

جامعة القاهرة
كلية الحقوق
قسم التشريعات الاجتماعية

أحكام تفتيش العمل فى القانون المصرى دراسة مقارنة مع بيان لمستويات العمل العربى والدولى لجنة الحكم على الرسالة

رئيساً

الأستاذ الدكتور/ أحمد حسن البرعى
أستاذ ورئيس قسم التشريعات الاجتماعية
بكلية الحقوق جامعة القاهرة.

مشفراً وعضواً

الأستاذ الدكتور/ محمد أحمد إسماعيل
أستاذ ورئيس قسم التشريعات الاجتماعية
بكلية الحقوق جامعة القاهرة فرع بنى سويف

عضواً

الأستاذة الدكتورة/ نبيلة رسلان
أستاذ بكلية الحقوق جامعة طنطا

إعداد الباحث
إيهاب أحمد عبد الظاهر

جامعة القاهرة
كلية الحقوق
قسم التشريعات الاجتماعية

أحكام تفتيش العمل فى القانون المصرى دراسة مقارنة مع بيان لمستويات العمل العربى والدولية لجنة الحكم على الرسالة

رئيساً

الأستاذ الدكتور/ أحمد حسن البرعى
أستاذ ورئيس قسم التشريعات الاجتماعية
بكلية الحقوق جامعة القاهرة

مشرفاً وعضواً

الأستاذ الدكتور/ محمد أحمد إسماعيل
أستاذ ورئيس قسم التشريعات الاجتماعية
بكلية الحقوق جامعة القاهرة فرع بنى سويف

عضواً

الأستاذة الدكتورة/ نبيلة رسلان
أستاذ بكلية الحقوق جامعة طنطا

إعداد الباحث
إيهاب أحمد عبد الظاهر

بسم الله الرحمن الرحيم

(لا يكلفه الله نفوساً إلا وسعها لها ما كسبت وعليها ما
اكتسبت ربنا لا تؤاخذنا إن نسينا أو أخطأنا ربنا ولا
تحمل علينا إصراً كما حملته على الذين من قبلنا
ربنا ولا تجعلنا ما لا طاقة لنا به واعف عنا واغفر لنا
وارحمنا أنت مولانا فانصرنا على القوم الكافرين)

صدق الله العظيم

(الآية ٢٨٦ سورة البقرة)

مقدمة

(١) مدخل :

أدى ظهور تشريعات العمل ، إلى بروز الحاجة أيضاً إلى مراقبة تنفيذها ، للتأكد من تنفيذ أصحاب العمل والعمال للالتزامات ، لأن النصوص التشريعية تبقى في إطارها النظري ، ولا تحقق الغاية من إصدارها ، كما أنها لا تأخذ معناها الحقيقي إلا إذا اقترنت بالتطبيق الفعلي .

ولتحقيق ذلك ، كان لا بد من إنشاء جهاز تفتيش لمراقبة تنفيذ هذه التشريعات ، والتأكد من قيام أصحاب الأعمال والعمال بتنفيذ الالتزامات المترتبة عليهم ، وذلك بموجب الأحكام التشريعية المنظمة للالتزامات الطرفين .

ومن ثم فإن ظهور التشريعات العمالية ، كان أسبق من وجود جهاز تفتيش العمل . فقد ظهرت التشريعات العمالية كما هو معروف تاريخياً أمام تزايد الدعوات التي تنادى بضرورة تدخل الدولة لتنظيم علاقات العمل بين أطراف الإنتاج ، بقصد حماية العامل من الاستغلال وتحسين شروط العمل .

ومع ظهور التشريعات العمالية ، بدت الحاجة إلى إنشاء وحدات إدارية ، تختص بالسهر على مراقبة تطبيق هذه التشريعات .

وفي ظل التقدم الصناعي ، والنمو المتزايد للطبقة العاملة ، وتزايد التقدم التكنولوجي ، زاد الاهتمام بقضايا التفتيش العمالي وأهميته وفاعليته ودوره المؤثر اجتماعياً واقتصادياً ، وسياسياً في بعض الأحيان ، في سبل تحقيق الاستقرار الاجتماعي بين أطراف العمل ، وتحسين شروط وظروف العمل .

وقد تصاعد الاهتمام بأهمية التفتيش العمالي - ليس على المستوى المحلي في مصر فحسب ، وإنما تنامي إلى المستوى الدولي والعربي - فظهرت الحاجة إلى ضرورة إيجاد الآليات المناسبة ، لأعمال النصوص والتشريعات المتعلقة بقضايا تفتيش العمل ، بعد أن أدرك المجتمع الدولي ، أن أي تقدم أو نجاح مرهون بتحقيق القدر المناسب من العدالة الاجتماعية ، والنهوض أولاً وقبل كل شيء بالفئات العاملة ، وبقدر ما يتمكن المجتمع من حماية القوى العاملة ، وتذليل المعوقات التي تعترض سبيل تنميتها ، وتوفير شروط وظروف العمل الملائمة لها ، بقدر ما يتوافر له من أسباب التقدم والرفق .

ومن جانب آخر ، فإن حماية العامل سوف تظل مسألة نظرية تفتقر إلى التأثير العملي والإيجابي ، ما لم يوجد نظام متين من التشريعات الاجتماعية ، التي تؤمن الشروط اللازمة والمناخ الملائم لخلق بيئة عمل سليمة وهذا برزت مكانة ودور أجهزة تفتيش العمل ، باعتبارها الأجهزة المنوط بها السهر على مراقبة إنفاذ الأحكام القانونية الخاصة بحماية العمال وبشروط وظروف عملهم .

وتطورت النظرة إلى عملية تفتيش العمل ، من كونها عملية إشرافية تنحصر في الرقابة الدائمة لمواقع العمل للتأكد من تنفيذ التشريعات العمالية ، إلى كونها عملية توجيهية ووقائية ، تقوم على تقديم النصح

الفهرست

المقدمة

٣	مدخل فى تفتيش العمل
٣	أهمية دراسة تفتيش العمل
٥	نطاق الدراسة
٥	منهج البحث
٦	خطة البحث
٦	مبحث تمهيدى (عملية تفتيش العمل وأصولها التاريخية)
٧	

٨	أولاً : تعريف تفتيش العمل
٩	ثانياً : النشأة التاريخية لتفتيش العمل
٩	ثالثاً : خلفية تاريخية حول نشأة وتطور تفتيش العمل فى مصر
١٢	

١٥	القسم الأول
	أحكام تفتيش العمل فى مستويات العمل الدولية والعربية

١٦	تمهيد وتقسيم
----	--------------

١٧	الفصل الأول
	الجهود الدولية والعربية فى مجال تفتيش العمل

١٤	تمهيد وتقسيم
----	--------------

١٨	المبحث الأول
	أهمية تفتيش العمل
٢٠	المبحث الثانى
	الجهود الدولية لتطوير تفتيش العمل
٢٣	المبحث الثالث
	أحكام تفتيش العمل فى مستويات العمل العربية

٢٤	المطلب الأول
	نشأة أجهزة تفتيش العمل فى الدول العربية
٢٥	المطلب الثانى
	منظمة العمل العربية وتفتيش العمل
٢٧	المطلب الثالث
	المعايير العربية بشأن تفتيش العمل

٢٨	نطاق ومجالات تفتيش العمل فى مستويات العمل الدولية والعربية	
٢٥		تقسيم
	المبحث الأول	
٢٩	نطاق التفتيش ومجالاته فى المعايير الدولية	
	المبحث الثانى	
٣٤	نطاق التفتيش ومجالاته فى تشريعات العمل العربية	
	المطلب الأول	
٣٥	نطاق تفتيش فى التشريعات العربية	
	المطلب الثانى	
٣٧	المجالات التى تشملها تفتيش العمل	
	المطلب الثالث	
٣٨	المهام الأساسية لتفتيش العمل	
	المطلب الرابع	
٤٠	صلاحيات مراقبة تطبيق تشريعات العمل	
	المطلب الخامس	
٤٣	حرية المراقبة لضمان تطبيق تشريعات العمل	
٤	الفصل الثالث	
٤٦	موقف الدول العربية من المعايير الدولية الخاصة بتفتيش العمل والصعوبات التى تواجه أجهزة التفتيش	
	المبحث الأول	
٤٧	موقف الدول العربية من المعايير الدولية الخاصة بتفتيش العمل	
	المبحث الثانى	
٤٩	الصعوبات التى تواجه أجهزة تفتيش العمل فى الدول العربية	
	القسم الثانى	
٥١	تفتيش العمل فى مصر	
٥٢		تمهيد وتقسيم
	الفصل الأول	
٥٣	أجهزة تفتيش العمل فى مصر	
٥٣		تمهيد وتقسيم
	المبحث الأول	
٥٤	خلفية تاريخية حول نشأة وتطور أجهزة التفتيش فى مصر وأهميتها	

المطلب الأول.

نشأة وتطور أجهزة تفتيش العمل في مصر

٥٥

المطلب الثاني

أهمية تفتيش العمل في مصر

٥٧

٥٤

المبحث الثاني

الإدارة العامة لتفتيش العمل ومكاتب تفتيش العمل بالمحافظات

٦٠

مهمة إدارة تفتيش العمل

٦٠

إختصاصات مكتب تفتيش العمل

٦١

إختصاصات مكتب العمل متعدد الأنشطة

٦١

الإجراءات التي تتبع في التفتيش

٦٢

أنواع التفتيش

٦٣

الإجراءات المترتبة على الزيارات التفتيشية

٦٤

المستثنون من مراقبة التفتيش

٦٤

الهيكل الوظيفي لجهاز تفتيش العمل

٦٤

الهيكل التنظيمي لجهاز تفتيش العمل

٦٧

القوانين والأنظمة والقرارات التي تخضع لمراقبة جهاز تفتيش العمل

٦٨

القوانين والأنظمة والقرارات المنظمة لتفتيش العمل

٦٩

المبحث الثالث

الإدارة العامة للسلامة والصحة المهنية

٧١

ومكاتب السلامة والصحة المهنية

المطلب الأول

مهام الإدارة العامة للسلامة والصحة المهنية

٧٤

المطلب الثاني

مهام إدارة ومكاتب السلامة والصحة المهنية بمحافظات الجمهورية

٧٦

المطلب الثالث

القوانين والأنظمة والقرارات التي تخضع لمراقبة السلامة والصحة المهنية

٨٣

الفصل الثاني

الإعداد المهني لمفتش العمل وواجباته

٨٧

٨٧

٨٨

المبحث الأول

المواصفات الواجب توافرها في مفتش العمل

تمهيد وتقسيم

- ١٣٣ - العقوبات التي وردت في القانون ١٣٧ لسنة ١٩٨١
- ١٣٣ - العقوبات التي وردت بالقانون رقم ١٠ لسنة ١٩٩١ بشأن تعديل بعض أحكام قانون العمل الصادر بالقانون رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١
- ١٣٥ - العقوبات التي وردت بالقانون رقم ١٢ لسنة ٢٠٠٣ بإصدار قانون العمل
- ١٣٦ - العقوبات التي وردت في قوانين أخرى
- ١٣٩ - دور مفتش العمل في متابعة الأحكام والمبالغ المحكوم بها ودراسة أسباب البراءة

١٤٢

١٤٩

١٥٨

١٦٠

١٦٤

١٦٧

الخاتمة

الملاحق

الاتفاقية الدولية رقم ٨١ لسنة ١٩٤٧

الاتفاقية العربية رقم ١٩ لسنة ١٩٩٨

قائمة المراجع

الفهرست

ملخص
رسالة ماجستير
بغنوان
أحكام تفتيش العمل في القانون المصري
دراسة مقارنة
مع بيان مستويات العمل العربية والدولية

إعداد الباحث

إيهاب أحمد عبد الظاهر