كلية الحقوق
الدراسات العليا

تنظيم العمل لذوي الإعاقة في التشريع القطري

رسالة لنيل درجة الماجستير في الحقوق

مقدمة من الباحثة / أسماء صالح حسين المهدي

لجنة المناقشة

الأستاذ الدكتور/أحمد حسن البرعي (مشرفا ورئيسا)

الأستاذ الدكتور/ محمود سلامة جبر (عضوا)

الأستاذة الدكتورة/ فاطمة محمد الرزاز (عضوا)

٢٠١٧م

بسم الله الرحمن الرحيم

وقُلِ اعْمَلُوا فَسَيَرَى اللَّهُ عَمَلَكُمْ
ورَسُولُهُ والْمُؤْمِنُونَ(١٠٥)

صدق الله العظيم
سورة :التوبة

الإهداء

اهـــدي هـــذا البحـــث إلى أســـاتذتي و زملائـــي وإلى كـــل أبنـــاء الـــوطن وأرجـــو أن يكـــون مفيـــداً للمجتمـــع وأن يكـــون إضـــافة إلى من سبقوني في خدمة وطننا الغالي.

كمـــا أهديـــه لوالـــدي رحمـــة الله عليـــه ووالـــدتي حفظهـــا الله ، وإخـــوتي الأعـــزاء، أبنائي الثلاثة (دانا – جوري – أحمد).

شكر وتقدير

إنني بعد شكر الله عز وجل شكراً يليق بجلال وجهه وعظيم سلطانه على توفيقه لإتمام هذا الجهد المتواضع والذي أسأله سبحانه وتعالى أن يكون علماً نافعاً متقبلاً، أتقدم بالشكر لكل من ساعدني لإتمام هذا البحث سواءً بجهده أو مشورته أو تشجيعه، وأخص بالشكر والثناء وخالص التقدير وعظيم الامتنان أستاذي ومشرفي:

الأستاذ الدكتور/أحمد حسن البرعي

على ما تفضل به على من الإشراف والتوجيه والتعليم، ولما لمسته من حسن خلقه وتواضعه الجم، ورحابة صدره، وجديته الصادقة، وتوجيهاته القيمة، وحرصه الشديد على تنمية قدراتي العلمية والفكرية، وأسلوبه المميز في متابعة ما يتم إنجازه أولاً فأولاً حتى ظهر البحث بهذه الصورة، فله مني الدعاء بأن يبارك الله في علمه وعمله وجهده.... أمين.

مقدمـــــــــة :

العجز والإعاقة في حياة الإنسان ظاهرة طبيعية ترتد إلى أسباب عديدة حصيلتها عدم قدرة المعاق وقصوره فى أداء وظائفه وتلبية إحتياجاته الأساسية بشكل طبيعى ، وعلى الرغم من ذلك فإن للمعاقين طاقات خلاقة وممتعة وإستطاعوا على مجرى التاريخ الإنسانى أن يحققوا المعجزات وأن يقدموا نماذج مشرفة لازالت تضئ طريق النور إلى البشرية على الرغم من أن كثيرا منهم حرم من نعم كثيرة كنعمة السمع والكلام وغيرها ومن هذة النماذج المشرفة فى التاريخ الإنسانى مثلا المعاق (بيتهوفن) عبقرى الفن والموسيقى كان أصم وعلى الرغم من ذلك قدم للعالم أعظم الألحان ، أيضا لم تمنع الإعاقة (برايل) الكفيف أن يبدع لغة للتخاطب للمكفوفين وكذلك (هيلن كيلر) العمياء الصماء البكماء أن تبدع لغة للتخاطب وتحققها للمكفوفين، وللمعاقين حظا وافرا من جوائز نوبل حيث حصل الإيطالى (ماركونى) على جائزة نوبل عام ١٩٠٩م، وقبل ذلك بألاف السنين يذكرنا التاريخ الرومانى بكثير من المعاقين مثل (هوميروس) صاحب الملحمتين الخالدتين" الإلياذة والأوديسة" هذة نماذج مشرفة للتاريخ الإنسانى تؤكد أن الحق تبارك وتعالى إذا كان المعاقين قد أفتقدوا نعمة من النعم فقد أنعم الله عليهم بنعم كثيرة إستطاعوا من خلالها أن يحققوا الإنجازات والمعجزات.

والتعامل مع قطاع العجز والإعاقة يجب أن ينبنى على عدة محاور وهى محور الرعاية ومحور التأهيل ومحور التشغيل ومحور الرعاية من أهم المحاور لأنه يتبنى الطفل المعاق منذ ولادته ونشأته بالعناية والرعاية وبصفة خاصة بالكشف المبكر عن العاهات وكذلك العلاج المبكر والرعاية إلتزام وطنى وإلتزام على الدولة، والرعاية سلسلة من الحلقات المتصلة والمستمرة والمتكاملة بكل من حلقتى التأهيل والتشغيل .

موضوع التأهيل لم يعد طرفا بل أصبح إلتزاما وطنيا على الدولة ومرحلة مهمة من مراحل إعداد المعاق للمرحلة الأخيرة وهى التشغيل، ولذلك فإن التعامل مع

الفهرس

الموضوع	رقم الصفحة
المقدمة	أ
أولاً: أهمية الدراسة	ي
ثانياً: سبب إختيار موضوع البحث	ي
ثالثاً: أهداف الدراسة	ل
رابعاً: حدود الدراسة:	م
خامساً: مصطلحات ومفاهيم الدراسة	م
سادساً: خطة الدراسة	س
الباب الأول: واقع الإعاقة في المواثيق الدولية الإقليمية	١
الفصل الأول: مفهوم الإعاقة في النظام الدولي والإقليمي والشريعة الإسلامية	٣
المبحث الأول: المفهوم والأبعاد في المواثيق الدولية والعربية	٥
المطلب الأول: تعريف الإعاقة على مستوى الإعلانات والمواثيق الدولية	٥
المطلب الثاني: تعريف الإعاقة وفقا للإتفاقيات والمواثيق العربية	١١
المطلب الثالث: تعريف الإعاقة وفقا للتشريع القطري	١٣
المطلب الرابع: مراحل تطور مفهوم الإعاقة في النظامين الدولي والعربي	٢٠
المبحث الثاني: ماهية الإعاقة في الشريعة الإسلامية	٢٥
المطلب الأول: رؤية الإسلام للعجزة والمعاقين	٢٦
المطلب الثاني: صور رعاية العجزة والمعاقين	٢٨
الفصل الثاني: مشكلة الإعاقة (أنواعها – أسبابها – حجمها)	٣٥
المبحث الأول : تصنيف وتحديد أنواع الإعاقة	٣٦

المطلب الأول : تصنيف الإعاقة حسب المواثيق الدولية والعربية	٣٦
المطلب الثاني : واقع الإعاقات في دولة قطر	٣٩
المطلب الثالث :مقاربة لتصنيفات التشريعات الدولية والعربية والوطنية	٥٠
المبحث الثاني: حجم مشكلة الإعاقة وأسبابها	٥٣
المطلب الأول : حجم مشكلة الإعاقة	٥٤
المطلب الثاني : الأسباب المؤدية للإصابة بالإعاقة	٥٨
الباب الثاني: النظام القانوني لتشغيل ذوي الإعاقة في قطر	٦٩
الفصل الأول: التأهيل المهني لذوي الإعاقة	٦٩
المبحث الأول: تعريف التأهيل المهني لذوي الإعاقة	٧٠
المطلب الأول : ماهية التأهيل المهني في المواثيق الدولية والعربية	٧١
المطلب الثاني : تعريف التأهيل المهني في التشريع القطري	٧٤
المبحث الثاني: مبادئ أساسية في التأهيل المهني	٧٨
المطلب الأول : المبادئ العامة للتأهيل المهني	٧٨
المطلب الثاني : مكونات عملية التأهيل المهني لذوي الإعاقة	٨٢
الفصل الثاني: تنظيم العمل لذوي الإعاقة في قطر	٩٥
المبحث الأول: التجارب العملية لبعض الدول وقطر لعملية للتأهيل المهني	٩٧
المطلب الأول : معايير العمل العربية والدولية للتأهيل المهني	٩٨
المطلب الثاني : أحكام السياسة القطرية للتأهيل المهني	١٠٣
المبحث الثاني: سمات التشغيل الإلزامي في التشريع القطري	١٠٨
المطلب الأول : المعايير الدولية والعربية	١١٠
المطلب الثاني : التشغيل الإلزامي في التشريع القطري	١١٥
المطلب الثالث : صعوبات تشغيل ذوي الإعاقة في قطر	١٢٠

الخاتمة	**١٢٢**
المقترحات والتوصيات	**١٢٤**
بيان المراجع	**١٢٩**
الفهرس	**١٣٧**