية الدستورية والمدنية والجنائية والتأمينية والإدارية في مصر وأمريكا. الكلمات الدالة (في حدود ٦ كلمات أو عبارات)
المسئولية المدنية والجنائية والحماية المدنية والجنائية والدستورية والإدارية للموظفين العموميين في مصر وأمريكا.

