

غسيل الأموال وأثره على سرية

الحسابات

رسالة لنيل درجة الدكتوراه فى الحقوق

مقدمة من الباحث

محمد عبيد العنزي

إشراف

أ.د. سميحة القليوبى

لجنة المناقشة والحكم على الرسالة :

مشرفاً رئيساً

الأستاذة الدكتورة / سميحة القليوبى

أستاذ القانون التجاري والقانون البحرى بكلية الحقوق
جامعة القاهرة

عضواً

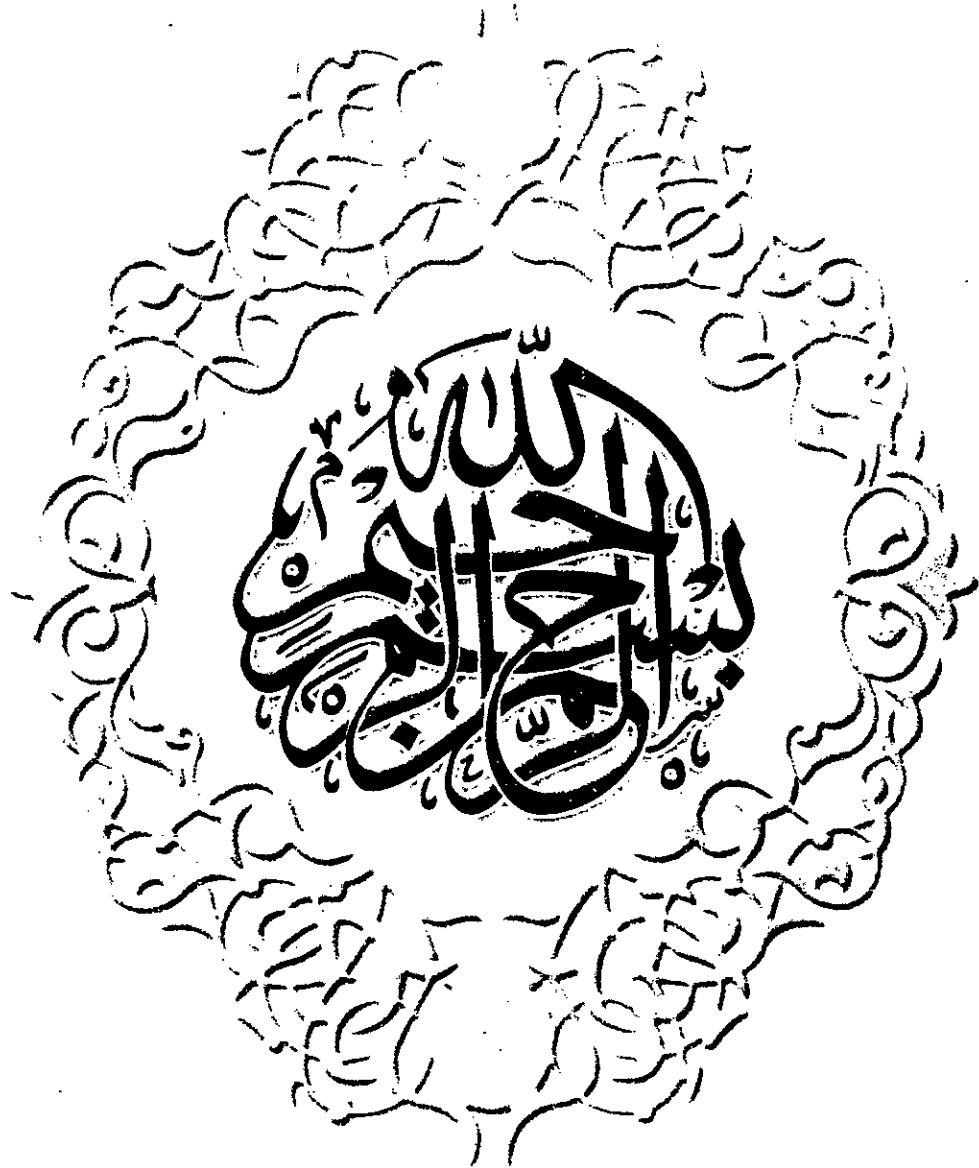
الأستاذ الدكتور / محمود مختار بربرى

أستاذ القانون التجاري والقانون البحرى بكلية الحقوق
جامعة القاهرة

عضواً

الأستاذ الدكتور / ناجى عبد المؤمن

أستاذ القانون التجاري والقانون البحرى بكلية الحقوق
جامعة عين شمس



الإهداء

**أهدي هذا البحث لوالدي العزيزين براء وإحسانا ، وإلى
الأستاذة الفاضلة أ.د. سميحة القليوبي ، وإلى إخوتي
وأخواتي تقديراً وإخلاصاً ، وإلى زوجتي وأبنائي حبا
وحناناً ، وإلى أصدقائي عرفانا ووفاء.**

شكر وتقدير

قال الله تعالى (ربي أوزعني أن أشكر نعمتك التي أنعمت علي وعلى والدي وأن أعمل صالحاً ترضاه وأدخلني برحمتك في عبادك الصالحين) صدق الله العظيم (الآية ١٩ سورة النمل)

قبل شكر العباد أشكر رب العالمين الذي علمني ما لم أعلم ، وأتبعه بشكر نبينا ومعلمنا وخاتم الأنبياء والمرسلين محمد صلى الله عليه وسلم وتأسياً بأدب نبينا محمد (صلى الله عليه وسلم) فإبني أتوجه بخالص شكري وتقديري وعظيم عرفاتي وامتناني إلى أستاذتي الفاضلة الأم الحنون الأستاذة الدكتورة/ سميحة القليوبي أستاذة القانون التجاري والبحري في كلية الحقوق بجامعة القاهرة ، التي أخذت بيدي منذ اللحظة الأولى حتى ظهر هذا البحث إلى حيز الوجود فلم تبخل علي لحظة واحدة بعلمها ووقتها رغم كثرة مشاغلها وأعبائها فقد ساهمت في هذا العمل نصحاً وتوجيهاً وهي التي لم يضق صدرها برأي أعرضه ، ولا يسعني أمام عجزني عن وفاء حقها إلا أن أدعو الله عز وجل أن يبقينها للعلم ذخراً ولطلابها سنداً وعوناً.

كما أتوجه بخالص الشكر والتقدير إلى الأستاذ الدكتور/ محمود مختار بريري أستاذ القانون التجاري والبحري في كلية الحقوق بجامعة القاهرة الذي شرفني بتفضله بالموافقة على المشاركة في لجنة المناقشة والحكم على الرسالة برغم إنشغالاته الجمة ومسئوليته المتعددة.

كما أتقدم بخالص الشكر والتقدير إلى الأستاذ الدكتور/ ناجي عبد المؤمن محمد أستاذ القانون التجاري والبحري ورئيس قسم القانون التجاري في كلية الحقوق بجامعة عين شمس الذي شرفني بتفضله بالموافقة على المشاركة في لجنة المناقشة والحكم على الرسالة برغم كثرة مسئولياته.

وأخيراً فإبني أقدم التحية والشكر إلى قلب العروبة النابض والملاذ الآمن إلى مصر بلد الخير الذي احتضننا وسمح لنا بالتعرف على حضارته العظيمة.

المقدمة

نبذة عن الموضوع

يتصل السر اتصالاً وثيقاً بالحياة الخاصة ، إذ يمثل جانباً من جوانب الحرية الشخصية ، لذلك نجد أغلب الدساتير الحديثة تكفل لكل فرد الحق في أن يحتفظ بأسراره ، وله أن شاء أن يدلي بها أو ببعضها إلى آخر يثق فيه ، في نطاق حقوق الشخص وحياته الشخصية.

وكتمان السر واجب فرضته إبتداء قواعد الدين^(١) واقتضته قواعد الأخلاق ومبادئ الشرف والأمانة ، ولذلك فإن انتهاك السر يعد اعتداء على الحرية الشخصية ، كما أن الحق في الخصوصية يقتضي ألا تكون الشؤون الخاصة للفرد ومنها تعاملاته البنكية وحساباته المصرفية ، ووداعه النقدية وإلى غير ذلك محلاً للحق في الإفصاح عنها وإعلام غيره بها.

ويأتي الالتزام بسرية الحسابات البنكية من أهم الالتزامات التي تقع على عاتق البنوك ، استناداً إلى أن الكشف عن مركز العميل المالي وطريقة إدارة أمواله من الأمور الخاصة التي يتسبب الإفصاح عنها للغير الإضرار بمصالح العميل.

من هنا درجت البنوك على اعتبار سرية الحسابات البنكية عرفاً مصرفياً حتى في عدم توفر نص قانوني يقررها ، إذ غدت سرية الحسابات البنكية

١) أذنت الشريعة الإسلامية المتفادرون بأموالهم والمتظاهرون بها، قال تعالى في سورة القصص، آية(٧٦) "إن قارون كان من قوم موسى فبغى عليهم واتيناه من الكنوز ما إن مفاتحه لتنوأ بالعصبة أولي القوة إذ قال له قومه لا تفرح إن الله لا يحب الفرحين"، إلى أن قال تعالى في ذات السورة، آية(٨١) "فخسفنا به وبداره الأرض، كما أكد القرآن الكريم على حرمة المال وسريته، في قوله تعالى في سورة الإسراء، آية (٣٤) "وأوفوا بالعهد إن العهد كان مسئولاً".

مصدر لاستقرار الاقتصاد الوطني منبعه ثقة العملاء في البنك ، بل ومن أهم المبادئ التي يقوم عليها العمل المصرفي حيث تبث الثقة والطمأنينة لذوي رؤوس الأموال على سرية أعمالهم المصرفية وكافة المعلومات ذات الصلة بثرواتهم ، مما يجذب معه رؤوس الأموال والاستثمارات الأجنبية.

أهمية الموضوع

أغرت سرية الحسابات البنكية غاسلي الأموال خاصة في بعض الدول التي تتسم بالتشدد في حماية أسرار عملاء البنوك ، مع عدم توفر نصوص تشريعية تقرر الإفصاح للسلطات المختصة عن المعلومات المالية لدى البنوك عن عملاء يشتبه في تورطهم في إجراء سلسلة من عمليات مصرفية رغبة في طمس هوية أموال متأتية من مصادر غير مشروعة كتجارة المخدرات وتجارة أوتهریب الأسلحة والرقیق ، وأنشطة الفساد المالي ، وحصيلة جرائم الاختلاس ، وأنشطة الإرهاب.

وعلى هذا الأساس فإن تمرير حصيلة تلك العمليات المشبوهة عبر البنوك داخل الدولة ومنها إلى بنوك خارجها ، لطمس هوية ومصدر الأموال المشبوهة ، ومن ثم تمجها في أموال أخرى متأتية من مصادر مشروعة إلى أن تظهر في النهاية كأموال نظيفة ، كدليل على نجاح بعض عملاء البنوك في القيام بما تسمى "عمليات غسيل الأموال".

وفي ظل الانتشار الواسع لاستخدام تكنولوجيا الاتصال الحديثة ، وتنامي العمليات المصرفية الإلكترونية ، غدت المؤسسات المصرفية وسطاً ملائماً لغاسلي الأموال لتمرير عملياتهم المشبوهة ، مستغلين في ذلك النشاط المصرفي للبنك سواء من خلال عمليات الائتمان كفتح الاعتماد العادي والإعتمادات المستندية والكفالة البنكية وخطابات الضمان والكمبيالة ، أو من خلال الخدمات المصرفية المتمثلة في مجموعة الأعمال التي يقوم بها البنك

الفهرس

الموضوع	الصفحة
المقدمة	١
الفصل التمهيدي: المفهوم القانوني لعمليات غسل الأموال	٧
المبحث الأول: ماهية غسل الأموال وعلاقتها بتجارة المخدرات والإرهاب	٩
المطلب الأول: ماهية غسل الأموال في الوثائق الدولية والتشريعات المقارنة	١٣
أولاً: النشأة التاريخية لعمليات غسل الأموال	١٣
ثانياً: التعريف بعمليات غسل الأموال في الوثائق الدولية	١٥
ثالثاً: التعريف بعمليات غسل الأموال في القوانين المقارنة	١٦
رابعاً: تطبيقاً على التعريفات للقانونية السابقة	٢٢
المطلب الثاني: علاقة عمليات غسل الأموال بتجارة المخدرات والإرهاب	٢٥
أولاً: ارتباط عمليات غسل الأموال بتجارة المخدرات	٢٥
ثانياً: تطبيقاً على ارتباط غسل الأموال بتجارة المخدرات	٢٩
ثالثاً: ارتباط عمليات غسل الأموال بتمويل الإرهاب	٣١
رابعاً: تطبيقاً على ارتباط عمليات غسل الأموال بتمويل الإرهاب	٣٦
المبحث الثاني: الإخفاء والتمويه للمصدر غير المشروع للأموال	٣٩
المطلب الأول: أساليب الإخفاء والتمويه للمصدر غير المشروع للأموال	٤٠
أولاً: الإخفاء والتمويه بطرق تقليدية	٤٢
ثانياً: الإخفاء والتمويه بطرق غير تقليدية	٥٠
المطلب الثاني: مراحل عمليات غسل الأموال وإضفاء صفة الشرعية	٥٥
أولاً: مرحلة الإيداع والتوظيف Placement	٥٥
ثانياً: مرحلة التعتيم أو التمويه Layering	٥٧

٥٩	ثالثا: مرحلة التكامل و الدمج Integration
٦٣	الباب الأول: منع استخدام البنوك في عمليات غسيل الأموال
٦٧	الفصل الأول: الأثر السلبي في تلقي البنك للأموال الناتجة عن عمليات غير مشروعة
٦٩	المبحث الأول: مدى اعتبار غسيل الأموال من الجرائم الاقتصادية وأثرها على عدم استقرار البنك
٧١	المطلب الأول: مدى اعتبار غسيل الأموال من الجرائم الاقتصادية
٧٢	أولا: الجرائم الاقتصادية اعتداء على النظام الاقتصادي للدولة
٨٠	ثانيا: مدى اعتبار جريمة غسيل الأموال من الجرائم الاقتصادية
٨٣	المطلب الثاني: عدم استقرار البنك
٨٥	أولا: خضوع البنوك المحلية لرقابة البنوك المركزية
٨٩	ثانيا: خضوع البنوك المركزية لرقابة السياسة
٩٣	المبحث الثاني: انصراف الصلاء عن التعامل مع البنك (السمعة المالية للبنك)
٩٩	الفصل الثاني: الجهود الدولية والوطنية لمنع استخدام البنوك في غسيل الأموال
١٠٠	المبحث الأول: الجهود الدولية لمنع استخدام البنوك في غسيل الأموال
١٠٤	المطلب الأول: منع استخدام البنك في عمليات غسيل الأموال في وثائق الأمم المتحدة
١٠٤	أولا: اتفاقية فيينا المتطقة بمكافحة انتشار المخدرات وغسيل الأموال الناتجة عنها الموقعة ١٩٨٨
١٠٨	ثانيا: اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد ٢٠٠٥
١١٤	المطلب الثاني: منع استخدام البنك في عمليات غسيل الأموال من خلال إرشادات المنظمات ذات الطابع الدولي
١١٤	أولا: مجموعة العمل المالي الدولية لمكافحة غسل الأموال (الفااتف)
١١٦	ثانيا: لجنة بازل

١٢٢	ثالثا: بيان "وولفسبرغ" لقمع تمويل الإرهاب من خلال البنوك ٢٠٠٠
١٢٨	رابعا: المنظمة الدولية لهيئات الأوراق المالية
١٢٨	خامسا: الجمعية الدولية لمراقبة التأمين
١٢٨	سادسا: مجموعة (ايجمونت) لوحدات المعلومات المالية
١٣٠	المبحث الثاني: الجهود الوطنية لمنع استخدام البنوك في غسيل الأموال
١٣٢	المطلب الأول: نظام الرقابة على التحويلات البرقية Wire transfer في استراليا ١٩٩٠
٣٥١	المطلب الثاني: نظام Thefund travel rule في أمريكا المطبق في يناير ١٩٩٧
١٣٩	المطلب الثالث: نظام الرقابة على البنوك في الكويت وفقا لتعليمات البنك المركزي ٢٠٠٢
١٥٥	المطلب الرابع: الضوابط الرقابية للبنك المركزي المصري
١٦٣	الباب الثاني: نطاق سرية الحسابات البنكية ومسئولية البنك في حال اكتشاف عمليات غسل الأموال
١٦٥	الفصل الأول: سرية الحسابات البنكية وعمليات غسل الأموال
١٧٠	المبحث الأول: ماهية سرية الحسابات البنكية
١٧٣	المطلب الأول: سرية الحسابات البنكية في بعض النظم المقارنة
١٧٤	أولا: سرية الحسابات البنكية في سويسرا
١٨٧	ثانيا: سرية الحسابات البنكية في الولايات المتحدة
٢٠٥	المطلب الثاني: سرية الحسابات البنكية في بعض التشريعات العربية
٢٠٥	أولا: سرية الحسابات البنكية في مصر
٢٠٩	ثانيا: سرية الحسابات البنكية في الاردن
٢١٠	ثالثا: سرية الحسابات البنكية في لبنان
٢١٢	رابعا: سرية الحسابات البنكية في الكويت

٢١٧	المبحث الثاني: نطاق سرية الحسابات البنكية
٢١٨	المطلب الأول: نطاق سرية الحسابات البنكية بالنسبة للأشخاص الملزمون بالسمر المصرفي
٢٢٤	المطلب الثاني: نطاق سرية الحسابات البنكية بالنسبة لعمليات غسل الأموال
٢٢٩	الفصل الثاني: مسئولية البنك في حال عدم الكشف عن عمليات غسل الأموال
٢٣١	المبحث الأول: المسؤولية المدنية للبنك عن الإخلال بالسمر المصرفي والإفشاء الوجوبي بسبب غسل الأموال
٢٣٣	المطلب الأول: المسؤولية المدنية للبنك عن إفشاء أمر السر الصلاء
٢٣٧	المطلب الثاني: الإعفاء من المسؤولية المدنية للبنك في حال اكتشاف عمليات غسل الأموال
٢٤٢	المبحث الثاني: المسؤولية الجنائية للبنك
٢٤٦	المطلب الأول: شروط المسؤولية الجنائية للبنك
٢٤٩	أولاً: ارتكاب الجريمة لحساب البنك
٢٥١	ثانياً: ارتكاب جريمة غسل الأموال بواسطة ممثلي البنك
٢٥٣	ثالثاً: أن يكون الفعل المرتكب مما يتصور اسناده إلى البنك يدخل ضمن الأفعال المكونة لجريمة غسل الأموال
٢٥٧	المطلب الثاني: الإبلاغ عن العمليات المشبوهة كقاعدة إجرائية خاصة بالمسؤولية الجنائية للبنك
٢٦٣	الخاتمة
٢٦٧	الملاحق
٣١٩	المراجع
٣٣٩	الفهرس

مستخلص الرسالة

تعتبر ظاهرة غسيل الأموال من أكثر العوامل المؤثرة على الدولة من الناحية الاقتصادية حيث تؤدي إلى تداعيات اقتصادية سلبية ، الأمر الذي أدى إلى تناولها من قبل الإتفاقيات الدولية حيث دعت إلى اصدار قوانين وتشريعات خاصة في كل دولة لتجريم عمليات غسيل الأموال ، وقد ذهب البعض إلى أنه يوجد ترابط بين سرية الحسابات البنكية وعمليات غسيل الأموال حيث تزداد عمليات غسيل الأموال في ظل التشدد في سرية حسابات البنكية وتقل عند التراخي في سرية الحسابات البنكية ، إلا أن ذلك غير صحيح حيث تشير الإحصائيات والدراسات إلى أن أمريكا وسويسرا من أكثر الدول التي يتم فيها غسيل الأموال على الرغم من أن سويسرا تتبع للتشدد في سرية الحسابات البنكية وأمريكا تتبع التراخي في سرية الحسابات للبنكية ، وهذا يدل إلى عدم وجود أي ترابط بين عمليات غسيل الأموال وسرية الحسابات البنكية خاصة في ظل وجود نصوص قانونية صريحة تهدف إلى مكافحة عمليات غسيل الأموال ، فالسرية المصرفية لن تكون بأي حال حجرة عثرة في طريق مكافحة غسيل الأموال.

الشرفه

