



كلية الحقوق
قسم القانون العام
إدارة الدراسات العليا

النظام القانوني
لعقود الشراكة بين القطاعين الحكومي والخاص ppp
« دراسة مقارنة »

"رسالة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق"

مقدمة من الباحث

هاني عرفات صبحي حمدان

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة:

مشرفاً ورئيساً

الأستاذ الدكتور/ محمد محمد بدران
أستاذ القانون العام – كلية الحقوق – جامعة القاهرة

عضواً

الأستاذ الدكتور/ صبرى محمد السنوسي
أستاذ ورئيس قسم القانون العام – كلية الحقوق –
جامعة القاهرة

عضواً

الأستاذ الدكتور / محمد سعيد أمين
أستاذ ورئيس قسم القانون العام – كلية الحقوق –
جامعة عين شمس

م2016

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿ يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِن تَنصُرُوا اللَّهَ

يَنصُرْكُمْ وَيُثَبِّتْ أَقْدَامَكُمْ ﴾

M

سورة محمد [الآية : 7]

مقدمة

بند (1) يحظى موضوع المشاركة بين القطاعين العام والخاص باهتمام كبير من قبل الحكومات فى مختلف أنحاء العالم بعد أن إتضح أن عملية النمو الإقتصادى والإجتماعى تعتمد على حشد وجمع كافة إمكانات المجتمع بما فيها من طاقات وموارد وخبرات متاحة لكل من القطاعين العام والخاص⁽¹⁾ ، وذلك لكى يشارك فى تنظيمات مؤسسية تتولى إنشاء وتشغيل المشاريع بمختلف أنواعها بعد أن واجهت التنظيمات المؤسسية المنفصلة والمستقلة قطاعياً تحديات وصعوبات فى تحقيق الأهداف التنموية بالمستويات الطموحة المستهدفة ، لذلك تسعى الحكومات إلى تبنى نظام المشاركة التى تساهم فيها كافة قطاعات المجتمع فى توجيه وإدارة وتشغيل المشاريع والأعمال وتطويرها من أجل خدمة أغراضها على أساس مساءلة شفافة ومنفعة متبادلة.

بند (2) ومن المعروف أن الدول لم تتخل بصورة كاملة عن إنشاء وتشغيل بعض مشروعات البنية الأساسية ، وليس معنى ذلك أن الدول تستطيع أن تقوم بكامل أعباء إنشاء وتشغيل وصيانة تلك المشروعات، لسبب منطقى وهو أن تكلفة تمويل وإنشاء تلك المشروعات تحتاج إلى ميزانيات ضخمة لا تستطيع معظم الدول تحمل أعبائها⁽²⁾، وقد ظهر ذلك جلياً خلال العقدين الأخيرين من

(1) لمزيد من التفاصيل أنظر :-

- بحث عن الشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص - إدارة الدراسات الإقتصادية والمالية - الدائرة المالية - حكومة دوى - أبريل 2010 - ص 1.

(2) لمزيد من التفاصيل أنظر :-

- د / إيهاب السيد يوسف - النظام القانونى لعقود إنشاءات البنية الأساسية عن طريق التمويل الخاص - دار النهضة العربية - الطبعة الثانية - 2013 - ص 5 وما بعدها.

الفهرس

الصفحة	الموضوع
1	مقدمة:
	الباب الأول
11	التعريف بعقد الشراكة ppp و تمييزه عن العقود الأخرى.....
15	الفصل الأول: ماهية عقد الشراكة ppp وتطوره التاريخى.....
17	المبحث الأول : تعريف عقد الشراكة ppp وبيان تطوره التاريخى.....
54	المبحث الثانى: التكيف القانونى لعقد الشراكة ppp.....
	الفصل الثانى : التمييز بين عقد الشراكة ppp والعقود الادارية
73	المشابهة.....
76	المبحث الأول : عقد الشراكة ppp وعقد إلتزام المرفق العام.....
	المبحث الثانى: عقد الشراكة ppp وعقود البناء والتشغيل ونقل الملكية)
88	(B.O.T
99	المبحث الثالث: عقد الشراكة ppp وعقد الأشغال العامة.....
	الباب الثانى:
113	إبرام عقد الشراكة ppp وضوابطه.....
117	الفصل الأول: إجراءات عقد الشراكة ppp
	المبحث الأول: الضوابط المقيدة لجهة الإدارة عند التعاقد بنظام الشراكة
119	ppp
129	المبحث الثانى: مرحلة الترسية والتعاقد.....
	الفصل الثانى : سلطة جهة الإدارة فى رقابة و تعديل عقد
161	الشراكة ppp.....
164	المبحث الأول: سلطة جهة الإدارة فى رقابة عقد الشراكة ppp.....
177	المبحث الثانى : سلطة جهة الإدارة فى تعديل عقد الشراكة ppp.....

الباب الثالث

191	تنفيذ عقد الشراكة ppp
195	الفصل الأول: حقوق و التزامات أطراف عقد الشراكة ppp
197	المبحث الأول: حقوق و التزامات جهة الإدارة
210	المبحث الثاني: حقوق و التزامات شركة المشروع
	الفصل الثاني: أثر مبدأ توزيع المخاطر الخاصة بتنفيذ العقد على أطرافه
229	المبحث الأول: المقصود بمبدأ توزيع المخاطر
232	المبحث الثاني: المخاطر التي يتعرض لها مشروع المشاركة ppp
235	المبحث الثالث: كيفية توزيع المخاطر بين أطراف عقد المشاركة ppp ...
239	المبحث الرابع : عقد المشاركة PPP ونظريات التوازن المالي للعقد الإداري
250	الإداري

الباب الرابع

263	إنهاء عقد الشراكة ppp و طرق فض المنازعات الناشئة عنه
265	الفصل الأول: إنهاء عقد الشراكة ppp
268	المبحث الأول: النهاية الطبيعية للمشروعات التنقاه بنظام الشراكة ppp
	المبحث الثاني: النهاية غير الطبيعية للمشروعات المقامة بنظام الشراكة ppp
274	المبحث الأول: التسوية المنازعات الناشئة عن عقد الشراكة ppp
297	المبحث الأول: التفاوض و الوساطة والتوفيق
300	المبحث الثاني: الخبرة الفنية والمحاكمات والصلح ومجالس حل المنازعات وفقا للقواعد الجديدة لعقود الفيديو
314	المبحث الثالث: التحكيم كوسيلة لفض المنازعات الناشئة عن مشروعات الشراكة ppp
320	المبحث الرابع: الخاتمة
345	قائمة بمراجع البحث :
353	الفهرس :
389	

مستخلص الرسالة

لا شك أن الصالح العام يعد الغاية التي تبغيها جهة الإدارة وتعمل على كفالة ذلك الأمر بكافة السبل المتاحة، وذلك بغرض تحقيق غاية الأفراد، وتعد المؤسسات والهيئات العامه أحد الأنشطة الهامه التي تقوم جهة الإدارة بإيرادتها لكي تعمل على تحقيق مصالح الأفراد

ويعد عقد الشراكة ppp خلاصة الفكر المتطور الذي تتبعه كثير من دول العالم في التعاون مع القطاع الخاص في مجالات الإستثمارات والعمل على جذب رأس المال للاستثمارات في مجالات البنية الأساسية للتخفيف عن كاهل الحكومات وموازنتها العامه المحمله بالأعباء الماليه تجاه مواطنيها، وفي الوقت ذاته العمل على تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعيه في كافة مرافق الدولة الخدميه والاستثماريه.

الكلمات الدالة

الشراكة ppp/ القطاع العام/ القطاع الخاص/ البنية الأساسية
/ التفاوض التنافسي/ التحكيم/ الطرح والترسيه/ العقود الإدارية.