

# الحاكم الخاصة فى مصر

رسالة مقدمة إلى قسم قانون المرافعات  
للحصول على درجة دكتور فى الحقوق

إعداد  
أسامة الشناوى  
رئيس المحكمة

إشراف  
الأستاذ الدكتور  
فتحي والى  
نائب رئيس جامعة القاهرة مشرفا

والأستاذ الدكتور  
عاطف البنا  
أستاذ القانون العام بكلية الحقوق جامعة القاهرة مشرفا منضمًا

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

شكلت لجنة المناقشة والحكم على الرسالة من الأساتذة : -

الأستاذ الدكتور : **فتحي والى** المشرف على الرسالة  
رئيسا  
نائب رئيس جامعة القاهرة .

الأستاذ الدكتور : **رمزي الشاعر**  
عضوا  
نائب رئيس جامعة عين شمس .

الأستاذ الدكتور : **عاطف البنا**  
عضوا  
مشرفا منضما  
أستاذ القانون العام بكلية  
الحقوق جامعة القاهرة .

الأستاذ الدكتور : **أحمد الصاوي**  
عضوا  
أستاذ ورئيس قسم قانون المرافعات بكلية  
الحقوق جامعة القاهرة .

مجلسه اول در روز شنبه ۱۳۰۲

مجلسه دوم در روز یکشنبه ۱۳۰۲

مجلسه سوم در روز دوشنبه ۱۳۰۲

مجلسه چهارم در روز سه شنبه ۱۳۰۲

مجلسه پنجم در روز چهارشنبه ۱۳۰۲

مجلسه ششم در روز پنجشنبه ۱۳۰۲

بسم الله الرحمن الرحيم

« رب اشرح لي صدري ، ويسر لي امري ، واحلل عقدة من لساني ،

يفقهوا قولي »

مدق الله العظيم



« إنى رأيت أنه لا يكتب إنسان كتاباً فى يومه إلا قال فى غده : لو  
« غير هذا لكان أحسن ، ولو زيد كذا لكان يستحسن ، ولو قدم  
« هذا لكان أفضل ، ولو ترك هذا لكان أجمل . وهذا من أعظم  
« العبر ، وهو دليل على استيلاء النقص على جملة البشر » .

العاد الاصفهاني

( المتوفى سنة ١٠٩٧ هـ )

وكانت هذه هي الحالة التي كانت عليها  
البلاد في ذلك الوقت من حيث  
السياسة والاقتصاد والادارة  
والثقافة والعلوم والفنون  
والادب والاعمال الفنية

والسلامة العامة

والصحة العامة



إهداء

إلى والدي كما ربياني صغيراً

ابتغاء مرضاة الله ورضائهما

إلى زوجتي وأولادي الذين ضحوا علي مدى عشرين  
شكراً وعرفاناً

إلى أستاذتي الذين لم يخلوا علي بعلمهم الفزير غم سنو ليأتهم الجسام  
تقديراً وإجلالاً

المعاني

المعاني في بيان

المعاني في بيان

المعاني في بيان  
المعاني في بيان

المعاني في بيان  
المعاني في بيان

## **الفصل الاول**

### **المحاكم الخاصة في مجال البناء والسكان**

- ✳ المبحث الاول : لجان فرض مقابل التحسين
- ✳ المبحث الثاني : لجان تقدير القيمة الاجارية
- ✳ المبحث الثالث : لجنة تسوية الديون العقارية
- ✳ المبحث الرابع : لجنة هدم المنشآت الآيلة للسقوط

بازار آزاد

بازار آزاد - مشهد

بازار آزاد - مشهد

بازار آزاد - مشهد

بازار آزاد - مشهد

بازار آزاد - مشهد

## المبحث الاول

### لجان فرض مقابل التحسين

انشئت لجان فرض مقابل التحسين على العقارات التى يطرأ عليها تحسين بسبب اعمال المنفعة العامة بموجب القانون رقم ٢٢٢ لسنة ١٩٥٥ (١)، وكان الداعى لانشائها مواجهة حالة الذين افادوا من المشروعات العمرانية الستى تقوم بها الدولة ، ونتج عنها رفع قيمة العقارات والاراضى الواقعة فى نطاقها ، دون ان يتحملوا اى عبء مالى نظير ما عاد عليهم من نفع ، لان ذلك يتنافى مع العدالة الاجتماعية ، التى تقتضى الا يثرى فرد على حساب الجماعة (٢).

وقد ناط القانون لتقدير الزيادة فى ثمن العقارات المبنية والاراضى مقابل التحسين الذى قامت به الدولة ، الى لجنة روى فى تشكيلها توافر العناصر الفنية والهندسية حيث يرأسها مدير اعمال من وزارة الشئون البلدية والقروية ويتمتع بعضويتها مهندس ، وعضو من المجلس البلدى ومندوب عن تنفثش المساحة ( مادة ٦ من القانون ) .

ويطعن فى قرارات اللجنة السابقة امام لجنة حرص فى تشكيلها على وجود العنصر القضائى لتتوافر به عوامل الثقة والاطمئنان (٣) . فعهد بالرئاسة السى رئيس المحكمة الابتدائية الكائن فى دائرتها العقار ويتمتع بعضويتها مراقب المراقبة الاقليمية بوزارة الشئون البلدية والقروية ومفتش المساحة ومفتش المالية وعضوين من المجلس البلدى . وتفصل هذه اللجنة فى الطعون المعروضة عليها فى ميعاد لايجاوز شهرا من تاريخ ورودها اليها ، وتكون قراراتها نهائية ( مادة ٨ من القانون ) . واللجنة المختصة بنظر الطعن هذه هى المعنية بالدراسة .

(١) الوقائع المصرية ، ٢٥ ابريل سنة ١٩٥٥ ، العدد ٣٣ مكرر .

(٢) المذكرة الايضاحية للقانون ٢٢٢ لسنة ١٩٥٥ .

(٣) المذكرة الايضاحية للقانون السابق .

الفهرس

المحاكم الخاصة فى مصر

رقم الصفحة

|     |                                                                  |
|-----|------------------------------------------------------------------|
| ١   | مقدمة .....                                                      |
|     | القسم الاول                                                      |
|     | المحاكم الخاصة فى مصر ( دراسة عمليه )                            |
| ١١  | تقديم .....                                                      |
| ١٣  | فصل تمهيدى المحاكم الخاصة فى الشريعة الاسلاميه                   |
| ٢١  | الفصل الاول : المحاكم الخاصة فى مجال البناء والاسكان             |
| ٢٣  | - المبحث الاول : لجان فرض مقابل التحسين                          |
| ٢٨  | - المبحث الثانى : لجان تقدير القيمه الاجاريه                     |
| ٣٨  | - المبحث الثالث : لجنة تسوية الديون العقاريه                     |
| ٤٤  | - المبحث الرابع : لجنة هدم المنشآت الايله للسقوط                 |
| ٤٨  | الفصل الثانى : المحاكم الخاصة فى مجال التشريع                    |
|     | - المبحث الاول : لجان فحص طلبات الترشيح وفحص الاعتراضات          |
| ٤٩  | بمجلس الشعب                                                      |
| ٥٤  | - المبحث الثانى : لجنة شئون الاحزاب السياسيه                     |
| ٥٩  | الفصل الثالث : المحاكم الخاصة فى مجال التعليم                    |
|     | - المبحث الاول : مجالس التأديب الخاصة بالجامعات والمعاهد         |
| ٦١  | العليا والتربيه والتعليم .                                       |
| ٧٣  | - المبحث الثانى : لجان فحص الانتاج العلمى                        |
| ٧٧  | الفصل الرابع : المحاكم الخاصة فى مجال التمويل                    |
| ٧٩  | - المبحث الاول : لجان الاستيلاء فى حاله التعبئه العامه           |
| ٨٤  | - المبحث الثانى : لجان تقدير التعويض عن الاشياء المستولى عليها   |
| ٨٩  | الفصل الخامس : المحاكم الخاصة فى مجال الخارجيه                   |
| ٩١  | - اللجان الخاصه بأعضاء السلكين الدبلوماسى والقنصلى               |
| ٩٥  | الفصل السادس : اللجان الدينيه                                    |
| ٩٧  | - المبحث الاول : المجالس المليه                                  |
| ١١٢ | - المبحث الثانى : لجان القسم بوزارة الاوقاف                      |
| ١١٦ | - المبحث الثالث : جماعة كبار العلماء المختصه بمحاكم علماء الازهر |

رقم الصفحة

- الفصل السابع : المحاكم الخاصة في مجال الزراعة
- ١١٩ - المبحث الاول : لجان تقدير ايجار الاراضى الزراعيه
- ١٢١ - المبحث الثانى : لجنة التعويض عن تقليع النباتات أو اعدامها
- ١٢٦
- ١٢٨ - المبحث الثالث : لجان الفصل فى المنازعات الزراعيه
- ١٣٣ - المبحث الرابع : اللجان القضائيه للاصلاح الزراعى
- الفصل الثامن : المحاكم الخاصه ذات الصبغه السياسيه :
- ١٣٩ - المبحث الاول : محكمة الثورة
- ١٤١ - المبحث الثانى : محكمة الغدر
- ١٤٨ - المبحث الثالث : لجان التطهير
- ١٥١ - المبحث الرابع : لجنة الاموال المصادره لاسرة محمدعلى
- ١٥٤ - المبحث الخامس : مجلس الغنائم
- ١٥٧ - المبحث السادس : لجان تقييم المنشآت المؤممه
- ١٦٣ - المبحث السابع : المحكمه الخاصه بفرض الحراسه
- ١٦٧ - المبحث الثامن : لجان تصفيه الحراسات
- ١٧٤ - المبحث التاسع : محاكم أمن الدوله
- ١٨٠ - المبحث العاشر : محكمة القيم
- ١٩٤

- الفصل التاسع : المحاكم الخاصه بالشرطه والقوات المسلحه
- ٢٠٥ - المبحث الاول : لجنة الفصل فى طلبات تصحيح قيد الاحوال
- ٢٠٧ - المدينه

- ٢١٢ - المبحث الثانى : المجلس الاعلى للشرطه
- ٢٢٣ - المبحث الثالث : لجان ضباط وضباط صف وجنود القوات المسلحه
- ٢٤٦ - المبحث الرابع : لجنة تعويضات أفراد القوات المسلحه

- الفصل العاشر : المحاكم الخاصه فى مجال الصناعه
- ٢٤٩ - اللجنه القضائيه للمهيشه العربيه للتصنيع
- ٢٥١

- الفصل الحادى عشر : المحاكم الخاصه فى مجال العمل والتأمينات الاجتماعيه
- ٢٦٣ - المبحث الاول : لجان التسويه الوديه والتحكيم فى منازعات العمل الجماعيه
- ٢٦٥

رقم الصفحة

- ٢٧٨ - المبحث الثاني : لجان التحكيم الطبي المنصوص عليها  
في قانون التأمين الصحي
- ٢٨٣ الفصل الثاني عشر : المحاكم الخاصة في مجال القضاء
- ٢٨٥ - المبحث الاول : مجلس تأديب القضاء
- ٢٩٠ - المبحث الثاني : دائرة فحص طعون وتظلمات رجال القضاء  
بمحكمة النقض
- ٢٩٧ - المبحث الثالث : مجلس تأديب أعضاء مجلس الدولة
- ٣٠٨ - المبحث الرابع : لجنة التأديب والتظلمات بهيئة قضايا الدولة
- ٣١٦ - المبحث الخامس : لجان المساعدة القضائية للاعفاء من الرسوم
- ٣٢١ الفصل الثالث عشر : المحاكم الخاصة في مجال الضرائب
- ٣٢٣ - لجان الطعن الضريبي
- ٣٣١ الفصل الرابع عشر : المحاكم الخاصة في مجال الملكية
- ٣٣٣ - لجنة الفصل في المعارضات الناشئة عن نزاع الملكية للمنفعة العامة
- ٣٣٧ الفصل الخامس عشر : المحاكم الخاصة بالتقابات المهنية
- ٣٣٩ - المبحث الاول : اللجان الخاصة بالمحامين
- ٣٣٩ المطلب الاول : لجان قبول وقيد المحامين
- ٣٥٠ المطلب الثاني : لجان تقدير آتعايب المحامين
- ٣٦٠ المطلب الثالث : مجلس تأديب المحامين
- ٣٦٦ - المبحث الثاني : لجان قيد وتأديب الصحفيين
- ٣٧٣ - المبحث الثالث : لجان قيد وتقدير آتعايب المهندسين
- ٣٨١ - المبحث الرابع : لجان قيد وتقدير آتعايب الاطباء  
والميسادله .
- ٣٩٣ - المبحث الخامس : لجان قيد وتقدير آتعايب أعضاء  
المهن التمثيلية والسينمائية والموسيقية
- ٤٠١ الفصل السادس عشر : قضاء التحكيم .
- ٤٠٤ - تعريف التحكيم



رقم الصفحة

- ٤٠٧ - دواعى الالتجاء الى التحكيم ومزاياه وعيوبه
- ٤١١ - التفرقة بين التحكيم والنظم المتشابهه الاخرى
- ٤١٣ - أنواع التحكيم
- ٤١٤ - آثار التحكيم
- ٤٢٧ - نطاق التحكيم
- ٤٣٢ - التنظيم القانونى للتحكيم
- ٤٥٠ - طبيعته القانونيه للتحكيم
  
- ٤٥٩ الفصل السابع عشر : قضاء التأديب
- ٤٦١ - المبحث الاول : مجالس التأديب
- ٤٧٣ - المبحث الثانى : المحاكم التأديبيه
  
- القسم الثانى
- النظريه العامه للمحاكم الخاصه
  
- ٤٨٣ تقسيم
- ٤٨٥ فصل تمهيدى
  
- ٤٨٧ - المبحث الاول : تعريف المحاكم الخاصه والتمييز بينها وبين المحاكم العاديه
- ٤٩٧ - المبحث الثانى : أسباب نشأة المحاكم الخاصه ومبررات بقائها
- ٥٠٦ - المبحث الثالث : مدى دستورية انشاء المحاكم الخاصه
  
- ٥١١ الفصل الاول : تشكيل المحاكم الخاصه
- ٥١٤ - المحاكم الخاصه وفكرة القاضى الطبيعى
- ٥٢٠ - المحاكم الخاصه ومبدأ المساواه بين المواطنين
  
- ٥٣١ الفصل الثانى : اجراءات التقاضى المتبعه أمام المحاكم الخاصه "مدى تقيدها واحترامها ل ضمانات التقاضى"
- ٥٣١ أولاً : تواجهية التقاضى
- ٥٤٢ - الفرق بين مبدأ تواجهية التقاضى ومبدأ علانية الجلسات .
- ٥٤٤ ثانياً : حرية الدفاع

رقم الصفحة

٥٤٧

ثالثا: جواد التقاضي

١- قاعدة عدم جواز الجمع بين مفتي الخصم

٥٤٧

والحكم.

٥٥٧

٢- عدم جواز قضاء القاضي بعلمه

٥٥٨

٣- المساواة بين الخصوم أمام القضاء

- تسبب الاحكام كضمانه من ضمانات

٥٥٩

التقاضي .

٥٦٥

الفصل الثالث : اختصاص المحاكم الخاصة

٥٦٦

أولا : نوع اختصاص المحاكم الخاصة

٥٦٧

ثانيا : الاحالة بين المحاكم الخاصة والمحاكم العادية

ثالثا : تنازع الاختصاص الايجابي أو السلبي بين

٥٧٤

المحاكم الخاصة والمحاكم العادية

رابعا : الدفع بعدم القبول المشار بخصم المحاكم

٥٧٧

الخاصة .

الفصل الرابع : طبيعة مايمدر عن المحاكم الخاصة من أعمال

٥٨٣

وحجيتها .

٥٨٣

- تقسيم

٥٨٧

- المبحث الاول : المعايير المختلفة للعمل القضائي في الفقه

المطلب الاول : المعايير الشكلية للعمل القضائي في

٥٨٨

الفقه

٥٩١

أولا : المعيار العضوي الاجرائي

٥٩١

- نظرية كاريه دي مالبيرج

٦٠٥

ثانيا : معيار الاستقلال العضوي

٦٠٥

- مدرسة فيينا

٦١٠

ثالثا : معيار الاسلوب القضائي

٦١٥

رابعا : معيار رغبة المشروع الحقيقية

المطلب الثاني : المعايير المادية أو الموضوعية للعمل

٦١٩

القضائي في الفقه

رقم الصفحة

أولا : معيار العناصر الهيكليه المكونه للعمل

- ٦٢٠ القضاء  
٦٢٠ - نظرية ديجي

ثانيا : معيار النزاع أو المنازعه رأو الفصل في

- ٦٣١ خصومة  
٦٣٥ أ - في فرنسا  
٦٣٥ ١- نظرية هيبرو  
٦٣٦ ٢- نظرية هوريو  
٦٣٧ ٣- نظرية فينسان  
٦٣٧ ٤- نظرية شومون  
٦٣٩ ب - في ايطاليا :  
٦٣٩ ١- فرانيسكو كارنيلوتي  
٦٤١ ٢- مورتارا  
٦٤٣ ج - في مصر

ثالثا : معيار قوة الحقيقه القانونيه

- ٦٥١ ١- نظرية جيسر  
٦٥٨ ٢- نظرية الوريو  
٦٥٨ ٣- نظرية ساندولى

رابعا : معيار حلول القضاء محل ارادة الخصوم

- ٦٦٢ - نظرية جوزيب كيوفنددا

خامسا : معيار الغايه أو الهدف من العمل القضائى

- ٦٦٨ ١- نظرية بونار  
٦٧٤ ٢- نظرية لبرو

المطلب الثالث : المعايير المختلفه لتمييز العمل القضائى

- ٦٨٠ - نظرية جليان

المبحث الثانى : المعيار المميز للعمل القضائى فى أحكام القضاء

- ٧٠٠ المطلب الاول : العمل القضائى فى أحكام القضاء الفرنسى

أولا : فى القضاء العادى

ثانيا : فى القضاء الإدارى

- ٧٠٢

رقم المصحح

المطلب الثاني : العمل القضائي في أحكام القضاء

المصري

٧٢٣

أولا : في القضاء العادي

٧٢٣

ثانيا : في القضاء الإداري

٧٣٠

ثالثا : في أحكام المحكمة الدستورية العليا

٧٤٢

رأينا الخاص في المعيار المميز بين القرار الإداري

والقرار القضائي

٧٤٩

الفصل الخامس : الرقابة على أعمال المحاكم الخاصة

٧٧٥

- المبحث الأول : الطعن على أحكام المحاكم الخاصة

٧٧٧

- مبدأ التقاضي على درجتين

٧٧٩

- المبحث الثاني : الرقابة الإدارية على المحاكم الخاصة

٧٩٤

خاتمة عن مستقبل المحاكم الخاصة في مصر

٧٩٩

المراجع

الفهرس

