

كلية الحقوق
جامعة القاهرة

دور الجمعيات التعاونية
في استغلال الاراضى المستصلحة

رسالة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق

مقدمة من
هنا، علم كريم

الفصل الرابع مدى كفاية حركة الاستصلاح فى تحقيق التنمية الافقية واهدافها فى التجربة المصرية

تمهيد

للارض الجديدة فى التجربة الوطنية اهداف يتعين بلوغها ، اهداف اقتصادية
واخرى اجتماعية ، حتى يمكن ان تكون اداه فعالة للتنمية القومية ، ولقد عرفت
التجربة المصرية فى هذا المجال حركة التوسع الافقى الحكومى بعد عام ١٩٥٢
كأبرز مشروع قومى متكامل ، حيث اهتمت الحكومة منذ قيام ثورة يوليو بالتنمية
الافقية باعتبارها احد الركائز الاساسية اللازمة لتحقيق التنمية الاقتصادية
والاجتماعية للبلاد ، ولهذا كان من اهم اهداف قانون الاصلاح الزراعى توجيه
جانب هام من الاستثمارات الجديدة لاستصلاح الاراضى ، وخلق مجتمعات
زراعية مستحدثة ، على ان يكون ذلك جزء من خطة الدولة العامة وما يتفق
وسياستها الزراعية والى جانب هذا المشروع الجوهري والهام الذى تنصب عليه
دراستنا ، كانت هناك محاولات متناثرة للتوسع الافقى التقليدى قام بها القطاع
الخاص والتعاونى ، قبل وبعد عام ١٩٥٢ نعرض لها بصفة موجزة .
وعليه يهدف هذا التناول الى التعرف على تطور حركة الاستصلاح والتنمية
الافقية فى تجربتنا الوطنية ومدى كفايتها فى اضافة مجتمعات زراعية قادرة على
تحقيق اهداف التوسع التنموية .

وبناء على ما سبق تنقسم دراستنا فى هذا الفصل الى المباحث التالية :

المبحث الاول : حركة الاستصلاح التنموى فى التجربة المصرية

المبحث الثانى : اهداف التوسع التنموية .

المبحث الاول

حركة الاستصلاح التنىوى فى التجربة المصرية

عرفت التجربة المصرية نوعان من التوسع الافقى ، الاول التوسع التقليدى ، الذى تاخذ فيه حركة التوسع طابعها او مفهومها المحدود القاصر على محاولات فردية او جماعية تستهدف استصلاح قطع من الارض يقصد زراعتها ، وهو النشاط الذى يميزه القطاع الخاص والتعاونى وكذا الحكومى قبل عام ١٩٥٢ فى هذا المجال ، النوع الثانى يجسده المفهوم التنىوى الشامل للتوسع الافقى الذى يجعل من استصلاح واستغلال الارض الجديدة اداة لاضافة مجتمعات زراعية مستحدثة مساهمة فى تحقيق التنمية وهو ما يميز تجربة الاستصلاح الحكومى بعد عام ١٩٥٢ فى مرحلة معينة .

وعلى هذا تقسيم دراستنا فى هذا المبحث الى مطلبين تتعرض فى اولهما بايجاز لحركة التوسع الافقى التقليدى ، ثم نتناول فى الثانى التوسع الافقى الحكومى التنىوى اى غير التقليدى .

المطلب الاول

التوسع الافقى التقليدى

تعرض فى هذا المطلب لحركة الاستصلاح قبل عام ١٩٥٢ (الفرع الاول) ثم لحركة الاستصلاح الخاص والتعاونى بعد عام ١٩٥٢ (الفرع الثانى)
الفرع الاول : حركة الاستصلاح قبل عام ١٩٥٢

تمت محاولات للتوسع الزراعى الافقى فى مصر قبل عام ١٩٥٢ ولكنها كانت محاولات محدودة تفاوتت درجة نشاطها النسبى فى بعض السنوات عن الاخرى .
ويمكن تلخيص أهم تلك النجاولات فى الفترات الزمنية الاتية :
الفترة ما بين ١٨٩٧ - ١٩٠٧ :

الملاحظ ان هذه الفترة صاحبها توسع زراعى افقى ، حيث زادت الرقعة الزراعية المصرية من حوالى ٥,٠٤ مليون فدان الى ٥,٣ مليون فدان وقد ارجعت تلك الزيادة الى اتمام تنفيذ خزان اسوان وتعميته (١)

الصفحة	فصل تمهيدي
١	حتمية التنمية الزراعية
١	اولا : سيادة القطاع الزراعى فى الدول الناميه ومصر
١	ثانيا : التنمية الزراعيه وتقدم البلاد الناميه
٣	١- تغطية متطلبات المعيشية
٣	٢- توفير رأس المال
٤	٣- توفير المواد الخام وتسويق المنتجات الزراعية و الجذنام
٥	٤- انماء الدخل القومى
٥	ثالثا : اهم متطلبات التنمية الزراعية
٥	١- مراعاة الطبيعه المربكه للواقع وخطورة الدور البصرى
٦	٢- التنمية الشاملة للواقع الزراعى المربك

الفصل الاول

١٠	التنمية الافقيه ومواجهة المشكله الزراعيه
----	--

المبحث الاول

١١	سوء النظم الزراعيه
----	--------------------

المطلب الاول

١١	قصور النظامين : العقارى والاستغلال بالدول الناميه
١٢	الفرع الاول : خلو النظم المتبنه من عوامل التروغيب والتهديد
١٤	الفرع الثانى : تفتت وصغر حجم الاستغلالات الزراعيه بالدول الناميه
١٦	الفرع الثالث : عدم اعباع الاحتياجات الحيويه للانتاج الزراعى
١٦	اولا : قصور التمويل والائتمان النقدى
١٩	ثانيا : قصور التمويل العينى
٢١	ثالثا : قصور التسويق الانتاجى
٢٤	الفرع الرابع : المسئوليه المشتركه للنظام العقارى ونظام الاستغلال
٢٤	اولا : مدى مسئوليه النظام العقارى
٢٧	ثانيا : تفرق مسئوليه نظم الانتاج والاستغلال الزراعى

المطلب الثانى

الصفحة

٣٢ ————— قصور النظام العقارى ونظام الانتاج
والاستغلال الزراعى المصرى

٣٢ ————— الفرع الاول : تفاقم ظاهرة التفتت والتشتت الحيازى الزراعى

٣٣ ————— اولا : هيكل الملكية الزراعيه قبل وبعد تطبيق قوانين الاصلاح

٣٣ ————— ١ - واقع التفتت قبل تطبيق قوانين الاصلاح الزراعى

٣٤ ————— ٢ - استشرأ تجزئة الملكية الزراعيه بعد تطبيق قوانين الاصلاح

٣٥ ————— ثانيا : هيكل الاستغلال الزراعى قبل وبعد تطبيق قوانين الاصلاح الزراعى

٣٥ ————— ١ - تفتت وتشتت الحيازات الزراعيه

٣٦ ————— أ - تزايد التفتت الحيازى

٣٨ ————— ب - اتساع نطاق التشتت الحيازى

٣٩ ————— ٢ - عوامل اخرى لتفاقم ظاهرة التفتت والتشتت الحيازى

٣٩ ————— أ - عوامل جانبيه تعزى الى كيفية تطبيق قوانين الاصلاح الزراعى

٤٠ ————— ب - عامل جوهرى يتمثل فى الاختلال السكانى - الارضى

٤١ ————— ثالثا : اهم مضاعفات سيادة ظاهرة التفتت والتشتت

٤٤ ————— الفرع الثانى : قصور نظام الاستغلال فى مجال الحيازه والانتاج الزراعى

اولا : قصور نظام الاستغلال الزراعى فى معالجة اهم مضاعفات ظاهرة التفتت.

٤٤ ————— والتشتت الحيازى

٤٥ ————— ١ - مشروع تجميع الاستقلال الزراعى

٤٥ ————— ٢ - مشروع تنظيم الانتاج الزراعى

ثانيا : عدم كفاءة النظام المتبنى فى اشباع الاحتياجات الحيويه للانتاج والاستغلال

٥٠ ————— الزراعى

٥٠ ————— ١ - قصور نظم الائتمان الزراعى

٥١ ————— ٣ - سلبيات نظام التسويق الجبرى للحاصلات التقليديه

المبحث الثانى

٦٦ ————— تخلف وسائل الاستغلال والانتاج الزراعى

المطلب الاول

٦٧ ————— بدائية ادوات ومستلزمات الانتاج فى الدول الناميه

٦٧ ————— الفرع الاول : تخلف مستلزمات الانتاج الزراعى المستخدمه

٦٨	الفرع الثانى : بدائية ادوات الاستغلال الزراعى — غياب الميكنة الزراعيه — — — — —
	المطلب الثانى

٧١	بدائية ادوات الاستغلال الزراعى فى مصر — — — — —
٧١	الفرع الاول : سيادة العمل اليدوى وتخلف الميكنة الزراعيه — — — — —
٧٤	الفرع الثانى : مساوىء العمل اليدوى : افتقاد مزايا ووفورات الميكنة الزراعيه — — — — —
٧٤	١ — الميكنة الزراعيه ومواجهة هجرة الايدى العامله الزراعيه — — — — —
٧٤	٢ — تفوق معدلات اداء الميكنة الزراعيه عن معدلات الاداء البشرى — — — — —
٧٥	٣ — الميكنة الزراعيه وخفض تكاليف الانتاج — — — — —
٧٥	٤ — الميكنة وزيادة الانتاجية الزراعيه — — — — —
٧٦	٥ — الميكنة الزراعيه وتحسين الظروف المعيشيه للمنتج الزراعى — — — — —
٧٧٧	٦ — مشكلة الميكنة الزراعيه : تعدد ابعادها واهم اسبابها ومحاوير حلها — — — — —

المبحث الثالث

المشكلة الارضييه — السكانيه

٨٢	اختلال التوازن بين موردى البشر والارض المنزرعه — — — — —
----	--

المطلب الاول

٨٢	المشكلة الارضييه — السكانيه بالدول الناميه — — — — —
٨٢	الفرع الاول : التعريف بالمشكله ومضاعفاتها — — — — —
٨٢	١ — ماهيه المشكله — — — — —
٨٤	٢ — اهم مضاعفات اختلال التوازن السكانى — الارضى — — — — —
٨٥	الفرع الثانى : جوهرية المشكله السكانيه — الارضييه وضرورة حلها — — — — —

المطلب الثانى

٨٧	المشكلة الارضييه — السكانيه فى مصر — — — — —
٨٧	الفرع الاول : مضمون المشكله واهم اسبابها — — — — —
٨٧	١ — مضمون المشكله تزايد نسبة الاختلال بين المعدلين السكانى والارض الزراعيه — — — — —
٨٨	٢ — اهم اسبابها — — — — —
٨٨	— العامل الاول : ظاهرة الاعتداء على الرقعه الزراعيه — — — — —
٩٠	— اسباب التاكل الاختيارى للرقعه الزراعيه فى مصر — — — — —
٩٠	أ — تجريف التربه لصناعة الطوب الاحمر — — — — —

- ب — عمليات الزحف العمراني والاستثماري ————— ٩٥
- العامل الثاني : قصور معدلات الاستصلاح مع اضطراب معدل النمو السكاني — ١٠٠
- أ — بطء وتراجع معدلات الاستصلاح مع اضطراب معدل النمو السكاني — ١٠١
- ب — قصور مرحلة الاستزراع والزراعة الاقتصادية واضعاف معدل الاستصلاح — ١٠٢
- أهمية مرحلة الاستزراع واضرار قصورها ————— ١٠٢
- مرحلة الزراعة الاقتصادية — اضرار قصورها ————— ١٠٥
- الفرع الثاني : مضاعفات تفاقم اختلال الموارد السكاني — الارض ————— ١٠٦
- أ — المشكلة السكانية — الارض واتساع الفجوة الغذائية ————— ١٠٦
- ب — تزايد الضغط السكاني على الرقعة المنزرعة ————— ١١١
- المبحث الرابع
- حتمية التنمية الافقيه في حل المشكلة الزراعيه ————— ١١٥
- المطلب الاول
- خلاصة المشكلة الزراعيه ————— ١١٥
- الفرع الاول : الشق الاول للمشكلة الزراعيه تخلف الانتاجيه ————— ١١٦
- اهمية الانتاجيه الزراعيه ————— ١١٦
- قصور الانتاجيه ومظاهره الرئيسيه ————— ١١٧
- اولا : تخلف الانتاج الزراعي دون مستوى اشباع الاحتياجات الحيويه في المجتمع — ١١٨
- ١ — انخفاض انتاجية المحصولات الغذائية وخطورة ذلك ————— ١١٨
- أ — اتساع الفجوة الغذائية وتشعب مضاعفاتها ————— ١١٩
- ب — تدهور المستوى الغذائي للفرد ————— ١٢١
- ج — زيادة الواردات من المواد الغذائية وعجز ميزان المدفوعات — ١٢٢
- د — تضخم الدعم الحكومي ————— ١٢٤
- هـ — الاضرار بالامن وتنمية المجتمع ————— ١٢٤
- ٢ — تدهور الجداره الانتاجيه وتزايد الخطوره المستقبليه ————— ١٢٨
- ثانياً : تخلف الانتاج الزراعي دون مستوى الاستغلال الامثل او الافضل للموارد الزراعيه ————— ١٢٧
- ١ — اهدار مساحات من الاراضى الزراعيه او سوء استغلالها ————— ١٢٨
- ٢ — سوء استخدام مورد المياه ————— ١٢٩

الصفحة

أ - الاسراف في الري كظاهرة شائعة و ضاره بالانتاجيه الزراعيه	١٢٩
ب - قصور نظام الصرف الزراعي	١٣١
الفرع الثاني :	
الشق الثاني للمشكلة الزراعيه : تخلف المنتج الزراعي	١٣١
تخلف المورد البشرى كمنتج زراعي	١٣١
١ - تدنى مستوى الدخل الزراعي	١٣١
٢ - ضعف مستوى الكفاءه الانتاجيه للمزارع	١٣٣
٣ - تد هور المستوى الاجتماعى والمعيشى للمزارع	١٣٤
أ - الاميئه التعليميه والتخلف الوظيفى	١٣٤
ب - تد هور المستوى الصحى العام	١٣٦
المشكلة الزراعيه وظاهرة الهجره الزراعيه	١٣٨

المطلب الثانى

حل المشكله والدور التنموى للارض المستصلحه	١٤٢
الفرع الاول : السمات العامه للمشكله الزراعيه	١٤٢
أ - سمة الشعبيه	١٤٢
ب - سمة الشمول والترابط	١٤٢
الفرع الثانى : جوهر حل المشكله الزراعيه	١٤٣
الفرع الثالث : التنمية الزراعيه الاقفيه وحل المشكله الزراعيه	١٤٤
الدور المزدوج للارض المستصلحه (ماهيه هذا الدور)	١٤٥
اولا : استغلال الارض المستصلحه لتقريب التفاوت السكانى الارضى ومعالجته	
مضاعفاته	١٤٥
ثانيا : مساهمة الارض المستصلحه فى تطوير المجتمع الزراعي	١٤٧
أ - تحرير الارض الجديد من السلبيات الشائعه	١٤٨
ب - نمذجة المجتمع الزراعي المستحدث	١٤٨
الفرع الرابع : مشروعات الاستيطان الزراعي واداء الدور التنموى	١٥١
توظيف مرونة الارض المستصلحه بمشروعات الاستيطان	١٥٢

الفصل العشرون

مشروعات الاستيطان الزراعي كاداء للتنمية	١٥٥
---	-----

المبحث الاول

مطلبات صلاحية الارض المستصلحه كمجتمعات زراعيه مستحدثه	١٥٥
---	-----

- ١٥٦ ----- مقومات تحويل الموارد المهملة الى واقع زراعى مستحدث
- ١٥٧ ----- الفرع الاول : الاستصلاح وتوفير البنية الاساسيه
- ١٥٨ ----- تحقيق الاستصلاح بمعناه الواسع وتوفير مقومات نجاحه
- ١٥٨ ----- اولا : اكمال عمليات الاستصلاح والتعمير والتوطين بالارض الجديد
- ١٦٢ ----- ثانيا : سلامة وسرعة انجاز عمليات الاستصلاح
- ١٦٤ ----- الفرع الثانى : تاثير نظم الاستغلال المتبناء على الصلاحيه المكتسبه
- ١٦٦ ----- الفرع الثالث : الاعباء الاستثنائية لمرحلة الاستصلاح
- ١٦٦ ----- اولا : العبء المادى والفنى
- ١٦٦ ----- ثانيا : العبء الاجتماعى (حداثه العلاقات الانتاجيه والاجتماعيه)
- ١٦٧ ----- ١ - مشاكل التكيف والاندماج أ - تصارع الانتماءات المختلفه
- ١٧٠ ----- ب - رفض الاداره الحكوميه
- ١٧١ ----- ج - ضعف الانتماء للوطن الجديد
- ١٧٣ ----- د - اهمية توافر عنصر المصلحة مع حداثه العلاقات الانتاجيه والاجتماعيه
- ١٧٥ ----- ٢ - خطر تسرب الوضعيه المتخلفه الى الاراضى المستصلحه

المطلب الثانى

- ١٧٦ ----- تدخل الدوله ومشاركه المستوطنين
- ١٧٦ ----- الفرع الاول : تدخل الدوله
- ١٧٦ ----- اولا : التدخل كقاعده عامه واهم تطبيقاته
- ١٧٧ ----- ١ - مستوطنه Kitete بتانزانيا
- ١٧٨ ----- ٢ - مشروع اعاده التوطين بحوض نهر فولتا بغانا
- ١٧٩ ----- ٣ - مشروع N.A.D-1, Aly et Marja بلافغانستان
- ١٨٠ ----- ثانيا : تحفظات بشأن تحمل الدوله عبء انجاز مرحله الاستصلاح
- ١٨٢ ----- الفرع الثانى : نظام مشاركه المستوطنين المصاحب لتدخل الدوله فى انجاز مرحله الاستصلاح
- ١٨٤ ----- اولا : ايجابيات نظام المشاركة فى انجاز مرحله الاستصلاح
- ١٨٤ ----- أ - تزايد الاحساس بالمسئليه والاسراع بعملية التكيف
- ١٨٥ ----- ب - اتاحة الفرصه لدقة الاختيار
- ١٨٦ ----- ج - تحقيق مبدأ المشاركة الشعبيه
- ١٨٧ ----- ثانيا : الشروط الواجب توافرها لانجاح نظام المشاركة

الصفحة

- أ - دقة تحديد تاريخ الوصول ب - الدعم الانشائي والمعيشى ١٨٧
ج - تميز المساعدة الفنية ١٨٨
د - دقة المراقبه ه - الاطار الموحد لتنظيم الاداء وفاعلية ١٩٠
المشاركه .

ثالثا : نظام مشاركة المستوطنين اللاحق على تحمل اعباء مرحلة الاستصلاح - ١٩١
(مساهمة المستوطنين في التكاليف الاستثمارية - مبرراتها واهميتها)

المطلب الثالث

انعكاسات مرحلة الاستصلاح على مرحلة الاستغلال

- والزراعة الاقتصاديه ١٩٤
الفرع الاول : ترابط مرحلتى الاستصلاح والاستغلال واهم اثاره ومتطلباته ١٩٥
١ - انجاز مرحلة الاستصلاح فى ضوء متطلبات مرحلة الاستغلال والزراعة
الاقتصاديه ١٩٥
٢ - التحديد المسبق لمرحلة الاستغلال الزراعى ١٩٦
٣ - الاهمية والمسئولية المضاعفه لمرحلة استغلال الاراضى المستصلحة ١٩٨
الفرع الثانى : الالتزامات غير التقليديه المضافة الى مرحلة الاستغلال والزراعة الاقتصاديه ١٩٩
١ - رد النفقات الاستثماريه مع مراعاة حداثه تكوين الارض الزراعيه الجديد ١٩٩
٢ - معالجة مشاكل حداثه العلاقة وتسرب الوضعيه المتخلفه ٢٠١
أ - تجربه اعاده التوطين فى غانا ٢٠١
ب - تجربه تهديد محيط الرى بالجزيرة فى السودان ٢٠٢
٣ - اختيار ورقابة العناصر المستوطنه ٢٠٤
نتائج مستخلصه

المبحث الثانى

- الاهداف المركبه للارض المستصلحة ٢٠٦
تمهيد - الغرض المباشر (اضافة اراضى زراعيه جديد) ٢٠٦
المطلب الاول

- اهم الاهداف الانتاجيه والاقتصاديه ٢١٠
الفرع الاول : زياده وتنوع الانتاجيه واثاره الايجابيه ٢١٠
الفرع الثانى : توفير فرص عمل ذات عائد مجز ٢١٠

الفرع الثالث : تحديث الزراعة في المجتمعات المستحدثة ----- ٢١٥

المطلب الثاني

الهدف الاجتماعي للارض المستصلحة

تدوين المجتمع الريفي - النهوض بفئة المزارعين ----- ٢١٨

الفرع الاول : الهدف العام والنهائي (الاستيطان الزراعي وتحقيق التنمية الريفيه) ----- ٢١٩

الفرع الثاني : الهدف الاجتماعي المباشر للارض المستصلحة (انشاء مجتمع مستحدث اكثر

تمدينا) ----- ٢٢٢

الفرع الثالث : متطلبات تحقيق الهدف الاجتماعي ----- ٢٢٦

اولا : النهوض بفئة المزارعين ----- ٢٢٧

ثانيا : تفضيل صغار الزراعيين لاستيطان واستغلال الارض المستصلحة - مبرراته - ٢٢٩

١ - ضرورة هذا الاختيار لتحقيق الهدف الاجتماعي النهائي ----- ٢٢٩

٢ - اختيار المستوطن الموائم وتفضيل صغار الزراعيين ----- ٢٢٩

٣ - الضوابط الجوهرية لاختيار المستوطن المستغل وترجيحها ، الشريحة

الزراعية المتواضعة ----- ٢٣٠

أ - الضابط الاول : مواءمة اختيار صغار الزراعيين مع اهداف

المشروع الجوهرية ----- ٢٣١

ب - الضابط الثاني : مواءمة صغار الزراعيين مع البيئة الزراعية

المستحدثة بوضعيتها الخاصة ----- ٢٣٣

المعيار المادي ----- ٢٣٥

المعيار الفني - توفير الخبرة الزراعية ----- ٢٣٩

المبحث الثالث

نظام الاستغلال الملائم ومقومات فاعليته ----- ٢٤٥

مواءمة النظام العقاري وعدم كفايته ----- ٢٤٥

المطلب الاول

المقومات الانتاجية والاقتصادية ----- ٢٤٦

الفرع الاول : تحقق السعة المناسبة للاستغلالية ----- ٢٤٦

الفرع الثاني : توفير خدمات وعناصر الانتاج الزراعي ----- ٢٤٩

- ٢٥١ — اهتمام تجربة Kitete فى تنزانيا بتوفير العناصر المادية والفنية —
- ٢٥١ — تجربة إعادة التوطين على نهر فولتا بغانا وقصور الخدمات الانتاجية —
- الفرع الثالث: تطبيق الوسائل الزراعية المتطورة ————— ٢٥٢
- مشاكل تطبيق التكنولوجيا فى الدول النامية وضرورة مواجهتها — ٢٥٣
- المسألة الأولى: موازنة تطبيق أساليب التقدم المتبناه مع الواقع المحلى — ٢٥٣
- المسألة الثانية: تعبئة المورد البشرى الزراعى ————— ٢٥٥

المطلب الثانى

المقومات التنظيمية والإدارية

- ٢٥٧ ————— تنظيم العلاقة بين تدخل الدولة ومشاركة المستوطنين — ٢٥٧
- الفرع الأول: تدخل الحكومة الواعى ————— ٢٥٧
- أولاً: أهمية ————— ومبرراته ————— ٢٥٧
- أ — المبرر المالى ————— ٢٥٨
- ب — المبرر الفنى ————— ٢٦٠
- ثانياً: أهمية وعدم كفاية المبررات الفنية والمادية لسلامة وفاعلية تدخل الدولة — ٢٦٣
- (نماذج تطبيقية للتدخل الناجح والفاصل) ————— ٢٦٣
- ١ — تجربة Kitete بتانزانيا نموذج للتدخل الناجح — ٢٦٣
- أ — مدير المشروع ————— ٢٦٤
- ب — معاون المدير ————— ٢٦٥
- ٢ — التطبيق الفاصل لمبدأ التدخل الحكومى (تجربتى السودان وغانا) — ٢٦٦
- ثالثاً: شروط تحقيق التدخل الواعى ————— ٢٦٦
- الفرع الثانى: مشاركة المستوطنين فى إدارته الزراعية (أهميته ومبرراته) — ٢٦٧
- أولاً: مساواة أفراد الدولة بإدارته الزراعية ————— ٢٦٧
- أمثلة تطبيقية لمساواة أفراد الدولة ————— ٢٦٩
- أ — مشروع إعادة التوطين على نهر فولتا بغانا ————— ٢٦٩
- ب — مشروع الجزيره بالسودان ————— ٢٧١
- ثانياً: إيجابيات مشاركة المستوطنين فى إدارته الزراعية (تحقيق مزايا المشاركة
- الشعبية) ————— ٢٧٤
- ١ — تفاعل وفاعلية المستوطنين فى المجتمع الجديد — ٢٧٤
- ٢ — تحقيق الرقابة الشعبية ٣ — تفادى البيروقراطية الوظيفية — ٢٧٥

٢٧٦ ————— ثالثا : اهم ركائز او مقومات نظام المشاركة

٢٧٦ ————— ١- الركائز الخاصة بتجارب الاستيطان الزراعي

٢٧٨ ————— ٢- الركائز العامة

٢٧٩ ————— ٣- نموذج تطبيقي لنظام المشاركة تجرية Kitete

(أ - مجلس القرية ب - مجلس رؤساء الفرق ج - اللجان الفرعية) ٢٨٠

المطلب الثالث

٢٨١ ————— المقومات الاجتماعية والانسانية

٢٨١ ————— —————
الفرع الاول : اهمية تبنى نظم الانتاج للمساهمة الاجتماعية

٢٨٦ ————— ١- الامعاع التدفسي والمعنوي

٢٨٥ ————— ٢- امعاع الاحتياجات الاجتماعية

٢٨٥ ————— الفرع الثاني : المكانة الخاصة للتعليم في المساهمة الاجتماعية

٢٨٥ ————— ١- اهمية التعليم في المجتمعات الزراعية بوجه عام

٢٨٥ ————— ١- التعليم والانتاجية

٢٨٦ ————— ٢- التعليم وفهم الالماليات الحديثة

٢٨٧ ————— ٣- اثر التعليم على تغيير القيم والتقاليد والاماليات البدائية

٢٨٧ ————— ٤- التعليم والتنمية

٢٨٨ ————— ٢- اهمية التعليم في المجتمعات المستحدثة

٢٨٨ ————— ١- معالجة التخلف المهني والثقافي للمستوطن المستقل

٢٨٩ ————— ٢- التخططات المارة بشأن اعداد المستوطنين والموارد عليها

٢٩١ ————— خلاصة : تحقق منصر المصلحة الجوهرية باشباع الحاجات الحيوية المشتركة

٢٩٢ ————— استخلاص عام

الفصل الثالث

٢٩٦ ————— تميز وبوامة الحل التعاوني

المبحث الاول

٢٩٧ ————— اصول الشريعة والفاعلية التعاونية

المطلب الاول

٢٩٨ ————— التعاون كضرورة

٢٩٨ ————— ١- ميلاد الحاجة الى التعاون في المجتمعات القديمة

- ٢ — ازدياد الحاجة الى التعاون وظهور التجارب الرائدة مع تقدم المجتمعات ————— ٢٩٩
- ٣ — الضعف الاقتصادي الاصل المنشأ للجمعيات التعاونية ————— ٣٠٠
- ٤ — الضعف المطلق وانشاء التعاونيات الزراعية ————— ٣٠١
- ٥ — الضعف المركب الاصل المنشأ للتعاونيات في المجتمع المعاصر ————— ٣٠٤
- ٦ — تعاظم الحاجة الى التعاون خلال مراحل التنمية واوقات الازمات ————— ٣٠٥
- ٧ — التعاونيات والتقدم الزراعي في اوربا ————— ٣٠٦
- ٨ — التعاون الزراعي واستقلال الاراضي المهمله في فرنسا ————— ٣٠٧
- ٩ — الضرورة الملجئه الى التعاون في المجتمعات النامية ————— ٣٠٩
- أ — ضرورة اقتصاديه ب — ضرورة تقدم ج — ضرورة نفسيه وطبيعيه ————— ٣٠٩
- ١٠ — ملاحظات واستخلاصات ————— ٣١٠

المطلب الثاني

- ٣١٣ ————— جوهر التعاون
- الفرع الاول : مضمون التعاون ————— ٣١٣
- اولا : فكرة التضامن التعاوني ————— ٣١٣
- ١ — المساعد ، الذاتيه والمتبادله ————— ٣١٤
- أ — العنصر الاول : المساعد ، الذاتيه ————— ٣١٤
- ب — العنصر الثاني : تبادل المساعدات ————— ٣١٦
- ٢ — المصلحه والعمل المشترك قوام فكرة المساعدة التعاونيه ————— ٣١٧
- ثانيا : المضمون المرن لفكرة المساعد ، التعاونيه ————— ٣١٧
- ١ — التكافل الاجتماعي التعاوني ————— ٣١٧
- أ — الارتباط بين التكافل التعاوني ومبدأ التحويل النزيه ————— ٣١٨
- ب — الشق السلبي لقاعدة التحويل النزيه ————— ٣١٩
- الرافعات والمؤكد لمعاني التضامن الايجابي العامل
- أ — اثار مصلحة الجماعة التعاونيه والوطنيه ————— ٣٢٢
- ب — التكافل التعاوني ومبدأ التحويل النزيه ————— ٣٢٣
- ٢ — المساعد ، الخارجيه (أحواله) ————— ٣٢٤
- ب — تصاعد اهمية التضامن الشخصي والتكافل التعاوني في الواقع
- الزراعي ————— ٣٢٥